切实健全国家公共卫生应急管理体系

第一视点

要坚持以人为本、科学救援理念，既坚持全国一盘棋调度，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，又抓好“扁平化”管理，防止出现公共卫生应急管理中的“脑梗阻”“中梗阻”和“高反”等问题，真正使公共卫生应急管理高效运转、务实管用。

□周廷勇

在防控新冠肺炎疫情最吃劲的关键阶段，习近平总书记强调，要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。国家公共卫生应急管理体系是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。切实健全国家公共卫生应急管理体系，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务，必须系统谋划，总体推进，标本兼治，务求实效。

要建立统分结合、职责清晰、协调有力、运转高效的应急管理运行机制。公共卫生应急状态的管理，既需要面对疫情走向的不明性、疫情危害的严重性、疫情影响的关联性、疫情处置的难控性等现实挑战，必须打好防控处置战；又需要面对网上网下、国内国际、大事小事交织共振等舆情质疑，必须打好舆论处置战；还需要面对公共卫生应急管理体制之前存在的条块分割、区域分治、军地联动以及法治不健全耦合度不够等限制，必须打好总体战。打好这些硬仗，必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。在实际工作中，既要解决应急公共卫生管理部门组织架构重建，实现机构职能调整这个“面”上的问题，还要在统一指挥、分级负责、军地联动上下功夫，致力发生“化学反应”。要发挥好公共卫生应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。要树立和发挥公共卫生应急管理部门的专业权威和优势，针对疫情防控中可能出现的突发情况，及时调度资源，有效管控可能出现的次生、衍生和耦合叠加等应急风险。要坚持以人为本、科学救援理念，既坚持全国一盘棋调度，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，又抓好“扁平化”管理，防止出现公共卫生应急管理中的“脑梗阻”“中梗阻”和“高反”等问题，真正使公共卫生应急管理高效运转、务实管用。

要建立预防为主、防治结合的疾病预防控制和重大疫情防控救治体系。公共卫生应急处置，必须树立“防为上，救次之，戒为下”的理念，见之于未萌、治之于未乱。一分事前预防胜过十分事后治疗。要在“防”字上下功夫，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，避免小病酿成大疫。要强化风险意识，加强公共卫生风险动态排查、无缝监测、科学评估和及时预警，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。要推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要在“救”字上下功夫，努力提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则抢救病患人员，把以人民为中心的理念体现到公共卫生应急处置的全过程、全环节、全周期。要在“戒”字上下功夫，既要及时科学有效地进行公共卫生应急救治，又要通过沙盘推演等形式，优化应急方案、应急平台与应急物资保障措施，还要建立健全事后调查评估制度，依纪依法追究相关当事方、责任人的责任。

要建立法规标准健全、科技深度运用、社会广泛参与、政策保障有力的支撑保障体系。公共卫生应急体系建设是一项系统工程，既涉及战时如何救、紧急如何援等方法论、战术性问题，更涉及平时如何防、后方如何保等保障性、战略性问题。要坚持依法管理。坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大公共卫生突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。要以信息化推进公共卫生应急管理现代化。鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。要筑牢抗击疫情的人民防线。加强重点地区、重点人群、重点部位和基层社区的管理，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，实现区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的有机结合。要加强政策保障支持。健全重大疾病风险排查制度、重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制。要按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全统一的应急物资保障体系。要加强应急场所建设力度，建设就近调配、快速行动、有序救援的区域公共卫生应急救援中心。要大力培养公共卫生应急专业人才和管理人才。加强公共卫生应急管理学科建设，培养医疗救护、科研攻关、基础预防等专业人才，综合发挥“国家队”“专业队”和“地方军”作用，打造尖刀和拳头力量，让“最美逆行者”成为党和人民信得过的力量。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心秘书长、中共重庆市委党史研究室副主任）

推动疫情防控措施在基层落地落实

学思践悟

□陈作明

基层防控是防止疫情扩散蔓延的关键所在，基层干部是落实基层防控的关键力量。当前，驻村工作队员要与村组干部一道，紧紧依靠群众，群策群力、同心同德，推动疫情防控措施在基层落地落实，坚决打赢疫情防控这场人民战争。

要广泛动员群众，做到思想上高度重视。方针、政策确定之后，贯彻落实就显得尤为重要。驻村工作队员及村组干部要坚持先学一步，主动学习、掌握疫情防控知识，及时宣传转发上级部门、权威媒体发布的相关信息，增强人民群众打赢疫情阻击战的信心和决心。通过标语、横幅、高音喇叭、流动广播车、互联网等手段渠道广泛宣传抗击疫情政策、防控知识，发布“给村民朋友的一封公开信”，切实加强疫情防控政策宣传和知识普及，让村民在思想上高度重视，增强村民“少出门、戴口罩、勤洗手、多通风”意识，引导村民养成良好的个人生活习惯和公共卫生习惯，积极做好安全防护措施；引导村民切实做好自我防护，不造谣、不信谣、不传谣；引导村民克服惧“疫”心理，相信党、相信政府，以科学手段打赢疫情防控阻击战。

