

# 用法治手段根治农民工欠薪问题

## ——《保障农民工工资支付条例》解读

□本报记者 黄乔

国务院颁布的《保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》)将于今年5月1日起施行。那么,《条例》对保障农民工工资支付作了哪些规定?又有哪些特点和亮点?

4月20日,市人力社保局相关负责人对《条例》进行了解读。该负责人说,《条例》的正式施行,强化了根治农民工工资拖欠问题法律制度保障,这标志着根治农民工工资拖欠问题进入了法治时代。

### 压实各组织责任 根治农民工工资拖欠问题

该负责人介绍,《条例》围绕规范农民工工资支付行为,着力解决建设项目资金不到位、建设市场秩序不规范,施工企业劳动用工不规范等问题。同时,明确政府部门职责,规定用人单位、建设单位、施工总承包单位、分包单位义务,建立监督体系、管理体系、协调机制,夯实法律责任体系,以实现源头治理、全程监管、防治结合、标本兼治从而根治农民工工资拖欠问题。

“在压实各组织责任方面,《条例》首先明确政府、相关政府部门、司法机关、社团组织对保障农民工工资支付的管理责任、监督责任、处置责任,强调依法监管、协作配合,齐抓共治。”该负责人介绍,《条例》明确了地方政府对辖区内保障农民工工资支付

工作负责。

同时,规定人社部门在保障农民工工资支付工作中承担组织协调、管理指导、监督检查和查处有关案件职责;住房城乡建设、交通运输、水利等部门按照职责履行行业监管责任,督办因违法发包、转包、违法分包、挂靠、拖欠工程款等导致的欠薪案件;还明确了发展改革、财政、公安、司法行政等部门相应职责。

### 以银行转账或者现金形式支付农民工工资

在规范工资支付行为方面,该负责人介绍,《条例》明确规定了农民工工资支付的形式、方式、周期、支付台账管理。

“比如,明确要求以银行转账或者现金形式支付工资,不得以实物或者其他证券等其他形式替代,并要求用人单位按照工资支付周期和具体支付日期足额支付工资,编制书面工资支付台账并至少保存3年。”该负责人说。

“值得一提的是,《条例》还强化了建设工程领域的特别措施。”该负责人介绍,一是资金保障制度,规定建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或者颁发施工许可证,建设单位应当向施工单位提供工程款支付担保,要求施工总承包单位按规定存储工资保证金或者以金融机构保函替代工资保证金等。

二是资金使用制度,规定农民工工资实行专用账户管理,建设单位将人工费用与其他工程款分账管理,按

时单独拨付到农民工工资专用账户,拨付周期不得超过一个月。同时,规定推行分包单位委托施工总承包单位代发工资,施工总承包单位通过农民工工资专用账户直接将工资支付到农民工本人的银行账户。

三是农民工管理制度,规定施工总承包单位或者分包单位应当依法与所招用的农民工订立劳动合同并进行实名登记,施工总承包单位应当对分包单位劳动用工实施监督管理,掌握施工现场用工、考勤、工资支付等情况,分包单位直接负责对所招用农民工的管理等。

### 强化监管措施 加大用人单位违法成本

“为确保农民工工资支付,《条例》还特别强化了监管措施。”该负责人介绍,《条例》明确了相关部门监督检查权限,规定人力资源社会保障行政部门在调查处理拖欠农民工工资案件时,经批准可以依法查询单位金融账户和相关当事人房产、车辆等情况。

另外,规定要建立用人单位劳动保障守法诚信档案和拖欠农民工工资失信联合惩戒制度。“发生用人单位拒不配合调查、清偿责任主体无法联系等情形的,人力资源社会保障行政部门可以请求公安机关和其他有关部门协助处理。”该负责人说,《条例》明确要求,对拖欠农民工工资涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,及时移送公安机关审查并作出决定。

