

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

学思践悟

坚持四化并举构建基层社会治理新格局

□杨涛

党的十九届四中全会强调,要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。市委五届七次全会强调,要把握原则要求,不断在完善治理思路举措、健全具体制度机制上积极探索实践,扎实有效推进治理体系和治理能力现代化。近年来,奉节县坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,以现代化为目标,以抓基层为导向,立足“民意沟通、民生保障、民事代办、民风引导”完善治理体系,围绕“常态化、清单化、规范化、精细化”提升治理能力,进一步密切血肉联系、服务引导群众、巩固执政基础,治理效能显著提升,群众满意度实现历史性跨越。

坚持民意沟通常态化,帮群众解难题。一是织密“联系网”问计于民。将全县划分为2105个网格,建立县、乡、村三级网格体系,每个院坝都有网格员,每个家庭都有对接干部。领导干部定期入户开一次家庭会、干一天农家活、做一件贴心事、吃一顿家常饭、住一晚农家屋,组织开展“两回两讲两解”活动,每年回出生地或曾经工作过的地方,讲政策讲变化、解怨气解难题。二是聚焦“烦心事”问需于民。围绕群众中群众反映的意见建议靶向施策,持续开展社会治安、城市管理、行业作风、美丽乡村、便民为民、党委政府形象“六项专项治理”,解决了一大批群众关心而又长期存在、久说不改的“顽疾”,做到民有所呼我必有应、民有所想我必有

思、民有所难我必有解、民有所需我必有为。三是开设“直通车”问政于民。开通“民生之声”服务热线和网络问政平台,畅通群众24小时诉求表达渠道,集中受理群众问政、投诉、举报、建议等事项,实现群众诉求全平台收集、全时段服务、全口径接收,让群众感受到政府“无处不在”“无事不在”“无事不办”。四是搭建“监督台”问效于民。社会人士和企业每年两次对县级部门、业务科室进行打分,评议评价最差部门、最差科室。县级部门主要负责人年底通过广播、电视向全县公开述职,让群众评价成为干部工作最重要的标尺。

坚持民生保障清单化,为群众增福祉。一是遍访千家万户。坚持“干部进村入户、户户必见干部”,各级干部围着基层转、常往基层走、蹲在基层干,全覆盖开展干部走访、教师家访、医生巡访、农技随访“四访”工作,推行到户看院子、抬眼看房子、伸手开管子、进门开柜子、走近问身子、坐下问孩子“六个环节”工作法,通过缩短物理距离拉近干群之间的心理距离。二是顺应民之所盼。以脱贫攻坚为契机,统筹改善农村基础设施,建立健全“协会+公益岗位+农户”的长效管护模式,引导成立公路养护、饮水管护等协会组织,确保农村公益设施建得好、管得好、养得好、用得好。三是靶向补短增福。开展减事项、减材料、减程序、减时间“四减”工作,建立一体洽谈、一纸协议、一次告知、一个会议、一门办理、一定时间“六个一”机制,营造良好政务环境和营商环境,

让群众办事更方便、发展环境更优良。四是改革久久为功。以“两确两到位,两集中两转变”为路径,积极探索点上“确权不确地,农民变股东”、面上“化零为整,适度规模经营”改革措施,让农民带着虚拟股份、农特产带着附加值出农村,城市工商资本、“一懂两爱”人才进农村。

坚持民事商办规范化,让群众享公平。一是“四基”立标准。围绕基层党建“政治引领”、基层组织“典型引领”、基层党员“先锋引领”和基层治理“创新引领”,大力推进“规范工作内容、规范工作形式、规范工作流程、明确工作目标、严格工作考核”为主要内容的基层治理规范化,让基层千有依据、千有标尺。二是“四议”明程序。探索推行群众代表评议、村民自治组织商议、村支两委会议、监督委员会审议“四议”工作法,把群众关注的重大事项、重大决策交给村民集体讨论、共同商量、达成共识,让群众“有话能说、有事能议、有难能解、有错能防”,形成大事一起干、好坏大家判、事事有人管的良好局面。三是“四治”强监督。坚持以公开促公正、以公正助公平、以公平树公信,全覆盖落实一封公开信、一个公开栏、一份便民挂历、一张监督举报卡、一套自办广播和一个微信群。四是“四治”求实效。全面巩固“自治”基础、夯实“法治”保障、提升“德治”引领、强化“智治”支撑,让群众成为基层社会治理的主要参与者、最大受益者和最终评判者,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

