

北碚生态环保 铺就民营经济绿色发展的最美底色

重庆是长江上游生态屏障的最后一道关口,对长江中下游地区生态安全承担着不可替代的作用。加快建设山清水秀美丽之地,在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用,是中央赋予重庆的重大使命和任务。

北碚地处主城嘉陵江上游,理应率先垂范,作出表率,强化“上游意识”、担起“上游责任”,把初心使命变成埋头苦干的自觉行动,努力探索生态优先、绿色发展的新路子。

保护生态环境的成败,归根到底取决于经济结构和经济发展方式。身为全市唯一的民营经济综合改革示范区,近两年来,北碚以民营经济绿色发展作为环保攻坚战的重要内容,在严守生态底线的基础上锐意改革、大胆创新,不断为民营经济绿色发展探索新方法和新路径。

坚持生态发展,绿色优先,绿色,正在成为北碚民营经济大发展的最美底色。



北碚区生态环境局工作人员在企业进行现场指导

优化营商环境创新举措层出不穷

今年疫情中的复工复产中,北碚企业享受到了环保部门一路绿灯的各种服务。例如,急需的医疗卫生、疫情防控重要物资生产、研究试验等建设项目,审批有绿色通道,即申请即受理、即受理即审批,环评文件批准书立等可取。同时,符合上述情形的企业,环境影响评价实行“告知承诺制”,甚至可以先开工后补办手续。

通过提升行政服务效率,引导民营企业走绿色发展之路,环保部门类似的举措,在北碚还有很多。

例如,给企业减负,指导建设单位通过网上申报,环评文件审批实施“网上办”“一次办”“不见面”审批,对确需技术评审的采取专家函审、网络视频会审等方式进行;

对排污许可办理,采取电话告知、网络发布等方式通知企业在全国排污许可信息管理平台进行申请和办理,通过照片、视频等方式代替现场核查;对疫情防控物资生产企业不符合排污许可证申请条件的,适当延长整改期限,待整改完成后,核发排污许可证;

对农副产品加工业、仪器仪表制造业等10大类30小类行业中的备案管理项目全部实行豁免试点,不再填报环境影响登记表;对通用设备制造业、汽车制造业等17大类44小类行业中部分项目环评全部实行告知承诺制……

事实上,环保上的人性化管理,并非疫情期间北碚推出的新政。持续推出各种举措服务民营经济发展,早已成为常态。该区将服务民营企业绿色发展作为打好污染防治攻坚战的重要内容,严格监管与优化服务并重,引导激励与约束惩戒并举,出台一系列措施,着力推进依法依规监管、减少审批许可、加强帮扶指导等重点举措,在营造公平环境、释放发展活力、提供技术服务、稳定信心预期等方面动作频频,效果明显。

提升行政效率方面,北碚生态环境局推动审批流程再优化、审批时限再压缩,以此落实环评制度改革,行政



北碚区生态环境局工作人员开展企业现场核查

审批事项审批时限压缩率74.14%,即办件率9.1%,名列全市前列。

创新服务形式方面,北碚对园区内编制环境影响报告表的部分建设项目、不增加重点污染物排放量的工业企业“零土地”技改项目等实施环境影响评价文件审批告知承诺制,审批时限大幅压缩至12个工作日(包括10个工作日法定公示时间)。今年以来,共完成18个项目环境影响评价文件告知承诺制审批。

提升行政服务质量,优化营商环境,是一项没有止境的事业。今年4月,北碚又推出三项新的举措。

其中,农副产品加工业、仪器仪表制造业等10大类30小类行业中的备案管理项目全部实行豁免,不再填报环境影响登记表。环保部门主动服务创新环评管理方式,指导建设单位优化选址选线、生产工艺和污染防治措施。