同时,《条例》还明确了法律责任,

加大了违法成本。该负责人举例说,比如,对以实物或者有价证券等代替货币支付工资、未编制并保存工资支付台账、未向农民工提供工资清单、扣押或者变相扣押用于支付工资的社会保障卡或者银行卡等违法行为,由人力资源社会保障行政部门责令限期改正;逾期不改正的,在对单位给予罚款的同时,对法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予罚款。

对施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户、未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函,施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理,建设单位未依法提供工程款支付担保、未按约定及时足额拨付人工费用,建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为,规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款;对其中的一些违法行为,还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

此外,《条例》还明确了政府部门监管不到位的责任,促使政府投资行为更加规范。该负责人表示,下一步,我市将根据根治农民工工资拖欠问题需要,制定贯彻《条例》责任清单,落实监管责任,加大日常巡视检查力度,加大违反《条例》行为的责任追究,确保《条例》规定的法律制度得到普遍遵守执行,依法治理农民工工资拖欠问题。

## 武隆凤来乡高寿村驻村第一书记廖浩 “强基”聚人心 做好“寿”文章



□本报记者 彭瑜

武隆区凤来乡高寿村曾令人头痛不已:信访矛盾突出,村妇联主任、村总支书记、本土人才先后离职,参与果园建设的老板也跑了路……村党组织成了全区后进党支部。

如今,高寿村却是另外一番模样:不仅党员满意率达到100%,还做起了“寿”文章,培育起寿米、寿桃、寿蛋等特色农产品……

高寿村的转变为何如此之大?近日,重庆日报记者就此进行了探访。

### 群众有怨气

去年3月,市公安局特警总队作训支队副支队长廖浩到高寿村担任驻村第一书记,却遇上了一揽子事情:先是村总支书记离职,接着本土人才也走了……

“班子散了还怎么开展工作?”廖浩顿时感到“担子不轻,压力也很大”。

但是,廖浩并没有因此打退堂鼓,而是主动走访群众掌握村里情况。走访时,他发现开小车下村拉大了与村民的距离,干脆把家里的摩托车骑到了村里。

通过走访,廖浩基本摸清了村里的“底数”:全村2400多村民,外出务工人员有1000多人,留在村里的多是老人、小孩,全村产业发展滞后;邻里纠纷,群众诉求也不少。如村里的香树园水库是人饮工程,群众多次反映有人养鱼,但未得到解决……

“群众困难不解决、诉求得不到回应,当然有怨气。”廖浩坦言,问题得不到解决、发展又没有起色,群众就会质疑村支两委的工作作风和发展能力,“打赢脱贫攻坚战,抓好党建是关键!”

去年6月,廖浩协助乡党委公开选拔基层工作经验丰富的张国映担任村党总支书记。今年3月,高寿村又回引本土人才1名,选举妇联主席1名,培养村后备干部2名,圆满完成了软弱涣散基层党组织整顿工作,党员测评满意率达到100%。

### 办好民生事

去年4月的一天早上,贫困户王维贵的房屋右后角垮了,他心里十分着急。得知情况后,廖浩买来薄膜,先帮

助王维贵遮住裸露的墙体;接着,他又为王维贵落实了7500元C级危房维修资金、2000元房屋保险款,用于维修房屋主体;然后他又落实人居环境整治政策为王维贵整地坪、挖边沟、粉刷内墙、加固楼板,还建了卫生间。

改善了王维贵的居住条件,同时也慢慢改变了村民对村支两委的看法。廖浩称,聚焦解决“两不愁三保障”突出问题,为群众解难事、办好事,人心总会被捂热的。

去年,廖浩与村支两委大力推进基础设施建设和,全村村组主干道实现100%通畅,重新铺设饮水管道2000余米,实施农村二次电网改造惠及93户275人,15户实施了危房改造,新建卫生室、改造便民服务中心,村民生产生活条件进一步完善。

