

重庆市突发公共卫生事件应急条例立法进度提速

7项问题清单为立法找准靶向

□本报记者 颜若雯

新冠肺炎疫情期间，江津区某街道社区卫生中心连向居民小区的通道一度被居民们自行贴上了“封条”。“居民担心有病毒传播。”该中心工作人员表示，中心设在居民区，46名工作人员要为辖区14万居民提供预防接种、传染病防控、免费体检、健康教育等多项基本健康需求，全中心人员超负荷运转已成常态。

这是近期江津区人大常委会在关于国家基本公共卫生服务工作情况的调研中了解到的一个案例。事实上，公共卫生机构设置不够合理、人员编制数量配备不足的问题在我市并非个案。

3月24日，在《重庆市突发公共卫生事件应急条例（草案）》起草工作领导小组召开的第一次会议上，一份立法问题清单（征求意见稿）就将该问题纳入其中，并拟从立法角度解决当前重庆应对突发公共卫生事件存在的突出问题。

这份清单梳理出公共卫生应急体系建设存在短板、公共卫生应急能力不足、公共卫生人才队伍建设落后、突发急性传染病存在“防控——治疗”分离、卫生应急响应机制落后、突发公共卫生事件救治体系有待完善、应急物资储备机制存弊端等7项问题。

突发公共卫生事件应急条例立法进度提速

《重庆市突发公共卫生事件应急条例》原本不属于5年立法规划项目。

3月12日召开的市五届人大常委会第三十一次主任会议通过的《重庆市人大常委会2020年立法计划》显示，该条例已新增为预备项目，并将按照审议项目全力推进。

“这意味着，该条例将加快立法进度。”市人大教科文卫委在关于该条例立法工作推进情况的汇报中表示，截至3月24日，该条例筹备阶段的大部分任务已告完成，开启了调研起草阶段的工作。预计今年3月至6月上中旬，将开展市内外调研，并于4月底形成条例文本草案的初稿，6月底形成条例文本草案的征求意见稿。预计在11月左右，在先后向市人大常委会党组会议、主任会议汇报立法相关情况后，该条例草案和起草说明将提请市人大常委会审议。

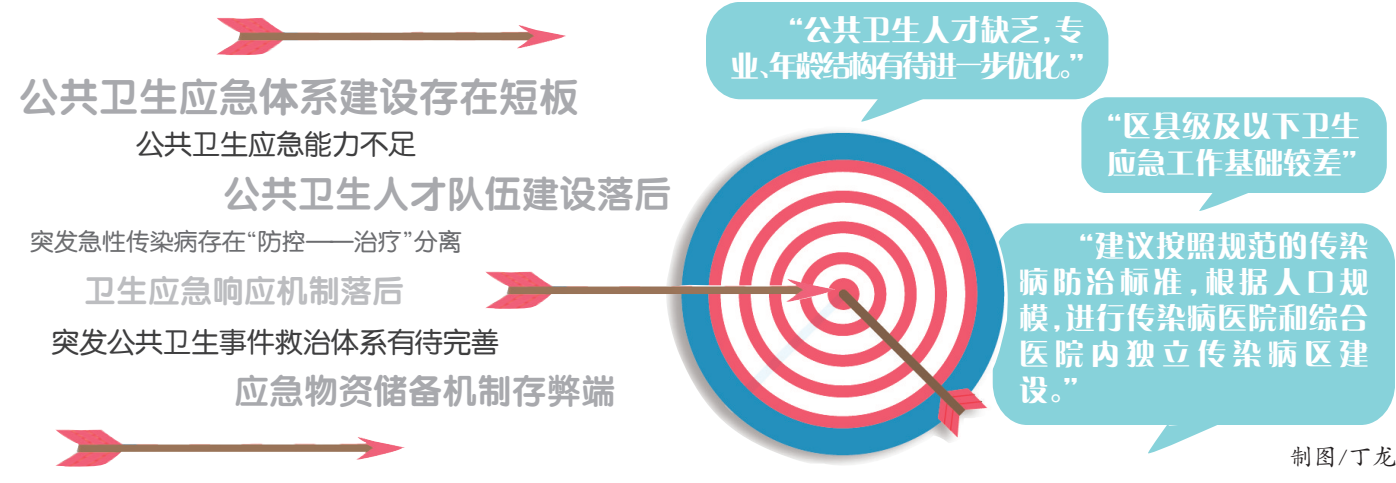
重庆市公共场所控制吸烟条例将提请审议——市人大法制委解读《重庆市人大常委会2020年立法计划》