坚持民风引导精细化,做群众贴心人。一是“干部先行”强引导。强化基层党建对基层治理的带动作用,深入推进全面从严治党,强力推进作风建设,大力弘扬“守土有责在岗位、守土有方在现场、守土有效在状态”的工作作风,显著提升了党委凝聚力、政府公信力、干部执行力和群众满意度。二是“两抓两树”硬约束。坚持抓示范、抓典型、树榜样、树模范,开展“文明家庭”“孝心儿媳”“最美贫困户”等评比活动,选树一批上得厅堂、叫得响、推得开的先进典型。推广“棍棍棒棒敲整齐、撮箕扁担收整齐、桌子板凳摆整齐、锅碗瓢盆放整齐、衣服铺盖折整齐、电线插座安整齐”的“清洁家园六整齐”,倡导农活大家干、路水大家管、家门大家看、客来大家迎、困难大家帮、农闲大家欢“和谐邻里六大家”。三是“积分管理”可量化。将村民参与村级事务、遵守村规民约、弘扬传统美德等情况用积分量化,通过群众“爱面子”的特质进行管理,激发参与热情,提升主体意识。四是“崇文重德”重应用。大力弘扬“奉公守节、自强不息”的奉节精神,推崇“诗承千年、德润万家”的人文传统,培育全民诗书情怀、彰显诗城文化气质。健全集镇公约、村规民约、家规家训,整治无事酒、豪华墓,倡导婚事新办、丧事简办、余事不办,依法打击子女不履行赡养义务行为,乡风民风越来越正,乡亲乡情越来越浓。(作者系奉节县委书记)

新时代马克思主义青年观融入高校思政课的三重把握

□白勃

党的十九届四中全会强调,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。这不仅明确了高校思想政治教育的根本任务,也指明了高校思想政治理论课的发展方向。党的十八大以来,习近平总书记高度重视学校思想政治理论课建设,始终关注青年大学生马克思主义素养和价值追求,形成了思想精深的新时代青年观,与马克思主义青年观一脉相承,并开拓了马克思主义青年观的新境界。新时代马克思主义青年观具有鲜明的中国特色与时代特色,特别是在“怎样培养新时代青年”这个关键问题上,科学回答了如何正确认识和对待青年、解决青年思想意识等突出问题。马克思主义青年观的不断创新,指导和推动了思想政治理论课快速发展。因此,切实将新时代马克思主义青年观融入高校思想政治理论课,具有十分重要的现实意义。

坚持引领青年学生的目标方向。新时代马克思主义青年观具有人民性,是我们党继承和发扬马克思主义政党青年工作的光荣传统。在当前价值多元化的社会里,意识形态领域的斗争或明或暗、形式多样、错综复杂,加剧了青年大学生在价值观选择上的困惑。面对新形势,高校必须以更加主动的姿态,审时度势,积极应对这些压力和挑战。新时代马克思主义青年观是党的十八大以来在中国特色社会主义现代化建设中青年发展实践创立的重大思想纲领,集中体现了新时代党的青年工作的任务要求、战略指向和价值内涵,对办好中国特色社会主义大学、推进高校“双一流”建设具有十分重要的意义。高校思想政治理论课是巩固马克思主义在高校意识形态领域指导地位,坚持以科学理论引路指方向,坚持社会主义办学方向的重要阵地,必须发挥好思想教育、政治导向、理论武装、身心健康等方面的重要作用,助推一代又一代大学生更好地拥有远大理想抱负、深厚家国情怀和伟大创造力。新时代马克思主义青年观融入高校思想政治理论课,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以顶层设计为总揽,用科学的理论育人、用正确的思想指引人,引导青年大学生坚持学而信、学而思、学而行,帮助青年学生正确认识和把握共产党人、对谁用力、如何用心、做什么样的等一系列事关目标和方向的本质性问题,让理想延伸,为把个人理想融入实现中华民族伟大复兴中国梦提供根本保障。