### 创建新品种

高寿村有347位70岁以上老人,90岁以上老人14人,其中还有一位102岁老人,高寿村名副其实。

“高寿村由原来的高寿村、福寿村合并而来,老人健康长寿为一大亮点。”廖浩与班子成员商量,培育“高福寿”文化品牌,打造“寿米、寿桃、寿蛋”特色农产品,做好“寿”文章。

去年,高寿村成立了村集体经济组织重庆市武隆区叁寿生态旅游发展有限公司,确定了全村的产业发展思路:以红豆树村民小组为核心示范区,种植精品有机稻米,打入高端消费市场;以涂家湾、石坝村民小组为大面积产区,确保供应粮;以寿桃、寿蛋为形象产品,结合“百叟宴”等活动,推广高寿村健康长寿的品牌形象。

正当一切进展顺利的时候,参与桃园基地建设的大户因故退出了。眼看杂草长得比桃树还高,廖浩迅即组建了产业发展突击队,带领10多户贫困户接过了桃园的管护。廖浩与驻村工作队还自掏腰包购买100只鹅苗让贫困户在桃园里喂养,贫困户只负责管理,60%的养殖利润归贫困户,40%交集体。

现在,高寿村建起了100亩脆桃示范园、50亩红心猕猴桃采摘园、2000平方米花卉培育基地、4处海椒产业示范片区,发展高福寿“寿”米基地400亩。

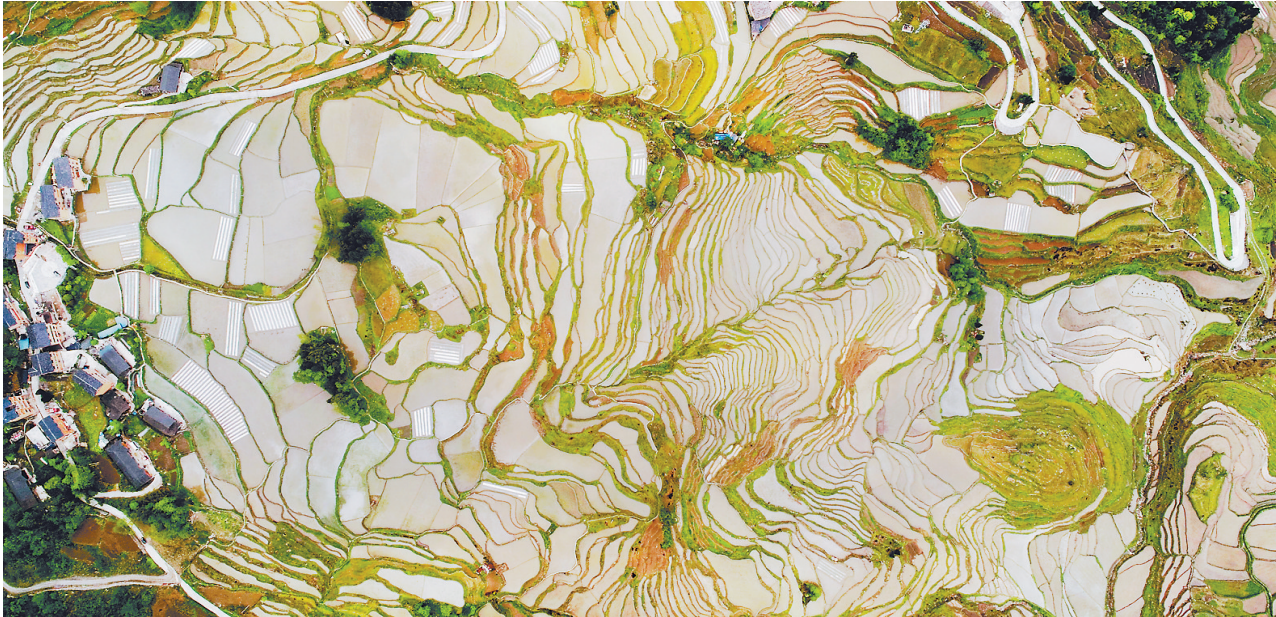
去年11月,“高福寿”电商体验馆建成,并在网上开通了“高福寿”系列农产品线上销售网店。今年疫情发生以来,全村累计销售稻谷3万余斤,土鸡蛋、鸭蛋1.3万余个,土鸡、土鸭200余只,销售额达12万元,为村集体经济带来1万多元利润,直接带动15户贫困户户均增收500余元。