□本报记者 颜若雯

3月24日，市人大法制委对市五届人大常委会第三十一次主任会议通过的《重庆市人大常委会2020年立法计划》进行了解读。2020年重庆立法计划涉及37个项目，其中，重庆市公共场所控制吸烟条例、重庆市文明行为促进条例、重庆市社会信用条例等项目预计在今年进入初审阶段。

今年立法计划审议项目中3成与民生直接相关

3月12日经市五届人大常委会第三十一次主任会议通过的《重庆市人大常委会2020年立法计划》包括4部分内容：一是结转2019年审议项目继续审议的法规案3件；二是2020年由市人大常委会会议初次审议的立法项目13件，其中制定8件、修订5件；三是立法预备项目19件；四是审查项目2件，涉及民族自治县单行条



制图/丁龙

当前重大疫情救治体系基本满足救治需求

市卫生健康委关于该条例立法工作推进情况的汇报显示，目前全市有1个市级和39个区县级疾控中心，建立了以疾控中心为核心，结核病防治所、健康教育所等公共卫生机构为补充，县级以上公立医院为支撑，基层医疗卫生机构为网底的市、县、乡三级疾控服务网络，为全社会提供传染病、地方病、寄生虫病、慢性病等防控服务，履行突发公共卫生事件应急处置、健康危害因素检测、评价、干预和健康教育等职能。

全市各区县卫生健康委均设有卫生应急办公室，各级各类医院成立了应急办或指定医务科（处），负责卫生应急工作，形成统一、规范的组织指挥体系。市级组建了国家紧急医学救援队和国家突发中毒事件应急处置队2支国家级队伍，39个区县组建了137支卫生应急队伍。

当前我市的重大疫情救治体系是以市公共卫生医疗救治中心为核心，市级综合医院传染病科、区县级综合医院传染病院区为支撑，基本能够满足救治需求。在此次新冠肺炎疫情防控中，全市设立4家集中救治医院，48家区县定点医院，全力开展集中救治，收治率和集中救治率达100%。

基层过度依赖市级专家组和市级应急处置力量

与此同时，市卫生健康委还梳理出公共卫生法制体系不完善、疾控体系建设亟

待完善、重大疫情应急救治能力薄弱、应急物资储备机制不够完善等此次疫情防控工作中暴露出的问题，形成问题清单，为立法找准靶向。

重庆日报记者注意到，在《重庆市突发公共卫生事件应急条例（草案）》问题清单（征求意见稿）中，“公共卫生应急体系建设存在短板”被写入了问题的第一大项。

“区县及以下卫生应急工作基础较差，在疫情防控处置中，基层过度依赖市级专家组和市级应急处置力量，难以依靠自身的研判和队伍开展处置。”问题清单显示，当前的信息报告工作的规范化、程序化、制度化、信息化水平也不高，全市除国家传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统外，我市没有统一的疾控、卫生应急信息化平台，不能在各业务板块间实现信息共享，也不能与医疗机构互联互通，无法及时掌握情况。

