

江北

商事制度改革铺就便民路  
营业执照随地办、随时办

完善市场准入机制，“放”得更活

按照党中央、国务院以及市委、市政府的决策部署，江北区近年来主要围绕完善“两面机制”、推进“两大改革”和开辟绿色通道等重点工作推进商事登记制度改革。

其中，完善“两面机制”的目的，是为了“放”得更活。为此，江北区着力完善市场准入机制。该区市场监管局与公安、税务等部门以及银行等金融机构协调配合，在区政务服务中心开设专窗，对企业开办推行“并联受理”和“一窗受理、集成服务”。

同时，对企业开办涉及的名称自主申报、设立登记及发放营业执照、公章刻制备案等进行整合、同步办理。市场主体完成登记注册，即可同步享受银行开户预约、发票申领导办等服务。

由此，企业开办时间大幅压缩，开办环节大幅减少。在市场退出机制方面，2019年以来，江北区市场监管、税务、人社保、商务、海关等部门建立企业注销网上服务专区，已经在“渝快办”政务服务平台上开通企业注销“一网通办”服务。通过采取“国家企业信用信息公示系统”在线办理清算组成员、清算组负责人备案以及发布债权人公告等方式，解决了企业注销流程繁琐和简清算组备案与公告材料的问题，真正形成普通注销登记与简易注销登记相互补充的市场退出机制。

此举大大提升了企业注销的便利性。据统计，2019年1—12月，江北区有7960户市场主体通过简易程序办结注销，1782户企业在线完成注销登记相关备案及公告程序。

推进“两大改革”，管得更好

推进“两大改革”，旨在管得更好。如何管得更好？江北区主要采取了两大举措。一是全面推行“证照分离”改革。对106项改革具体事项，江北区分别采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务的方式，实施“证照分离”改革，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，释放生产经营企业创新创业活力。各实施部门从审批层级、证照关系等多角度对改革事项进行梳理，逐项对表规范涉及改革事项，并对具体管理措施进行了备案与公示。

同时，进一步压缩审批时限，例如：对食品相关产品生产许可符合条件的当场办结，食品经营许可证可由20个工作日压缩至12个工作日；燃气经营许可证可由20个工作日压缩至14个工作日；从事会计代理记账环节由3个压缩至2个、时限由20个工作日压

缩至5个工作日。

二是持续推进“多证合一”改革。江北区市场监管部门充分发挥其牵头作用，加强与区发改委、税务、社保、统计、公安和商务等部门沟通，优化证照办理流程，实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模式。申请人办理营业执照时，其从事的经营项目涉及“多证合一”内容的，只需向营业执照登记机关“一个窗口”提交“一套材料”。自2015年10月1日全市第一张“三证合一、一照一码”执照在江北区颁发以来，截至2019年12月，该区已核发“多证合一”营业执照90918份。

设立便民服务点，营业执照随地办

为使政府对企业的服务更优，江北区还围绕“随地办”，实行注册登记全程电子化和实施登记注册身份实名认证3个方面，大力推进商事制度改革。

其中在“随地办”方面，江北区市场监管部门与工商银行建北支行深度合作，开启“政银合作”新模式，将营业执照办理点搬进银行，启动全市首个公司设立登记便民服务点。江北上段地区申请人不仅能就近办照，还能享受到由银行免费提供的执照代办、快速开户、指导申领发票等套餐式服务，企业开办更加方便快捷。

在实行注册登记全程电子化方面，全区范围内所有企业和个体工商户的设立、变更、备案、注销等全部登记环节，均已实现全区域、全类型、全环节、全天候“随时办”的网上办理。除涉及前置许可审批事项或企业名称核准与企业设立登记不在同一机关外，名称已全部实行自主申报。