要有效组织群众，把防控工作落地落实。“现在，最关键的问题就是把落实工作抓实抓细。”这场突如其来的新冠肺炎疫情，涉及千家万户，关系到每个村民的安危。有效组织群众，主动自觉开展防控至关重要。驻村工作队员要协助村组干部，广泛发动组织群众，成立疫情防控工作组。要利用网格化管理拉网式摸排从湖北回来的人员，组织医务专业人员做好测体温、抽检、隔离、观察等工作，发现疑似人员或密切接触者立即上报，并采取相应措施。劝解村民不串门不聚会，外出人员一定要戴口罩，红事取消或延期，白事简办。在村主要出入口组织村民站岗，劝阻进入或外出的村民，对于出入人员，详细了解登记其身体状况、流动目的、流动去向等信息，对于无必要的流动人员及时予以劝返。

要团结凝聚群众，筑牢防控的铜墙铁壁。全面落实中央联防联控措施，按照“控制传染源、切断传播途径和保护易感人群”的要求，驻村工作队员和村组干部带领群众，及时开展“地毯式”排查，采取干部分片包干、全覆盖登记的方式，逐户逐人统计摸排，建立工作台账，特别是对外来人员、外出务工和就读返乡人员及其密切接触人员进行详细登记，做到村不漏户，户不漏人，构筑群防群治的严密防线。对于口罩、酒精、消毒水等捐赠物资，村委会根据需要进行统筹安排，做好接受与发放登记工作，使物资作用发挥最大化。克服农村居住比较分散的现状，动态跟踪观察从湖北返乡人员、隔离人员等，询问身体、生活等状况，并按要求上报。

要真心服务群众，切实保障群众生产生活。为缓解村民的心理压力，提高心理免疫力，增强战胜疫情的信心，驻村工作队员与村组干部通过电话、网络了解村民状况，在做好安全保障条件下看望村民，及时解决问题，让疫情防控工作有“温度”。与隔离或居家观察村民结成对子，及时帮他们送去生活所需的物品，让他们感受到党和政府的关怀和温暖。妥善解决群众的生活物资、蔬菜瓜果购买等实际问题，关爱老人、儿童等免疫力低的人群，心手相连、齐心协力打赢这场没有硝烟的保卫生命健康之战。同时，通过与村民交流谈心，深入了解村民生产生活情况，及时解决村民脱贫问题，增进与村民包括平时外出打工村民之间的情谊，让群众更加相信党和政府，并为今年决胜全面小康、决战脱贫攻坚打下坚实基础。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆交通大学分中心研究员、奉节县永乐镇铁甲村驻村第一书记）

开展精神文明教育要在精准上下功夫

热点透析

□阙克俭

2月3日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议强调，要有针对性地开展精神文明教育，加强对健康理念和传染病防控知识的宣传教育，教育引导广大人民群众提高文明素质和自我保护能力。有针对性地开展精神文明教育，就是要对当前抗击疫情工作中出现的一些任性、自私等文明素质“欠费”行为，精准开展舆论引导、文明传播、志愿服务和创建活动，破立并举规范群众的文明习惯、强化法治思维，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献力量。

精准开展舆论引导。信心是战胜困难的精神支柱，有信心才会有力量。打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，要抓住时机、把握节奏、讲究策略，针对疫情防控进展和群众的情绪变化不断强化舆论引导。要唱响主旋律，大力宣传党中央、国务院决策部署和市委、市政府贯彻落实成效，充分展示中国特色社会主义制度优势，凝聚起众志成城抗击疫情的强大信心。要发出好声音，根据疫情发展的形势变化，继续加大权威信息发布力度，加强政策措施宣传解读，科学有效回应市民关切，确保信息公开透明、解疑释惑有力。要传播正能量，充分挖掘一线工作人员和广大市民中的先进典型，生动报道和展示他们的感人事迹，讲好抗击疫情的中国故事、重庆故事，不断激发广大市民战胜疫情的昂扬斗志。

精准传播文明理念。“多居家、少出门、不聚会”是抵御疫情的有效方式，需要采取“一把钥匙开一把锁”的方式大力传播。要做深媒体宣传，各区县融媒体中心要彰显权威性和公信力，发挥好全媒体时代“短、平、快”优势，准确把握“时、度、效”，广泛传播文明卫生健康理念和传染病防控知识，让群众信得过。要做实社会宣传，围绕“现在不聚，是为了将来更好相聚”等主题，结合巴渝独特的人文元素，设计创作一系列海报、动漫等公益宣传产品，利用楼宇电视、广告灯箱、公交站台等载体广泛发布，让群众看得见。要做细社区宣传，采取分时段、分众化方式，创造性用好“倡议书”“口袋书”“流动小喇叭”等“土”办法，创新性运用“QQ群”“微信群”等社交媒介和短视频、H5、Vlog等新技术，宣传口罩佩戴、物品消毒等生活小常识，让群众听得进。