疾病防控最前线基层人员转行、跳槽频繁

“公共卫生人才缺乏，专业、年龄结构有待进一步优化。”这是江津区人大常委会开展相关调研过程中，该区卫生健康委提出的一项建议。

在问题清单中，该类建议被总结为“公共卫生人才队伍建设落后”，主要体现在人员编制数量不足、高层次人才稀缺、人才出现流失等3个方面。

问题清单显示，由于公共卫生机构绩效保障不高，疾病防控最前线的公共卫生人员尤其是基层人员，工作量和压力大，职

称晋升相对困难，经济收入和职业获得感匹配程度低，一定程度上造成了人员转行、跳槽频繁。

问题清单还显示，公共卫生与医疗机构的分工协作机制不全、联通共享环节欠缺，存在“防控——治疗”分离的问题。

此外，各级医疗机构、高校缺少高等级生物安全实验室，这增加了疾控中心的检测压力，更不利于早期从临床上分离病原体以及后续基础研究的展开。

缺少可快速改变用途的“平战结合”感染病区

据了解，当前我市执行的《重庆市突发公共卫生事件专项应急预案》为2007年制定，与疾病变化、机构改革、经济社会发展已经不相适应。

问题清单显示，重大新发、未知传染病缺少细致的分级响应措施，相关单位和部门响应程度和具体措施严格程度不一。

“这次疫情，也从侧面暴露出应急储备能力的问题。”有关专家指出。

问题清单总结了“突发公共卫生事件救治体系有待完善”和“应急物资储备机制仍存弊端”两个方面的问题。

目前，全市缺少可在突发情况下快速改变用途的“平战结合”感染病区。“建议按照规范的传染病防治标准，根据人口规模，进行传染病医院和综合医院内独立传染病区建设。”在江津区人大常委会进行的相关调研中，有关专家建议，如此，一旦爆发疫情，可迅速改造成为能够满足一定规模感染性疾病患者救治的专用病区。

小组，加快开展文献研究、书面调研、问题梳理、制度研究等工作，有效形成工作合力。

今年，市人大常委会除加快推进突发公共卫生事件应急条例立法外，还将同步有序推进公共卫生领域关联性立法，积极协调有关部门扎实推进水污染防治条例、生活垃圾管理条例、中医药条例等立法修法。

下一步，还将就公共卫生领域的相关地方性法规开展专项清理，坚持问题导向，有计划、分步骤地推进“立改废释”，不断优化我市公共卫生领域法规结构。

建立基层立法联系点拓宽征求意见渠道

市人大法制委表示，今年，市人大常委会将在全市范围内设立若干直通基层、贴近群众、畅通社情的基层立法联系点。同时，还将建立基层立法联系点工作制度，加强对基层立法联系点人员的指导和培训，推动各点规范有效运行，进一步拓展立法征求意见渠道，力求每一项立法都充分反映民意，体现中国特色社会主义制度全过程民主的优势。

此外，市人大常委会还将探索试行市人大常委会法制工委发言人制度，强化人大官方释义，精准解读重要制度。

□本报记者 张莎

医护人员超负荷工作、隔离人员心理压力太大、部分群众对疫情认识有限……在抗击新冠肺炎疫情中，有一群人倾听着来自大众的焦虑、恐慌、抑郁等情绪，用专业为市民筑起无形的心理防护墙。

截至目前，全市累计开展心理咨询和疏导12.3万余人次，通过网络发布疫情防控心理健康知识310多篇，网络点击量1140多万人次。

为医护人员提振士气

“您好！我是‘志林哥哥’，请问有什么可以帮助您的吗？”这是自1月24日以来，沙坪坝区侨青会秘书长、英国心理学会特许咨询心理学专家陈志林每天重复的开场白。这句话既是陈志林的自我介绍，也是他参与新冠肺炎疫情求助者心理干预的第一步。

“喂，是志林哥哥吗？不好意思打扰你休息了。”一天凌晨两点，陈志林接通电话，那头传来隐忍的哽咽声。

陈志林凭借经验判断她“憋很久，忍不住了”。

经过一番长谈，陈志林了解到，求助者胡晓（化名）是沙坪坝区的一名防疫一线护士。

一方面，救死扶伤是医护人员职责所在，她想主动请缨冲锋陷阵；一方面病毒无情，“假如我被感染了，我的家人怎么办？”

在使命、担忧的交织中，她彻夜难眠，终于拨通了“志林哥哥”的热线。

“人生有取舍，作为护士，你有冲锋上前的勇气，我为你点赞。”在引导胡晓进行一番情绪宣泄之后，陈志林对胡晓进行正面鼓励。

3天后，陈志林又接到胡晓的来电，“我进隔离病房了！一身‘装备’有点重，但心里轻松了。”