“三步工作法”扫清历史遗留难题

疫情中复产,面对市场的整体不

景气,位于北碚同兴工业园区的重庆智威纸容器有限公司,困难重重。因为土地产权等原因,该公司未独立办理环保手续,在申请政策扶持和金融支持等方面受到很大限制。

和这家公司一样,长期以来,北碚不少企业因为历史遗留原因,始终未能取得环保手续。企业征信等级大打折扣,在工程招标、信用贷款等方面明显“吃亏”。

对排污单位而言,排污许可证是必须持有的“身份证”。无证排污、超证排污、拒不申领排污许可证、拒不整改都会被追究法律责任。

引导企业走绿色发展之路,北碚环保部门派干部主动上门,逐门逐户深入到企业中去,指导并协助其完善相关环保设施,完备相关手续。

清理历史遗留问题,可不是像新建厂房要求环保达标那么简单,为提升工作效率,北碚区生态环境局按照“四清四治”的工作目标,创造了“三步工作法”。

第一步是分类简化管理,即经核实,无废水、无废气的企业,在完善其

他环保措施的情况下,实行备案管理;第二步是现场指导,即对环保设施、整改方案、填报资料存在问题的企业,工作人员进行现场指导,及时、合理确定整改方案,主动积极推进排污许可的申报;第三步是督促限期申领排污许可证,即对符合条件,污染治理达标排放的企业,限期进行申报,在规定时间内完成监测、自主验收、许可证申报。

针对重庆智威纸容器有限公司,北碚生态环境局一名副局长带队来到公司车间,实地查看了企业生产情况,现场制定帮扶措施,安排专人跟踪办理,全程指导企业完善申报资料。

目前,该企业已完成排污许可证申领工作。和它一样,目前,北碚包括汽车整车制造在内的33个行业都实现了排污许可全覆盖。9月底前,纳入国家排污许可名录的全部行业将实现全覆盖。对部分存在问题的企业,北碚区明确专人全程指导,给予合理整改期,最终实现全部发证或登记。

严格执法+热情服务+提高监管水平

去年5月的一次例行环保督查中,北碚区生态环境局发现位于蔡家岗的重庆路联交通设施有限公司虽然已经取得环评批复,但未安装移动式焊接烟尘净化器。按照相关规定,这家企业面临20万元罚款。

罚款能起到教育和规训的作用,但也给企业带来不小的负担,对于一些现金流困难的企业,一张罚单甚至会导致“停摆”。

环保执法,决不能一罚了之,惩前毖后,治病救人,还需要讲究方式方法。鉴于该企业并未进行实质性生产和排污,并积极主动协调联系污染防治设施相关安装和整改事宜,北碚区生态环境局依据相关法规,免于环境行政处罚,并协调帮助企业安装焊烟净化器。当年6月,该企业完成了焊烟净化器的安装调试。如此一来,企业的生产经营并没有受到影响,也没有给环境造成危害。

北碚区生态环境局相关负责人介

绍,在推进民营经济综合改革示范区建设过程中,北碚环保在执法理念上,由“重管理轻服务”向“管理与服务并重”转变;在执法行为上,由“随意执法”向“规范执法”转变;在执法方式上,由“刚性执法”向“说理式执法”转变,把严格执法与热情服务结合起来,把严格执法与提高监管水平结合起来,加大对故意违法、恶意违法行为的查处力度。

另一方面,环保上的违法违规,很多时候源于企业对相关法律法规知识的欠缺。提升企业的环保意识,更需要环保部门走出去,送服务上门,告诉企业哪些红线不能碰。开展这样的上门服务,已经成为北碚环保部门的日常工作之一。

2018年5月,北碚区生态环境局组织同兴工业园区80余家企业召开园区环保工作会,就相关法律法规办理流程做专门讲解;同年12月,该局对当年需完成国家排污许可证申领的6个行业的企业进行一对一指导,并深入企业一线,指导企业完善申报材料,确保通过市生态环境局复核;

2019年10月,北碚区生态环境局发出了45份提醒企业更换排污许可证的通知,避免企业因客观原因导致的环境违法行为;与此同时,该区还建立了排污许可证到期提醒制度,提前3个月通过网络消息、电话、文书等方式预先提醒企业开展换证工作,确保企业排污许可证及时换发……