## 万亩梯田如画

4月19日,酉阳花田乡何家岩村万亩梯田(无人机航拍)。

谷雨时节,武陵山区的何家岩村梯田蓄水充盈,层叠蜿蜒,构成美丽的春日画卷。

通讯员 陈碧生 摄



## 江津区嘉平镇 脱贫工作干得咋样? 贫困户来点评

□本报记者 周雨 通讯员 何赞

4月16日上午,江津区嘉平镇举行脱贫攻坚工作汇报会,向到场的300多名贫困户及群众代表汇报脱贫攻坚工作,并请刁锦先、陈世发、肖红3名建卡贫困户代表上台“点评”。

“我们家对以后的日子越来越有盼头了!”家住紫荆村二社的刁锦先说,几年前丈夫打工受伤丧失劳动力,她一个人抚养老小,还有还不完的债。“但幸运的是遇到了国家脱贫攻坚好政策,在党委政府的帮扶下,加上自己的5亩地,

我又承包邻居10多亩地种花椒,去年花椒纯收入近4万元。”

去年底,镇里还给她落实了有关“三保障”政策,全家享受基本医疗保险、精准脱贫保险、产业扶贫等政策,加上女儿一直享受义务教育资助,婆婆一直享受养老保险等,读书、看病都有了保障。

“我最想说的一句话就是,我早就不想当这个贫困户了!”来自大堰村一社的陈世发说,镇里的脱贫攻坚措施,不止让他增加了收入,还学会了技术,增强了致富奔小康的信心。

近年来,他在政府支持下发展高山蛋鸡,已从最初的50只发展到现在的500只,去年光销售绿壳土鸡蛋就入账了3万余元。另外,他还种了100棵花椒树,200棵李子树,购买了一辆货车用于给村民送农肥。

去年,镇里继续大力推进脱贫攻坚住房安全保障,他带头组织村里贫困户成立扶贫工程队,采取“公司+扶贫工程队+贫困户”的模式,改造了CD级危旧房40余户。

“扶贫干部对待我的那份真心,让我感动!”来自笋溪村二社的肖红说,

因家里子女多、居住条件简陋,自己也没有时间收拾,过去家里总是乱糟糟的。

帮扶干部徐秀来到她家后,二话不说拿起扫把就开始打扫,就像是在自己家里一样。在她的多次帮助下,肖红养成了良好的卫生习惯,每天起来第一件事就是打扫院坝,隔段时间就给家里搞一次大扫除。紧接着,镇里又出资帮助她硬化门前院坝和入户道路,并通了天然气,装上了自来水。

从去年4月以来,嘉平镇党委、政府组织108名帮扶责任人走村入户拉网式排查涉及“两不愁三保障”问题的10个方面指标,至今已解决贫困群众卫生厕所、入户道路、生活必需品添置、重病救助、环境卫生整治等突出问题1019个,切实提升了脱贫措施精度和群众满意度。



家住北碚区天生街道的张琛酷爱体育锻炼,每逢闲暇之时,便会约上朋友打篮球。今年,因受疫情影响,聚集性的体育活动无法开展,但这并没有影响到张琛的健身热情。因为,北碚区倾力制作的《居家科学健身18法》,为他提供了科学的健身指导。“以往只知道打篮球,并不知道原来在家还有这么多多种锻炼的方式!”张琛笑称。