创新教育青年学生的方法路径。新时代马克思主义青年观具有开放性,是我们党遵循马克思主义一直热衷于讨论人如何超越历史的局限,选择不同道路的思想。青年大学生是当代中国马克思主义、中国特色社会主义伟大旗帜,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,勇于创新的时代先锋,而高校立身之本正在于立德树人。立德树人既是我国高校思想政治工作的中心任务,也是中国特色社会主义高等教育的根本任务,更是加快建设教育强国的基本保障。党的创新理论不断更新发展,要发挥好思想政治理论课作为立德树人关键课程的不可替代作用,就更需要一个强大而鲜活、青年理论体系来指引。新时代马克思主义青年观是中国共产党在青年实践中形成的,是中国共产党对青年观本质的最新认识,是当代中国马克思主义青年观的最新成果,将其融入高校思想政治理论课教育教学,坚持以问题化的协作模式、以基于服务的学习模式、以“教学即研究”模式,打造思想政治理论课学习共同体、社会服务共同体、国际交流共同体、文化引领共同体等,将有助于增强中华民族“梦之队”的筑梦人对新时代高校思想政治理论课的价值认同,并致力于提升青年的思想魅力和人格魅力,使大学生成为有大爱大德大情怀的“德才兼备、全面发展”的人才。这既是高校贯彻落实立德树人根本任务的内在要求,也为高校创新立德树人立身之本的方法路径提供了关键支撑。

着力激励青年学生的使命担当。新时代马克思主义青年观具有实践性,是我们党助力青年创造美好未来时代使命的根本方法和核心立场。大学不仅是传授高深知识的学术组织,而且是造就博雅之士、培养公民文化的摇篮。高校要讲好新时代思想政治理论课,就要直面新时代新挑战,主动担起高校责任,激发青年追求,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。新时代马克思主义青年观是当代中国青年思想和精神的深刻内核,要把其蕴含的行动指南、人文精神和道德规范融入高校思想政治理论课,努力让大学生以理论涵养初心、以理论引领使命,以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理,互尊互信,做到科学人文统一、文化与功用统一,培养青年大学生生活中的学术意识,以学习的方式生活,把学习成果转化为不可撼动的中国担当,确保党始终在思想上赢得青年、在价值上激励青年。高校思想政治理论课要话语认同、情感体验、实践生活等方面,全面融入新时代马克思主义青年观的深刻内涵和重要价值,坚定政治立场,规范政治言行,让新时代马克思主义青年观深入人心。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大学分中心;本文为教育部2019年高校示范马克思主义学院和优秀教学科研团队建设项目,课题号:19JDSZK118的阶段性成果)

立足岗位抓落实 全面争先做表率

□刘明月

党的十九届四中全会指出,各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率。领导干部要切实提高政治站位,围绕增强制度意识、坚定制度自信、严格执行制度、加强制度创新,立足岗位抓落实,全面争先做表率,发挥“关键少数”的作用,全面推动党的十九届四中全会精神落地见效。

在增强制度意识上做表率。制度优势是一个国家的最大优势。新中国成立70年来,我们党领导人民不断探索实践,形成了中国特色社会主义制度,这是中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的根本原因,为当代中国发展进步提供了根本制度保障。领导干部要增强制度意识,把强化制度意识、维护制度权威作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的根本要求,把坚持中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度和重要制度作为增强政治敏锐性和政治鉴别力的重要遵循。切实把制度执行和制度维护贯穿到想问题、做决策、抓落实的全过程和各方面,编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施、部署各

