

全面彻底解决“两不愁三保障”突出问题

第一视点

中共石柱县委理论学习中心组

2019年4月15日至17日,习近平总书记亲临石柱视察并作出重要指示,在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话,为我们高质量打赢打好脱贫攻坚战指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。一年来,石柱坚持把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记视察重庆重要讲话和亲临石柱视察重要指示精神作为首要政治任务,牢记嘱托、感恩奋进,一鼓作气、顽强作战,聚焦“两不愁三保障”这个基本要求和核心指标,精准精细开展6轮全覆盖集中排查,摸排发现问题1475个,分类分项建立台账,逐条逐项整改销号,实现全县“两不愁三保障”突出问题动态销号清零。

认真落实“不获全胜、决不收兵”重要要求,建立健全攻坚制度体系。石柱坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,建立健全攻坚制度体系,为解决“两不愁三保障”突出问题提供坚强保障。一是健全攻坚责任体系。构建“1个领导小组+33个包帮攻坚小组+33个乡镇突击队+222支驻村工作队”攻坚责任体系,确保领导到位、责任到人。二是健全扶贫政策体系。精准对接上级扶贫政策,结合实际制定1个总体规划、3个指导性文件、16个行

业指挥部扶贫政策,因地制宜、分类施策,确保扶贫政策扶到点上、扶到根上。三是健全要素保障体系。坚持尽锐出战,精准选派驻乡驻村工作队员和结对帮扶干部;坚持人岗相适、人尽其才,建立16个行业扶贫指挥部,提供技术保障;坚持多条渠道引水、一个龙头放水,整合财政涉农资金保障资金需求。四是健全督查考核体系。成立1个脱贫攻坚专项督导组、5个片区督导组 and 3个专项督查组,建立健全片区督导、协作监督、交叉监督等机制,严格执行量化打分、捆绑考核不减,以督查考核倒逼责任落实、任务落地。五是健全防止返贫体系。建立“两不愁三保障”突出问题动态预警监测机制,健全脱贫人口“回头看”长效机制,确保贫困群众真脱贫、脱真贫、稳脱贫。

认真落实“既不拔高、也不降低”重要要求,全面彻底解决“两不愁三保障”突出问题。石柱坚持尽力而为、量力而行,标准不降、力度不减,全面排查解决“两不愁三保障”突出问题,特别是受新冠肺炎疫情影响新出现的问题,坚决防止问题反弹。一是全面彻底解决“两不愁”突出问题。大力实施产业扶贫、就业扶贫、综合保障兜底行动,有序推动扶贫项目、扶贫车间开工复工,优先支持贫困劳动力务工就业,精准落实社会保障兜底政策,切实保障困难群众基本生活,实现全县群众不愁吃不愁穿。二是全面彻底解决义务教育突出问题。大力实施教育扶持控辍保学行动,精准落实教育扶贫政策,加快改善农村学校办学条件,扎实做好结对帮扶、送教上门、真情关爱工作,全面解决贫困学生上网课缺智能

手机、缺网络信号、缺手机流量等困难,实现义务教育阶段的孩子无一人失学辍学。三是全面彻底解决基本医疗突出问题。大力实施“5G+卫生健康精准扶贫”行动,积极构建“资助参保、基本医疗、大病保险、民政救助、精准脱贫保、90%兜底资助”医疗保障体系,加快推动贫困村卫生室标准化建设,加强5G技术运用,不断提升县乡村三级医疗服务能力,让贫困群众有地方看病、看得起病、看得好病。四是全面彻底解决住房安全突出问题。大力实施危房改造动态清零、易地扶贫搬迁后续扶持行动,统筹推进农村危房改造和旧房整治提升,扎实做好搬迁群众就业创业、基本公共服务、社区治理、社会融入等工作,让贫困群众一步住进新房子、逐步过上好日子。五是全面彻底解决饮水安全突出问题。大力实施饮水安全行动,全力推进分散式供水、集中水厂巩固提升、新建农村集中供水、水源及管网联通四大工程,成立农村饮水协会解决建后管护问题,开展应急送水解决季节性缺水问题,让贫困群众喝上自来水、放心水。