在这场全面战“疫”中，类似陈志林这样有专业背景的一支支心理辅导队伍在重庆迅速成立。40个由专业人员组织的志愿团队，适时对医护人员进行心理评估，开展心理援助，帮助他们提高调适情绪的能力。9287名志愿者为6927个一线医护人员家庭提供照顾老人、辅导学业等服务，解决医护人员后顾之忧。

为市民排忧解难

“我隔离结束了，没被感染。但是晚上翻来覆去睡不着，一想到这事儿老感觉呼吸困难，人就发愁。我不是得病了啊？”近日，一位曾有密切接触史的老人在电话里向渝北区龙山街道心理援助咨询师。

接线的心理咨询师引导，稳定其情绪，确定她身体没有问题，但老人又有新的烦恼：“我老是觉得他们有意在疏远我。”经询问，得知老人口中的“他们”是她的家人。

征得老人及其家人同意，咨询师给这一家人做了一次线上团体“真实表达”，引导他们真实表达疫情情绪和老人被隔离期间的感受。“妈，你误会了，我不让你做饭，是因为担心你的身体，没想到你却以为怕被你传染！”老人的女儿哭笑不得地说道。

在这次50分钟的线上表达中，一家人坦诚交流，老人终于破涕为笑：“原来一切都是我自己身在疏远他们，瞎担心！”

“‘疑病症’‘焦虑症’‘危机干预’，如果没有这次疫情，这些拗口的词语，可能一辈子都跟群里的居民联系不上。”大渡口区九宫庙街道九怡社区心理疏导小组龚渝认为，这些症状正是心理咨询志愿者需要帮助居民攻克的难题。

疫情中，各新时代文明实践中心充分发挥专业机构、社会组织、高校等人才资源优势，发动124个志愿服务组织、2170多名志愿者，开通咨询热线196个、咨询微信23个、咨询QQ号17个，向确诊患者、隔离人员、普通民众等提供全天候心理咨询，及时解决群众心中的疑惑，增强战胜疫情的信心。

温暖陪伴未成年人

“不是放假了吗，怎么能找其他小朋友一起玩了？”“阿姨，我是高三复读生，现在延期开学，我心里好慌，压力太大了”……倾听、共情、引导积极情绪，这是重庆市南岸区未成年人心理健康辅导中心日前进行线上咨询的片段。

沙坪坝区创作汇编《沙坪坝区抗“疫”心理自助小手册（通用版）》，从“增强自我防护、关爱自己、认知调节”等方面，具体指导学生、家长在家做好自我心理调适。

民心佳园小学是重庆第一所公租房小区配套学校，在两江新区教育局指导下，学校开发了一套心理健康教育微课程，涵盖“身心调节”“生活调整”“学习适应”“关系互动”等篇章在内的12个课时，以缓解学生和家長因宅家抗疫可能产生的紧张、烦躁、恐惧等情绪。

忠县东溪镇专门摸排了在疫情期间没有父母陪伴的留守儿童给他们每人安排一位“爱心妈妈”，经常和他们通电话、连视频，关注他们的线上学习和心理健康。

疫情发生以来，我市组织了60家心理健康辅导机构为未成年人提供心理咨询与辅导，通过网络平台推出儿童青少年疫情防控心理健康辅导系列微讲座15集，开展“巴渝好少年 防疫小先锋”青少年居家防疫展示活动，确保未成年人心理健康。

成立“企业复工达产律师公益服务团”

荣昌 为民企复工达产提供专业帮助

当前，荣昌区防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。如何抢进度、赶时间、补损失，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作实现“双赢”？广大民营企业的稳要复工达产无疑成为关键。

为做好靠前服务，荣昌区委统战部充分发挥资源优势，通过成立“企业复工达产律师公益服务团”，切实为民营企业提供法律帮助，不断加大对民营企业的帮扶和服务力度，为区域“一手抓防控，一手抓发展”贡献力量，有效推动全区疫情防控形势积极向好的态势不断拓展、经济社会发展加快恢复。