尤其值得一提的是,为避免企业“踩红线”,北碚区环保执法部门还制定了服务型环境执法“三书”制度(事前《督促履行环境保护主体责任告知书》、事中《行政指导告诫书》、事后《行政处罚案后帮扶建议书》),在国家的法律精神、原则、规范或政策的基础上,通过劝告、提示、指导、建议、鼓励、帮扶等非权力性、非强制性的行政活动形式,进一步落实事前事中事后监管,规范行政执法行为,提升行政执法管理效果。

潘锋

图片由北碚区民营经济发展服务局提供

渝州安全

重庆市应急管理局 重庆日报 联合主办

我市扎实推进应急能力建设 多措并举开展防灾减灾活动

今年5月9日至15日为防灾减灾宣传周,其中12日是全国防灾减灾日。根据国家减灾委员会总体安排部署,我市紧紧围绕“提升基层应急能力,筑牢防灾减灾救灾的人民防线”主题,及时制定了全市防灾减灾宣传周期间的工作方案,并对近期全市防灾减灾救灾工作作了详细安排部署。

市减灾委员会办公室和市应急局4月份专门下发通知,提前部署各地各有关部门深入学习宣传贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾等应急管理重要论述精神。突出“提升基层应急能

力,筑牢防灾减灾救灾的人民防线”主题,认真组织开展好今年全国防灾减灾日各项活动。各地各有关部门高度重视、积极行动、精心组织推进基层应急能力建设,广泛开展全国防灾减灾日各项活动,不断提升人民群众幸福感、获得感、安全感。

主题宣传内容广泛。今年的防灾减灾日活动宣传工作既面临着疫情防控的特殊背景,也面临着严峻的高温汛期带给防灾减灾救灾工作的巨大压力。各区县、各部门围绕以人民为中心,着重在提升全社会防灾减灾意识和普及全民防灾减灾救灾知识技能上

狠下功夫;通过推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,筑牢防灾减灾救灾的人民防线;通过广泛发动群众,整合社会资源,统筹各方力量,深入开展自然灾害防治大排查、大整治、大执法;通过不断加强基层应急能力建设,从源头上防范化解群众身边的安全风险,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

主题宣传丰富多彩。在疫情防控的背景下,我市“5.12”防灾减灾日各项宣传活动,积极创新思维、拓展空间、注重实效,在网络云宣传、线下精准宣

传、社会氛围营造三个方面狠下功夫。

市级层面主要开展“八个一”主体活动:召开一场新闻发布会;组织一次媒体进基层、进防灾减灾救灾工作一线集中采访活动;发布了一部以真人写实的方式,展示来自基层的森林护林员、地灾监测员、水灾监测员、网格员以及救援志愿者的日常工作的公益片;发布一张全市统一设计“5.12”公益宣传海报,该海报结合疫情防控取得的经验,突出筑牢人民防线的主题。市级重点在主城各主干道、轨道沿线布设公益宣传点。各区县、各部门重点在各车站码头、商场宾馆、工厂社区

开展公益宣传,大力营造浓厚的宣传氛围;开办一系列“防灾减灾云课堂”,为减少线下宣传造成人员聚集,市应急局邀请专家讲授,结合群众常见的防灾减灾救灾知识,精心制作了5部“防灾减灾云课堂”视频,在重庆应急发布、重庆应急局官方抖音发布,群众利用手机随时可以学习;开通一辆“防灾减灾宣传专列”,与重庆轨道交通集团合作,在轨道交通6号线开通了一辆“防灾减灾宣传专列”;开展一次微信安全知识答题活动,市应急局联合市地震局、市气象局、市科技馆开展“步步为营”防灾减灾救灾应急科普知识答题

活动;组织一系列防灾减灾救灾应急演练,结合当前自然灾害防控主要风险,市、区县、街镇、企业组织了一系列的自然灾害应急救援演练,进一步做好基层灾害应对能力。

各区县、市级有关部门根据区域和行业特点,在市级统筹安排的宣传活动基础上,开展街道设点咨询、志愿者入户宣传、组织在线访谈、开放应急科普基地、网络答题、赠送宣传书籍等形式多样、各具特色的宣传教育活动,线上宣传为主、线下活动辅助,进一步拓展了防灾减灾宣传教育的途径。