在为民惠民的前提下,以需求为导向,探索创新发展形式,是北碚区全民健身事业发展的核心宗旨与目的。

近年来,尤其是自2019年1月1日《重庆市全民健身条例》颁布实施以来,北碚区结合自身特点与优势,不断创新全民健身发展模式,并积极推进文体旅深度融合,探索体育强区的建设之路。

### 全民健身+文化旅游 让体育发展更具魅力

一车一人一杨梅,在“中国蜡梅之乡”——北碚静观骑行,沿途感受香满碚城的悠闲,看上去并不像是在进行

场激烈的自行车比赛。在北碚,类似这样奔跑于山林、穿梭于古镇等充满趣味的健身方式早已不是新鲜事。

北碚区作为我市第一批进行文体旅融合发展的区县,率先打开了“体育搭台、文旅唱戏”的融合发展新局面,通过盘活现有资源,打造出缙云山森林山地马拉松、金刀峡户外挑战赛、静观国际自行车邀请赛等一系列“记忆型”品牌赛事活动,助推全民健身事业迈向新台阶。

接下来,北碚区将积极筹备2020年北碚马拉松比赛,并继续探索“体育+”机制,全面推进体育社会组织改革,形成群众赛事举办、体育后备人才培养、体育产业发展等多位一体的组织形式,实现“群众体育群众办”“周周有活动,月月有比赛”的良好局面,达到全民健身活动形式多样化、内容趣味化和开展常态化。

### 完善公共服务体系 提升市民幸福感

66岁的刘辉山是北碚缙云体育

## 北碚 文体旅融合助推全民健身创新发展



中心的工作人员。工作10余年来,他见证了场馆免费、低收费开放给全民健身事业的发展带来巨大影响。“自从场馆免费开放后,过来运动的人越来越多。打篮球的、乒乓球的、羽毛球的全都有,老人小孩多得很,到周末的时候场馆还不够用。”老刘介绍。

与缙云体育中心的爆满情况

一样,北碚区其他场馆在免费低收费开放后也门庭若市。仅2019年,北碚区场馆免费低收费开放惠及市民就达50余万人次。在接受国家体育总局检查时受到一致好评。

据了解,为深入贯彻《重庆市全民健身条例》,提高全民健身公

共服务的供给能力和水平,今年,北碚区还将继续加大场馆免费和低收费开放力度,并积极与各体育协会合作,加大体育类活动比赛的开放力度,并同时做好日常安全检查和维护工作,将体育资源服务到每个人。

除此之外,北碚还将创新性推动智能场馆建设,引进“云智慧”体育场馆管理系统,打造智能体育中心;积极协调争取市级资金支持,在重庆高新区北碚片区(歇马街道)建设体育公园;努力利用边角地块做好城市体育公园建设,增加社区体育基础设施的覆盖面积,实现北碚区人均体育场地面积达全市各区县前列。

### 全民健身活动精彩纷呈 努力建设体育强区

在全面提升全民健身公共服务体系的同时,为活跃群众健身热情,满足广大市民参与全民健身活动的需求,

北碚区持续开展系列全民健身活动,使得全民健身氛围格外浓厚。

仅2019年,北碚就开展了150余场的赛事活动,其中包括15个500人以上的大型赛事活动,8个市级及以上赛事活动。举办了北碚区第二十五届运动会、HUGE国际公路自行车公开赛、第二届“万达杯”轮滑杆杆挑战赛等赛事活动。

这些丰富多彩的全民健身活动,融合了文化、旅游、商业等多个领域,拥有数目多、质量高特点,并实现年龄全覆盖,高度符合体育强国建设与全民健身的要求。

北碚区体育局负责人表示,北碚区一直是全市体育事业发展的重要力量。目前全区经常参加体育锻炼人口达50%,市民体质抽检合格率93%,均处于全市先进水平。接下来,北碚区将继续大力发展全民健身事业,努力推动体育强区建设。

韩成栋 徐雪梅  
图片由北碚区文旅委提供