认真落实“往深里做、往实里做”重要要求,推动农村贫困面貌发生深刻变化。石柱坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,以解决“两不愁三保障”突出问题为突破口,抓实抓细脱贫攻坚各项工作,推动农村贫困面貌发生深刻变化。一是推动农村基础设施发生深刻变化。按照统筹到村到乡到区域要求,加快推进路、水、电、讯、房和环保等基础设施建设,实现村村接通动力电,处处都有

信号,水泥路修到村村组组、人行便道通到家家户户,农村生产生活生态条件明显改善。二是推动农业产业结构发生深刻变化。深度调整农业产业结构,加快推进30万亩中药材、30万亩果蔬、30万群中蜂和年出栏30万头生猪“四个30万”现代山地特色高效农业产业发展,探索并推广股权、基金、信贷、旅游“四种资产收益扶贫模式”和“土地入股保底分红+项目投产效益分红”利益联结机制,带动贫困群众持续稳定增收。三是推动农村人居环境发生深刻变化。聚焦公共卫生防疫和农村人居环境整治要求,高效推进农村生活垃圾治理、村容村貌提升和农业废弃物资源化利用,全覆盖开展“三清一改”村庄清洁行动,引导群众养成良好卫生习惯和生活习惯。四是推动干部群众精神面貌发生深刻变化。持续加大“智志双扶”力度,大力开展“新时代文明实践中心、流动文化进村、广播村村响、媒体宣传、院坝话扶贫、巡回宣讲”精神扶贫六大行动,充分发挥党员先锋模范作用和农村“五老”人员、创业致富带头人、产业发展能人帮扶带动作用,引导群众主动参与脱贫攻坚,广大干部群众特别是贫困群众精神面貌焕然一新。五是推动基层党组织战斗力发生深刻变化。深入推进抓党建促脱贫攻坚,以提升组织力为重点,全覆盖整顿贫困村党支部,通过“选、引、换、派”调整不胜任不尽职不合格党支部书记,发挥“第一书记”和驻村工作队队员传帮带作用,带动全县基层党组织战斗力、引领力明显提升。



□李军锋

推动成渝地区双城经济圈建设是重庆改革开放和高质量发展的重大机遇。在推动成渝地区双城经济圈建设的背景下,以高新技术产业为纽带,在更高水平上推进成渝地区高质量协同发展,是在西部形成高质量发展的重要增长极、打造内陆开放高地的重要路径。我们要强化“一盘棋”思想、贯彻“一体化”理念,加快形成成渝高新技术产业协同发展共同体,打造具有国际影响力的产业集群,增强协同创新发展能力,加快推动成渝地区双城经济圈建设。

聚焦产业链优势环节,推动成渝产业功能互补和产业链衔接。成渝产业对接协作的核心在于由区域产业转移向以高新技术产业链为纽带的跨区域协同深化,增强区域发展内生动力,实现区域产业的融合互动和区域整体竞争力的有效提升。一是要着眼于成渝两地具有较好发展基础、区域发展优势和发展前景的产业领域,择优遴选集成电路、生物医药、轨道交通等重点产业,率先实现区域分工与产业协作,为跨区域产业协同积累经验。如集成电路产业,要以成都为重点着力发展芯片设计,以重庆为重点着力发展芯片制造、芯片封测、成品测试,贯通成渝地区集成电路产业链,做大做强集成电路产业集群。二是要加强成渝两地高新技术产业区域分工与产业协作。根据自身的优势环节做好产业对接,在数个高新技术产业率先实现区域分工与产业协作,优化配置区域资源,形成有各自特色的产业优势,实现区域产业链协同融合发展,避免两地之间的资源浪费。重庆产业链的优势集中在生产制造领域,应重点关注科技成果转化环节;成都产业链的优势集中在电子、商业等领域,科教资源丰富,应重点关注科技研发和创意环节。比如要加强汽车制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业的互补型分工协作,把重庆优势的汽车制造业产业链条、成都优势的计算机、通信和其他电子设备制造业产业链条向对方延伸,利用两地的创新资源和优势,做大做强产业链。