项工作,都要严格遵照制度执行,真正做到在制度轨道上推进各项事业。坚持用制度管人管事管权,带动本地区、本部门、本单位党员干部形成自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度的良好氛围。**在坚定制度自信上做表率。**新中国成立70年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,形成“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比。历史和现实充分证明,中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,我们必须倍加珍惜,毫不动摇坚持、与时俱进发展。领导干部要坚定制度自信,深刻认识中国特色社会主义制度是马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度。深刻认识中国特色社会主义制度是党和人民长期奋斗、接力探索、历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。深刻认识中国特色社会主义制度具有多方面的显著优势。自觉从历史与现实的逻辑,从中外制度治理成效对比,从社会主义发展进程的战略高度,不断增强对中国特色社会主义制度的政治认同、情感认同和理性认同。在涉及制度层面的大是大非问题上,必须旗帜鲜明、立场坚定,任何时候都不为任何风险

所惧,不为任何干扰所惑,做到千磨万击还坚劲,任尔东南西北风。**在严格制度执行上做表率。**制度的生命力在于执行。现实中,少数领导干部在制度执行上存在错误认识甚至短板,有的对制度缺乏敬畏,根本不按照制度行事,甚至随意更改制度;有的千方百计钻制度空子,甚至极力逃避制度的监管等。领导干部要严格执行制度,坚持制度面前人人平等、制度执行没有例外、制度落实不留空白,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。紧紧围绕坚决打好“三大攻坚战”,大力实施“八项行动计划”,狠抓制度执行和制度落实,强化工作部署和任务推进,把制度优势转化为治理效能,确保党中央重大决策部署和市委重要工作安排按制度要求落到实处。把严格制度执行贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程和各方面,防止各自为政、标准不一、宽严失度等问题。严格落实本地区、本部门、本单位、本分管领域制度执行的监督管理,对不按制度办事的党员干部及时提醒,对严重违法违纪的行为坚决纠正,坚决杜绝制度执行上做选择、搞变通、打折扣,确保制度时时生效、处处有效。

在加强制度创新上做表率。近年来,重庆在全面遵循中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度和重要制度基础上,在坚持通过深化改革来破解难题新问题上持续发力,取得了一系列丰富的制度性创新成果,使各方面制度更加成熟更加定型。领导干部要在实践中加强制度创新,紧紧围绕中央和市委的重要指示要求,坚持战略导向、问题导向和需求导向,加大体制机制层面创新探索力度,持续完善高质量发展、开放型经济、城乡融合、生态文明建设、社会治理、国资国企、民生保障等方面体制机制,扎实推进改革工作落地见效。要对标对表全面深化改革开放在重要领域和关键环节上取得决定性成果的目标任务,把积极主动和讲规矩守章法有机结合起来,巩固深化已经完成的任务,继续推进尚未完成的任务,实现改革举措有机衔接和融会贯通,在持续深化体制机制改革中固根基、扬优势、补短板、强弱项。重点围绕基层社会治理等热点和难点问题,鼓励基层大胆探索、大胆创新,及时总结、提炼和推广基层创造的行之有效的治理理念和治理方式,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。(作者系市经济信息委投资规划处副处长)

抓好三个关键环节促进消费品工业高质量发展

热点观察

□杨果

前不久召开的全市经济工作会议强调,要把产业高质量发展摆在更加突出的位置,加快战略性新兴产业集群化步伐,推进传统制造业改造升级,打造消费品工业集群,推动制造业高质量发展。消费品工业是我市传统支柱产业之一,具有悠久的发展历史和良好的发展基础。近年来,我市深入实施“三品”专项行动,积极推进品种丰富、品质提升、品牌培育等工作,消费品工业发展取得较大成效,对我市经济稳增长、调结构、惠民生作出了积极贡献。我们要立足现有产业基础,紧扣消费升级趋势,大力推动消费品工业优化升级,培育经济高质量发展新动能。