商事制度改革以来，市场主体呈爆发增长，冒用身份信息注册登记的现象时有发生。针对这种情况，江北区从2019年4月30日起，实施了登记注册身份实名认证。凡申请办理企业注册登记的股东、法定代表人等企业高管都必须进行身份验证后方可注册，全面实现“一次认证、全国通用”，有效遏制了“被股东”、“被法定代表人”等现象。

对标国际一流，实现开办企业一日办结

商事制度改革是“放管服”改革的先手棋和突破口，是减少行政审批、放宽市场准入、转变政府职能、优化涉企政务服务的重要举措，对于激发市场主体活力、释放市场潜力至关重要。

不过，由于这是一项涉及部门多、关联度高、牵涉面广、政策

性强、任务艰巨繁重的重大改革，各地在推进此项改革过程中总有一些不尽如人意的地方。

“面对现实，下一步，江北区将以深化‘放管服’改革为主线，坚持以‘宽进、快办、严管、便民、公开’为标准，深入推进商事制度改革，努力营造更好的市场环境，助推经济高质量发展。”江北区市场监管局相关负责人表示。

一是根据市委、市政府统一部署，在重庆自贸试验区范围内推进“证照分离”改革全覆盖试点，并开展市场主体经营范围登记规范化工作。

二是在2019年底“一窗受理”受理率达到80%、更多政务服务事项实现“最多跑一次”的基础上，深入推进“一窗受理”，优化办事系统、精简办事环节。同时，继续整合关联度高的审批事项及窗口，用并联审批、内部流转等方式代替群众在各窗口间反复跑路。

三是积极探索“证照联办”，将企业办件频率高、条件较为成熟，能够由同级政府部门同步办理的商事登记后置审批事项，探索纳入“证照联办”范围，切实方便企业办事、创业者创业。

四是对标国际一流，赶超国内先进，持续提升开办企业服务效率和便利化水平，实现开办企业“一网”、“一窗”、“一次”、“一日”全流程办结，全面推行企业登记电子化、无纸化，全面升级改造开办企业综合窗口。

五是按照“前台综合受理、后台分类审批、同窗口进出”的原则，不再设置企业设立登记、刻制印章、申领发票和就业社保登记等开办企业单项服务窗口。

王彩艳 杨敏  
图片由江北区委宣传部提供



江北区市场监管局与工商银行北城天街支行深度合作，打造了全市首个公司设立登记便民服务点（公司设立登记专窗） 摄/李亚彦

案例

1

开辟企业登记绿色通道  
2个小时办结营业执照

开辟绿色通道，助力招商引资项目加快落地。近年来，江北区市场监管部门针对海尔数字科技、中铁建基金、重庆铁路投资集团、中新融实业和小米消费金融等30余家重点企业的登记设立开辟绿色通道，安排专人跟踪、全程靠前服务，助推区政府重点招商项目加快落地。

比如基金规模超百亿的中铁建基金是江北区重点招商引资项目。江北区市场监管局积极与重庆市市场监管局、企业和区金融办对接沟通，从名称申报、企业开办时起都使用即时通讯工具传递相关信息，辅导企业落实名称、网上申报等材料。最终，通过

理方式核准通过了该公司的设立登记，使中铁建基金顺利落户江北区。作为央企投资的基金，该基金的落户，丰富了江北区新金融业态，提升了江北区金融业聚集度。

海尔数字科技（重庆）有限公司是江北区工业信息化领域和建设西南区域“数字中国”的重点招商引资项目。江北区区市场监管局安排专人服务、开辟绿色通道，2个小时为该公司办结营业执照。

创新政务服务模式，在九街启动了全市首个公司设立登记便民服务点，已有100余户创业者申领营业执照。

案例

2

“政银合作新模式”开启  
创业者去银行也能申办企业

创业者注册公司，一定要去市场监管局办理登记手续吗？

答案是肯定的。在工商银行北城天街支行，创业者开办企业，就可以在银行办理相关登记手续。

近日，市民谢女士就在该行二楼服务大厅完善了登记手续并申领了营业执照。

据谢女士介绍，11月15日，她在重庆市网上办事平台提交了公司设立登记相关手续。第二天，就收到了领取营业执照的通知。通知提示，她可以去位于海尔路的江北区行政服务大厅，或者到工商银行北城天街支行的公司设立登记便民服务点进行材料比对，就可以申领营业执照了。