苏崇生

《区县动态》

南岸 三项活动开展防灾减灾宣传

近日,南岸区在全国第12个“防灾减灾日”期间组织开展丰富多彩的宣传活动。

一方面,开展新闻媒体宣传活动。5月9日至15日在《南岸报》、南岸电视台专题栏目、重点时段开展相关法律法规宣传和普及防灾减灾知识,宣传报道全区各部门、各镇街开展防灾减灾活动情况;另一方面,开展法律法规知识集中宣传活动。由区应急管理局牵头,区级相关部门在南坪商圈步行街开展街头集中宣传活动,集中宣传《突发事件应对法》、《防震减灾法》、《地质灾害防治条例》、《防洪法》、《森林防火条例》、《道路交通安全法》、《食品安全法》、《消防法》等法律法规和应急知识,并发放相关宣传资料,接受现场群众咨询;其次,开展防灾减灾知识“七进”活动。开展防灾减灾知识进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所等活动,通过印发宣传资料、制作张贴宣传标语和板报、入户宣传等形式,广泛普及了有关法律法规和安全生产、防灾减灾知识。

北碚 积极推进应急能力建设

为加强基层应急能力建设,北碚区从4月下旬开始,积极推进应急能力建设,扎实开展防灾减灾活动。

按照市减灾委关于加快推进区县

综合应急救援队伍建设的要求,北碚区政府第103次常务会议专题研究,决定组建区、街镇、村社区三级综合应急救援队伍。经充分准备,北碚区综合应急救援队于5月8日揭牌授旗、正式成立。该综合应急救援队由区应急局直接建设、直接管理、直接指挥,主要承担全区危险化学品生产安全事故、洪涝灾害等抢险救援和相关保障任务,以及协助做好其它突发事件的救援工作。现有队员总数30人,按两个分队建制,分别驻扎在静观镇、金刀峡镇,每周组织开展一次涵盖体能提升、技能讲解、装备使用等方面的应急演练。每年不定期开展消防火灾、防汛抗旱、森林消防、防震减灾、现场救援等各种类型突发事件的应急演练。同时,加大地址灾害整治,投资700多万元用于北碚左家湾至周家岩岸岸治理,以及建设北碚区重大地质灾害监测预警工程澄江镇马家坨滑坡监测点。全区在“5·12”防灾减灾日,开展了国内首个安全应急方舱体验等多项活动向群众普及防灾减灾知识,宣传火灾、地灾、洪涝、地震、雷电等各类自然灾害的自救互救技能及方法。

沙坪坝 防灾减灾线上线下联动宣传

沙坪坝区紧紧围绕“防灾减灾日”主题,多措并举扎实开展防灾减灾宣传活动。

一是创新方式,线上线下融合。全区在改进传统宣传方式的同时,加大线上宣传投入,实现“线下+线上”融合联动。线下部分,张贴海报、悬挂标语、制作展板、楼宇电视和户外显示屏滚动播出时间68小时;企业、社区等基层单位开展防灾减灾知识培训、科普讲座、图片展览期;全区所有中小学开展防灾减灾主题班会课;倡导广大家庭开展“四个一”活动。线上部分,区政府与重庆日报新媒体合作开发了网络有奖答题小程序,现已有3万余人次参与了答题活动。二是整合资源,四方联动参与。5.12防灾减灾宣传日当天,除22个镇街同步开展防灾减灾宣传之外,区政府组织了15个区级部门,邀请了气象协会、医学会等社会力量,开展答疑、义诊义演、逃生演习和科技助安等活动。三是加强演练,做好应急准备。在防灾减灾宣传周,先后开展了森林火灾、防汛抗旱、地质灾害等区级综合演练,并组织区级相关部门和镇街,修订完善应急预案,因地制宜开展应急演练。四是全面排查,整治风险隐患。开展重点行业领域大排查、大整治、大执法,并对排查出的隐患及时整改。