聚焦高新区,引导高新技术产业链集聚。成渝两地要积极引导高新技术产业链向高新区集中,完善高新技术产业环节的配套服务体系,以高新区为载体牵引区域协作。一是强化高新区的集聚功能,构建良好生态,引导产业链、供应链、价值链加速集聚,将更多的企业,尤其是高新技术企业以及资金、技术、人才等生产要素吸引到园区,形成集聚优势,提升产业竞争力。二是加强产业链招商和供应链招商,引进一批龙头企业和重大项目,不断延伸产业链,提升价值链,增强产业集聚辐射能力。三是促进区域内高新区的互相协作、互补发展,探索跨区域合作模式,打造更长的区域高新技术产业链条,形成各具特色、优势互补、协同发展的高新技术产业集群。

聚焦产业趋势,共建世界级先进制造业集群。高新技术产业已成为国际化产业,世界各国都把发展高新技术产业作为一项重要的基本国策,以高新技术研发作为主攻方向,力争在未来取得有利的国际竞争地位。成渝两地拥有丰富的科技、教育和创新资源,有多所“双一流”高校、多个国家重点实验室和多名两院院士等。这是未来两地产业链协作中的最大潜力。成渝两地应紧跟国际高新技术产业动态,面向产业发展未来趋势,围绕新一代信息技术、高端装备制造、生命健康、节能环保、新材料、智能交通等产业领域,跨区域打造现代化的产业创新体系和全产业链,加快大数据、云计算、物联网、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业布局。选择一批具备核心技术、产业链完整、骨干企业支撑的优势产业,共同培育打造若干世界级先进制造业集群,逐渐培育成渝高新技术产业带。形成区域有自主知识产权、有特色的主导产业,加快形成适应未来国际竞争的高新技术及其产业体系,提高成渝地区双城经济圈及国家的核心竞争力。

聚焦政策协同,支撑和保障跨成渝产业协作。保障成渝高新技术产业协同发展共同体健康运行,需要地方政府进行必要的调控,尤其是要以科学的产业政策加以规范和引导,防止产业雷同、低层次扎堆、同质化竞争。成渝两地要共同做好高新技术产业协同发展规划,统一布局重大基础设施,统一开发重要科技创新资源,统一跨区域空间布局,统一重要配套和扶持措施。着力抓好区域科技创新项目协同,集中力量针对重大、重点领域,联合申报一批国家重点实验室、科技重大专项、科技创新2030-重大项目、科学数据中心等,推进高新技术产业链向高端迈进。要合作共建成渝科技资源共享平台,将成渝两地高校和科研院所的科教资源优势用于服务跨区域的产业技术创新,打造成渝地区企业一站式科技创新服务平台。

(作者单位:重庆生产力促进中心)

加快构建成渝高新技术产业协同发展共同体

加快发展线上业态线上服务线上管理

热点观察

□莫远明

为更好地统筹疫情防控与经济社会发展,3月11日,我市在全国率先出台了《重庆市人民政府办公厅关于加快线上业态线上服务线上管理发展的意见》。这标志着我市“线上城市”建设加速发力,“智造重镇”“智慧名城”提档升级。我市加快发展线上业态线上服务线上管理,要抢占发展先机,考量施政智慧,契合民生关切,催生未来愿景,努力在推动成渝地区双城经济圈建设、在西部形成高质量发展的重要增长极以及助推全国一体化政务服务等方面更好地发挥示范引领作用。

加快发展线上业态线上服务线上管理,要考量施政智慧。一要因应中央重大政策安排。党的十九届四中全会指出,要“加快推进全国一体化政务服务平台建设”“建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则”。我市出台的意见,核心内容包括明确加快发展线上业态、线上服务、线上管理,助力培育新的经济增长点、拉动新的消费需求、健全城市管理体系,是对中央决策部署的