谢女士的公司离北城天街不远，于是，她来到了工商银行北城天街支行服务点。领取营业执照前，因谢女士之前通过网络上传的身份证复印件不符合规范，服务点的江北区市场监督管理局派驻人员和工行专职人员，耐心指导她在现场复印身份证，并把复印件粘贴到相关的表格上。就这样，前后不到半小时，谢女士就拿到了营业执照。非常的便捷。

“不用大老远跑到江北区行政服务大厅去，在公司附近就把营业执照拿到了，这是在是太方便了！”谢女士说。

近年来，随着互联网加快渗透政务领域，网上办理工商注册登记手续逐渐在全市推广开来，为创业者开办企业带来了很大方便。然而，申请注册公司却是一门并不简单的“技术活儿”——申办流程、手续、资料如何填写等诸多问题，如果没有专业人员指导，申请人往往弄不明白。正因为如此，不少创业者在网上申请注册公司时，都曾遭遇过被反复“折腾”的烦恼。

针对这种情况，2019年5月，该局与工商银行北城天街支行深度合作，打造了全市首个公司设立登记便民服务点（公司设立登记专窗）。这是江北区为进一步优化营商环境而采取的又一个重要举措，开启了“政银合作”新模式。

江北区市场监管局相关负责人介绍，这个服务点致力于提供“一站式”注册登记服务，有江北区市场监督管理局派驻人员和工行专职人员负责。创业者无需到江北区市场监督管理局派驻人员和工行专职人员，耐心指导她在现场复印身份证，并把复印件粘贴到相关的表格上。就这样，前后不到半小时，谢女士就拿到了营业执照。非常的便捷。

据悉，该服务点运行半年来，已有超过100名创业者在这里申领了营业执照。

案例

3

生态环境局为企业排忧  
助力顺泰铁塔公司拿下2.3亿元订单

重庆顺泰铁塔制造有限公司（下称“顺泰铁塔公司”）原排污许可证过期，新的排污许可证因系统原因无法办理，导致无法参加招投标。江北区生态环境局第一时间为企业开辟绿色通道，在符合环保法律法规及相关政策条件下，积极协调想办法，使企业在招采系统关闭前顺利取得排污许可证，获得参加招投标资格并拿下得2.3亿元订单。

2019年10月29日，顺泰铁塔公司将“服务企业为企排忧”锦旗送到江北区生态环境局负责人手中，感谢为其提供的贴心服务，解决了燃眉之急。

顺泰铁塔公司是集铁塔、铁附件生产及对金属结构热浸镀锌为一体的机械制造企业。2019年7月，江北区生态环境局深入该企业走访调研时，对国家排污许可管理信息平

台填报流程及注意事项、排污许可技术规范总则及相关填报案例进行详细讲解，并开展现场交流答疑。

然而，在办理排污许可证的过程中，因重视度不足，顺泰铁塔公司在两个月后才完成填报。这严重影响了其排污许可证办理的进度。

2019年10月8日下午2点半，招投标系统即将关闭，如果拿不到新的排污许可证，顺泰铁塔公司就无法参加招投标。公司负责人心急如焚，匆忙来到江北区生态环境局反映此事，寻求帮助。江北区生态环境局相关负责人了解到此情况后，认真研究环保法律法规及相关政策，结合企业实际情况，主动帮助该公司协调市生态环境局及相关部门。最终，在当天下午招投标系统关闭前，帮助该公司在紧要关头参加了招投标。



光博物馆 摄/司琪



江北区行政审批服务大厅 摄/李亚彦