精准组织志愿服务。“您的岁月静好，不过是有人替您负重前行”。在这场抗击新冠肺炎疫情的全民总动员中，科学有序组织志愿服务行动，能够不断汇聚守望相助、共克时艰的人间真情。要主动关心一线医务人员的家人，紧紧围绕兑现市委、市政府提出的“你们守护好患者，我们照顾好你们的家人”承诺，积极为援助湖北、市内集中救治医院以及区县定点医院的一线医务人员们的家人提供“一对一”志愿服务，让身在“前线”的医务人员能够安心工作、全力抗疫。要真情关爱特殊群体，采取电话沟通、微信联系等方式主动掌握需求，为居家隔离人员以及独居老人、留守儿童、残障人士等特殊群体提供心理疏导、生活必需品采购等志愿服务，让“静”待家中的他们顺心生活、舒心居家。要积极助力社区防控，广泛发动专业志愿服务组织和有专长的志愿者在做好岗前培训和自我防护的前提下深入社区一线，积极当好“文明劝导员”“疫情排查员”“心理疏导员”“健康宣传员”，打造有利于疫情防控有序开展的社会环境。

精准实施创建活动。文明不仅体现在精神层面，更体现在我们日常的言行举止中。当前，抗击新冠肺炎疫情阻击战已经到了关键时刻，需要充分发挥精神文明创建活动的群众优势，共筑群防群治的铜墙铁壁，展示向上向善的文明力量。要发挥文明城市的龙头作用，针对农贸市场、老旧小区、背街小巷、城乡接合部等公共区域环境卫生脏乱差问题，全面发动、全民动员、全域整治，让广大市民在城市生活更方便、更舒适、更安全。要发挥文明村镇的移风易俗作用，在全域覆盖、共治共防上下功夫，不断强化乡村人居环境整治，切断病毒传播途径，补齐防控工作短板。要发挥文明单位的人才智力优势，动员干部职工从小事做起、从自己做起、从现在做起，为疫情防控多出力、作贡献、献爱心。要发挥文明家庭的“蓄水池”作用，带头践行“少出门、不聚会”倡议，积极开展居家文化、亲子互动等活动，主动履行家庭义务。要发挥文明校园的立德树人作用，教育引导学生养成文明卫生健康的生活习惯，通过润物无声的方式上好家国情怀课、敬畏自然课和个人素质课。

（作者系市委宣传部干部）

做好四大举措促进村级集体经济发展

基层观察

□刘沛

习近平总书记强调，发展集体经济是实现共同富裕的重要保证，是振兴贫困地区农业发展的必由之路，是促进农村商品经济发展的推动力。发展壮大村级集体经济是农村基层组织建设的重点和难点，关乎农村基层社会稳定和群众切身利益。荣昌区清升镇古佛山社区（农村社区）坚持以党建为引领，以产业为核心，完善各项管理制度，积极推动产业融合发展，明确集体经济产业定位，走出了一条属于自己的集体经济发展道路，促进村级集体经济更快更好地发展。

做好党建引领，凝聚村级集体经济发展合力。基层党组织是村级集体经济发展的战斗堡垒。发展村级集体经济要坚持“政府引导搭台，村集体主角唱戏”的原则，着力提升村社干部干事创业的能力，充分调动辖区内党员等各类群体参与热情，汇聚起发展集体经济的强大合力。一是要坚持把集体经济发展作为农村基层党组织工作的重要内容，将经济管理、产业发展等知识纳入日常学习、“三会一课”专题学习中，不断提升村社党员干部抓好党建、推动发展、服务群众的能力。二是要选优配强带头人，从农村致富能手、返乡创业人员、退伍军人等优秀人群中，大胆选用懂经营、善管理的“能人”加入村两委班子，充分发挥其“头雁”作用，有效动员群众，增强上下一心、群策群力抓集体经济发展的决心。三是要积极开展“新时代文明实践站”等活动，汇聚各方力量和智慧，形成村社干部引路、辖区党员带头、群众参与互动的良好局面，营造发展集体经济的浓厚氛围。

加强资源管理，促进村级集体经济规范有序。村级集体资源属于村级集体经济组织全体成员集体所有，是发展村级集体经济的重要物质基础。加强对村级集体资源管理，要建立健全资源管理制度，合理使用、规范管理，做到公平公正公开。一是资产清理要彻底。要深化村级集体资产清产核资，摸清、摸实、摸准“三资”存量，及时登记造册规范管理。二是登记确权要清晰。确属问题应根据土地二轮承包数据为基础，理清旧账，消化矛盾，重新登记。三是量化核股要科学。应根据当地村与组（队）之间、组（队）与组（队）之间资源整合历史遗留问题的实际情况，采取“分组量化核股+全村量化核股”相结合的方式进行，因地制宜、会议讨论、民主决议进行。