坚定贯彻落实和先行先试,是把中央重大政策安排转化为重庆行动、重庆举措。二要彰显重庆线上政务治理能力。统筹推进政务服务、社会治理等线上管理,成为我市推进治理体系和治理能力现代化的重要抓手。要加强体制机制创新,坚定不移地推进大数据智能化,把“一网统管”“一网通办”“一网调度”“一网治理”有机串联起来,构建我市加快发展线上业态线上服务线上管理的市、区县、镇街、社区(村)、住宅小区五位一体的联防联控政务服务体系和,促进全社会的协同联动和共同发展。三要激发“线上城市”数字经济活力。大数据智能化引领“智造重镇”“智慧名城”建设收效明显,“线上城市”数字经济风生水起。新冠肺炎疫情暴发以来,“宅”经济、线上办公以及在线教育、在线医疗等活力四射,备受青睐,“得线上者得天下”已是大势所趋。在智能化产业转型升级和新旧动能转化的关键期,我市加快发展产业互联网平台、新零售、数字内容产业、数字化金融服务等线上新业态,要注重大数据智能化创新引领,重点突破,促进数字经济与实体经济融合发展,更好地发挥“三个作用”,进而推动我市高质量发展、为推动成渝地区双城经济圈建设、在西部形成高质量发展的重要增长极开好局、起好步。

加快发展线上业态线上服务线上管理,要契合民生关切。一要维护群众利

益。我市出台的意见,不仅是把文件写在祖国大地上,也是把文件写在群众心坎上。因此,贯彻落实意见精神,必须牢记初心使命,切实维护群众利益。要在方便群众快捷、精准办事的同时,探索在线消费、在线医疗、在线教育等线上服务新模式,完善担当作为的激励机制,提供更多的互联网优质服务,保障群众合法权益,从而让群众充分享受高品质生活。二要反映群众诉求。加快发展线上业态线上服务线上管理,线上业态是基础,线上服务是纽带,线上管理是保障。无论是线上业态,或者是线上服务,抑或是线上管理,其立足点或切入点在于针对社情民意,反映群众诉求。这就需要站在人民立场,设身处地、因地制宜地推进发展线上业态线上服务线上管理。因此,在统筹疫情防控与经济社会发展的特殊时期,我市各级政府在优化关于线上业态线上服务线上管理的政府决策时,更应注意最大限度实现政策措施与社情民意的有机契合。三要解决群众关心的问题。加快发展线上业态线上服务线上管理是一个系统工程,必须深入调研,理性评估,摸清家底,增强底气和动力。要坚持问题导向,认真查找在发展线上业态线上服务线上管理中存在的问题,特别是群众期待解决的问题。要加快补齐发展短板,体现后发优势,如在推动企业经营活动方面,要引导企业积极“触网”,推进线上线下深

度融合,加快产业转型升级,助推提升现代企业治理能力;在公共服务体系建设方面,要破除数据共享壁垒,强化新型基础设施建设,促进公共服务共建共享。要持续优化发展保障,完善工作机制,强化政策支持,兑现服务承诺,把解决群众关心的问题落到实处。

加快发展线上业态线上服务线上管理,要催生未来愿景。一要做好战略研究。线上业态线上服务线上管理,是新生事物,也是新的平台,新的希望。需要未雨绸缪,着眼未来。要科学研判,勾勒发展线上业态线上服务线上管理的美好愿景。要务实推进调研,开展线上业态线上服务线上管理的战略性、前瞻性和储备性专题研究,为编制发展规划、助推科学民主依法决策奠定基础。二要编制发展规划。加快发展线上业态线上服务线上管理,要突出规划导向。要加强顶层设计和统筹协调,发挥制度优势,抓紧编制我市发展线上业态线上服务线上管理专项规划,争取把“发展线上业态线上服务线上管理”纳入我市“十四五”规划纲要。对我市发展线上业态线上服务线上管理的智能化、信息化建设等重大工程、重大项目,也要积极争取在国家有关专项规划中予以倾斜。

(作者系重庆工商大学长江上游经济研究中心研究员、《西部论坛》常务副主编、编审)

以“党建+”引领社区治理机制创新

学思践悟

□曾巧

党建引领社区治理是新时代社区治理的实践探索,充分彰显出党的领导这一鲜明特征和独特优势,是坚持走中国特色社会主义社会治理之路的必然选择。党建能否有效引领社区治理,事关国家大政方针的落地落实,事关党的执政基础的切实巩固,事关城乡基层社会的和谐稳定。从本质上看,以“党建+”引领社区治理机制创新,核心在于催化与合作,即通过健全党组织领导下的协商参与、服务供给、价值引领等机制,发挥“催化剂”和“推动器”的作用,使党建工作与社区治理深度融合。