集合资源为企业提供法律服务

“疫情期间，部分员工在家连续休息一个月以上，这类员工是否可以按照该员工基本工资的70%发放工资？”

3月7日，荣昌区一家餐饮公司的负责人向农工党党员、重庆宇东律师事务所律师贺志敏提出咨询，了解疫情期间发放员工工资的法律政策。

接到咨询电话后，贺志敏详细询问了该企业的具体事宜，并运用专业知识为企业提供了针对性解答，让问题得到及时解决。

近段时间以来，类似的法律咨询贺志敏已经接待了30余件。

贺志敏是“企业复工达产律师公益服务团”的成员之一。自疫情发生以来，荣昌区委统战部成立了由各民主党派和区新专联中的10名律师成员组成的“企业复工达产律师公益服务团”，充分利用微信、QQ、电话等线上交流工具，针对企业可能遇到的劳动用工、医疗社保、经济合同等法律问题，有针对性地提出法律意见和建议。

面对企业复工达产与疫情防控，服务团围绕企业疫情下复工复产的防控措施、劳动人事、合同履行等热点问题，为企业提供咨询、代理、法治体检等相关法律服务，客观分析疫情结束后企业可能面临的法律问题，并及时提示、及时预警。截至3月18日，服务团已为企业提供法律咨询1000余次。

线上宣传为复工提供法律指引

不久前，一份《关于企业复工复产的31个劳动问题解答》和《疫情期间和复工后税收减免、财政扶持政策梳理》，通过荣昌各商会微信群推送到荣昌区企业“掌门人”手中。

“我们主要通过线上开展企业复工复产普法宣传和法律咨询服，帮助企业妥善处理复工复产前后所涉相关法律问题。”荣昌区新专联会长、重

庆百君律师事务所律师杨晓莉说，通过荣昌电视台《众志成城 防控疫情》栏目，就疫情期间企业复工复产需要注意的风险，企业可能面临的劳动人事、合同履行等问题进行普法宣传，为企业复工复产提供法律指引。

此外，农工党党员、重庆宇东律师事务所律师罗晨露通过视频直播，为板桥园区电镀产业园的27位中高层管理人详细讲解企业复工复产应当注意的事项、员工与单位之间的报酬和法律风险责任等实际问题，不仅提高了企业负责人的法律意识，还起到了预防矛盾纠纷的作用。

民盟盟员、重庆百君律师事务所律师彭兰通过视频直播的方式，开展线上法律培训，帮助企业有效应对受疫情影响可能引发的各类合同纠纷、利用各类政策渡过难关等。

据了解，疫情发生以来，服务团先

后编写发放了《关于疫情期间工作安排及工资支付问题解答》《疫情期间复工复产用工操作指引及示范文本》等10余本资料，制作推送了相关法律服务指引、方案20余件，开展视频直播宣传11次，累计3000余人观看，为企业顺利复工复产提供了切实的法律服务。

专项调解支持企业复工达产

3月10日，荣昌区新专联会员、律师袁端伟接到重庆市某文化传播有限公司与单位职工吴某等6人的劳动争议纠纷案。袁端伟立即就纠纷开展调查，通过线上线下调解，初步达成一致意见。

针对复工复产后产生的劳动争议等各类矛盾纠纷，服务团加强民营企业、小微企业的矛盾纠纷排查，有针对

性地制定纠纷调解预案，根据具体情况开展线上或线下调解。

对企业因疫情引发的生产经营、合同履行、金融借贷、劳动争议等矛盾纠纷，服务团提供专项调解服务，开辟绿色通道，优先受理、及时调处，依法就地化解矛盾、解决纠纷。

自疫情发生以来，服务团努力减少疫情对民营企业发展带来的冲击和影响，以实际行动助力民营企业共克时艰。截至3月18日，荣昌区内民营企业未发生因疫情引发的重大矛盾纠纷，科学、规范、有序推动了企业复工复产。

赵志玉 陈小东

统一战线同心战疫 推动民企复工复产