一是着力抓工业设计,推动产品开发加快迭代。随着消费升级步伐加快,消费品市场需求呈现更加多样化和多变性的特征。工业设计是连接科技创新与市场需求的“最后一公里”,对促进消费品工业发展引领、功

能提升、文化融合等具有重要作用。适应消费升级大势,需要以强大的工业设计能力为引领。要抓住企业设计能力这个基础,借助云计算、大数据、物联网、移动互联网和人工智能等新一代信息技术,加快企业设计能力建设,支持消费品工业企业由大规模批量化生产向个性化定制设计、时尚设计、智能设计、品牌设计和体验交互设计等高端领域转变。要抓住工业设计平台这个支撑,进一步完善设计创新体系,吸引社会资本投向工业设计产业化项目和重大设计共性平台,建设产业工业设计数据库,提供在线设计工具,推进网络众创设计,大力推广“设计+科技”“设计+资本”“设计+品牌”等工业设计共享经济新模式,不断提升协同设计能力。要抓住工业设计人才这个根本,强化专业设计人才培养,进一步扩大大内外交流,引进一批设计领军人才,培育一批工业设计专业设计人员。要抓住知识产权保护这个保障,健全工业设计知识产权交易服务体系,鼓励企业和个人申报工业设计专利、商标和著作权,加大对侵权行为的打击力度,建立维权机制,畅通维权渠道,提高维权效率。

二是着力抓品牌塑造,推动产品价值加

快释放。品牌是体现消费品行业核心竞争力和产品附加值的重要标志。重庆曾培育出重庆啤酒、冷酸灵牙膏、北碚陶瓷、奥妮洗发水、北碚玻璃等“五朵金花”,一度成为城市及相关产业的形象象征。随着生活水平的不断提升,人们对消费品的追求已经不是对消费品本身使用价值的需求,更多的是对产品背后品牌价值、文化价值的需求。要突出历史内涵,抓住品牌背后传承的历史文化,深入实施本土品牌培育工程,打造具有鲜明重庆特色的“渝”字消费品品牌。要突出时代内涵,深入研究分析当前消费品工业发展形势和国内外市场情况,积极推进品牌国际化建设,与时俱进紧跟消费潮流。要突出人文内涵,以消费者需求为中心,深入研究不同群体消费者的文化理念,更好满足消费者的个性化需求,构建市场定位、文化构建、产品规划、品牌传播等全过程协同发展的产品品牌体系。要加大培育支持力度,按照政府购买第三方服务的方式,分年度开展区域品牌培育专项促进活动。要加强宣传保护力度,建立健全品牌保护机制,设立“重庆品牌周”,集中宣传重庆品牌,有效扩大品牌知名度和影响力。

三是着力抓渠道优化,推动产品市场加快拓展。消费品产业发展更新快、周期短。对于消费品企业而言,实现资本增值的一个核心手段就是快速占有市场,有效提高商品与资金的周转率。针对这种情况,企业需要加强对销售渠道的创新与优化,建立一个高效、稳定、可持续的营销渠道网络。要注重线上线下一起抓,除积极拓宽传统线下销售渠道之外,加大对淘宝、京东、亚马逊等主流电商平台布局,创新其他电商销售渠道和方式,不断扩大优质产品的线上线下推广。要注重国际国内一起抓,进一步协调内销与外销的比例,通过分析产品特性以及该类产品在国内外市场的需求情况,结合企业产品产量以及内销与外销的成本收入情况,进行合理的销售配比,持续提升国际市场开拓能力。要注重城市乡村一起抓,在抓好大中城市市场开拓的基础上,抓住农村消费需求增长的契机,推动消费品销售渠道向三四线城市及广大农村地区下沉,更好利用农村消费潜力持续释放巨大红利。(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大学分中心、重庆社会科学理论研究中心副研究员、重庆社会科学院农业农村研究所副研究员)