坚持优化升级，推动村级集体经济多维融合。发展壮大村级集体经济，仅仅依靠原来单一发展的老路，显然是不够的，只有创新发展思路，积极探索“村级集体经济+”融合发展新模式，才能更好更快地发展村级集体经济。一是村级集体经济发展与生态环境治理相结合。结合人居环境整治，充分利用基建资源、山水资源、人文资源入股，面向社会招商户外休闲运动项目。加快金龙湖清淤工程建设工作，做好金龙湖生态鱼复养工作，确保金龙湖水体生态平衡。二是村级集体经济发展与产业模式创新相结合。扩展“集体经济股份合作组织+业主+农户”的土地利用模式试验成果，在市级国土整治项目核心区，面向社会大力开展产业招商引资。探索“集体经济股份合作组织+农户”发展模式，充分发挥西南大学专家智囊团队定向帮扶清升的优势，集体经济股份合作社组织购苗，统筹发放农户集约化发展花果两用桃、樱桃、枇杷等经果林1000亩，花开观赏期活动收入由集体收益，产品销售由农户收益。三是村级集体经济发展与旅游景区打造相结合。主动同万灵山旅游公司深入洽谈，利用景区内自然资源，参与景区内游玩项目开发共管共享收益分成模式，让资源真正变为资产。规范景区内小商小贩的管理，由集体经济股份合作社组织出资修建临时设摊点，收取定额管理费，提高景区管理水平。四是村级集体经济发展与危旧房改造相结合。对农村闲置宅基地进行清理分类登记，充分利用危旧房改造项目及民宿发展相关政策，对能纳入集体统一管理的房屋，进行科学合理规划，着力发展一批民宿产业。

做到“五个警惕”，明确村级集体经济产业定位。发展集体经济不能盲目跟风，要摸清家底，以市场需求为导向，结合自身实际，因地制宜找准特色产业进行深耕细作。一是警惕盲目选项。投资实体经济应考虑项目市场产业链的发展情况，对产、供、销环节提前建立合作关系，杜绝先启动项目、再寻求市场合作。二是警惕盲目预算。根据农业产业项目收益期较晚的特点，在确定项目时，应严格预算项目发展中的劳务费用支出情况。三是警惕盲目入资。针对当前村级集体经济家底还很薄的实际情况，在选择发展项目上，要以商人的眼光对投资项目进行科学的评估，尽量采取以固定资产入股、土地入股、政府政策性项目股权化改革入股等方式，注重投资和收益方式的创新。四是警惕盲目单干。村级集体经济发展需调动当地一切人力资源，做好群策群力，尽量选择多元化的第三方合作模式，吸引当地潜在经济个体同集体经济组织抱团发展。五是警惕盲目管理。村级集体经济发展要注重党建引领完善财务监管体系，严格执行自治程序，不断提高自治能力，只有确保资金透明了、安全了，才能得到老百姓的信任和支持。

（作者系荣昌区清升镇党委书记）

理论精编

提高疫情防控法治化水平

只要依法科学防控新冠肺炎疫情，我们定会赢得这场规模空前的战“疫”大考。这场大考不仅是对我们应对重大突发公共卫生事件的临场指挥、动员和组织能力的检验，更是对我们依法治国、依法执政、依法行政的制度优势的考验。只要不断提高运用法治思维和法治方式防控疫情的能力，我们必定能交上一份令人满意的答卷。

（作者：吕廷君　原刊于《光明日报》）

稳住中小企业就稳住了就业

稳住民营企业和中小企业，其实就稳住了中国经济发展的大盘，就稳住了就业增长的大盘。所以，要千方百计帮助民营企业和中小企业渡难关。加大金融支持、信贷支持力度，降低融资成本，比如考虑对企业恢复生产的贷款免息，特别是要让企业能够稳定队伍和军心，逐步恢复生产，疫情之后开足马力，企业如果没有能力给职工支付工资，应该允许他们借贷发工资。

（作者：陈文玲　原刊于《北京日报》）

加快“防、控、治”联动体系建设

加快“防、控、治”联动体系建设。在以往应急管理体系的基础上，加强法律和制度保障，有效连接防、控、治三环节，实现全链条的疫情防控，同时重视演练和预警机制建设，能在关键时刻统筹协调资源、人员等多方面抗击疫情的力量，最终实现以防为先，防中带控；以控为核，防控结合；以治为要，治中抓控。

（作者：李宏伟　夏彦恺　原刊于《学习时报》）