依托党的组织优势,创新“党建+组织”主体嵌入机制。如何让党的基层触角延伸到社区,把基层社会重新组织起来,是党建引领社区治理的前提和关键。一是加快完善基层党组织的横向布局。在社区物业公司、业委会、社会组织、辖区社会单位中成立党组织,尤其针对党组织较为匮乏的社会组织需加紧覆盖,通过将党组织和党员

内嵌入治理主体之中,为党建引领和有效治理提供坚实的组织保障。二是加强党的组织体系纵向延伸。将支部建在网络上,落细落实网格化党建,以网格化管理为抓手,现在职党员、流动党员、离退休党员等资源在社区报到,通过党员骨干凝聚社区各方力量。三是加强基层党组织自身建设。坚持以提升领导力和组织力为重点,抓住培育社区党组织书记这个“关键少数”,形成以街道社区党组织为轴心、多元主体共同参与的严密组织体系。

搭建协商参与平台,创新“党建+平台”自治联动机制。要发挥党建引领社区自治联动,广泛开展社区协商民主、汇聚众智,促进自我管理与自我服务。一是搭建党建引领平台,建立健全社区居委会、业委会、物业公司和社会组织等多方联动机制。改变单向封闭的“体内循环”党建模式,探索在社区党组织领导班子中设立兼职委员,由其他治理主体中政治素质、业务能力与群众基础较好的成员担任,同时建立常态化的联系交流渠道或联席会议制度,促进多元治理主体达成自治共识。二是搭建信息联通平台,建立健全基于党员教育、民生服务、公共事务等多位一体的信息共享机制。破除信息壁垒,将智慧党建等平台载体接入街道社区服务大平台,使信息及时、准确、高效地传递

给治理主体,实现信息的互联互通。三是搭建居民联动平台,建立健全利益诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。比如设立“协商议事苑”、定期开展“民情分析会”等,在公共规则制定、公共问题处理等全过程各环节,充分尊重社区居民主体地位、征求居民意见。

聚焦服务供给优化,创新“党建+服务”资源整合机制。社区服务作为公共服务的“最后一公里”,是保障和改善民生最直接最具体的体现,也是衡量党建成效的重要标尺。为此需整合不同系统、不同行业的党组织资源,整体推进、共同参与和精准发力。一是聚焦群众需求,精准对接服务供给与服务需求。发挥街道和社区两级党组织的主导作用,通过街道社区党建、单位行业党建等统筹协调,充分整合区域内党建资源。建议可采取项目化的运作方式,由街道党工委汇总制定“需求清单”,辖区各单位党组织细化提供“资源清单”,实现供需双方的精准对接。二是扩展“党建+”功能,推动“一核多能”的服务供给优化。改变传统单一的党建方式,以党群服务中心为主阵地,加强服务型党组织建设,拓展基层党组织在就业创业、心理疏导、法律咨询等方面的服务功能,不断提升服务能力和水平。值得注意的是,基层党组织在服务供给中更多的是政治领导和催化带动的角

色,而非全程直接参与、包办一切。三是整合线上线下资源,实现全天候广覆盖的共建共享。运用互联网思维,采取大数据、云平台等现代化技术手段,整合线上线下资源,实现共建共享,释放资源的规模集约效应,以资源供给多元化、精准化助推社区服务精细化。

突出价值文化引领,创新“党建+文化”融合共生机制。社区文化是联系党群关系的精神纽带,是推进社区治理现代化的内在要求,要致力形成“抓党建促文化,育文化强党建”的联动效应。一方面,发挥党建的政治引领、组织引领和价值引领优势,通过抓党建工作促进社区文化建设。推进全面从严治党向基层延伸,强化对基层各类组织的政治引领和对人民群众的教育引导,坚决削弱弱化党的领导、破坏基层稳定的行为作斗争。将党建工作与推动社会主义核心价值观观入脑入心相融合,将党的路线方针政策有机融入社区文化建设当中。另一方面,发挥社区文化的教育、陶冶和凝聚功能,通过培育社区文化强化党的建设。开展各种形式丰富、喜闻乐见的社区文化活动,将党建植根社区文化土壤,共同营造互助友爱、睦邻友好、和谐共生的社区环境,把地理上的生活共同体发展成为治理共同体和精神共同体。

(作者单位:中共沙坪坝区委党校)