涪陵 务实开展公众防灾减灾宣传

涪陵区从布点网格化、宣传多样化、内容真实化等方面,务实开展防灾减灾宣传活动。

宣传布点网格化。对照宣传活动主题,全区把减灾防灾救灾宣传的重心放到了社区,要求城区街道以社区为单位、农村乡镇以村或社为单位,由单位负责人牵头,应急干部或综治干部负责,组织辖区物业公司员工、青年志愿者开展5.12集中设点宣传;宣传内容多样化。为了让社会公众随时随地耳濡目染安全知识,涪陵区充分利用传统纸媒、有线电视、无线广播和村村通大喇叭,通过开辟专栏,设置专题等方式定期投放防灾知识。同时,联合邮政集团村社投递网点和村镇储蓄点,召开村组院坝会,宣讲防灾知识;宣传内容实用化。涪陵区今年的减灾防灾宣传紧紧围绕“知风险、会防范、能逃生”目标,突出“管用、实用、有用”原则:第一注重风险分析,突出风险针对性;第二依照灾害种类,制定应对方案;第三,以灾害种类为前提,针对性开展社区居民防灾宣传和培训,教群众如何防范,如何使用必备的逃生救援设备,在灾害来临时紧急避让逃生。

合川 全面启动防灾减灾宣传

5月9日,合川区减灾委、区应急局、区科技局联合在人民广场举办了2020年防灾减灾主题展板宣传,拉开了2020年全国防灾减灾日合川区宣传周各项活动序幕。

一是加强公益宣传,普及防灾减

灾知识技能。区应急局联合市地震局、区科技局在盐井街道开展防灾减灾日防震减灾专题宣传活动。二是各镇街统筹应急力量,开展丰富多彩的应急避险活动。重点在草街街道、盐井街道举行今年全区应急体系建设现场会,开展针对突发应急事故、科学规划应急逃生路线至应急避难场所;科学调度镇街、村(社)两级应急物资仓库、建设和快速集结镇街综合应急队伍等的应急能力检阅活动。三是创新宣传方式,提升宣传效果。在发放资料、悬挂主题横幅、张贴主题海报等传统宣传的基础上,开辟公益短信、微信、抖音等新媒体宣传,并开展网上防灾减灾有奖知识答题活动。四是在中小学广泛开展丰富多彩的防灾减灾救灾活动。五是开展灾害事故隐患排查治理。重点开展城乡社区、学校、医院、社会福利机构、建筑工地、火车站、城镇燃气等企业密集场所和重要设施的隐患排查,对检查发现的问题,第一时间督促整改,筑牢防灾减灾防线。

石柱 线上线下齐抓“5.12”宣传

近日,石柱县疫情防控与防灾减灾

灾宣传两不误,多渠道、多角度开展“5.12”防灾减灾宣传周活动。

一是线上宣传全覆盖。通过石柱县电视台播放专题片及拉底字幕、石柱网横幅字幕、县自然灾害预警中心及县应急局微博短信提醒等方式,累计接收人群已达10万人,引导城乡居民参加安全生产与自然灾害知识线上竞赛,内容覆盖地质灾害、森林防火、消防安全等防灾减灾知识。二是线下宣传形式多样。超市、社区、广场、车站、码头、楼栋、企事业单位、交通要道累计张贴防灾减灾宣传海报1000余份,横幅标语500余幅,开展防灾减灾知识培训33场1200人次,县域内各LED屏幕全部参与播放防灾减灾宣传视频片达230个,各防灾减灾知识宣传小分队、各级政务服务窗口等同步发放防灾减灾知识宣传资料5000余份。三是开辟多个专栏开展新闻宣传。石柱电视台及石柱网将开设专栏、《石柱应急管理》报将专报宣传,普及防灾减灾知识技能。

文志唯 梁勇 陈克男 张瑞桐 张川 谭海峰

5.12全国防灾减灾日
提升基层应急能力、筑牢防灾减灾救灾的人民防线