



推动“一区两群”协调发展 让高质量发展之路越走越宽广

主持人

记者 陈国栋

参与主持

黔江区融媒体中心、渝北区融媒体中心、
梁平区融媒体中心、城口县融媒体中心

嘉宾

余长明 市人大代表、黔江区委书记 **唐 川** 市人大代表、渝北区委书记
杨晓云 市人大代表、梁平区委书记 **阚吉林** 市人大代表、城口县委书记
吴 安 市政协委员、重庆社会科学院产业经济研究所所长

政府工作报告提出,着力构建“一区两群”协调发展格局,促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展。

“一区两群”的“一区”指的是主城都市区,“两群”指的是渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群。如何推动“一区两群”协调发展?两会期间,重庆日报与区县融媒体中心联动,特邀部分市人大代表、政协委员一起探讨。

新的定位 新的使命

重庆日报:推动“一区两群”协调发展,请问您是如何认识的?

唐 川:市委这一决策部署,充分体现了“从全局谋划一域、以一域服务全局”的政治担当、历史担当和责任担当,为各区县找准发展方向、把握战略定位,明确了实践的方向,有利于各区县基础设施进一步互联互通、有利于进一步提升城市、有利于产业协同互补共赢、有利于生态环保共建提升、有利于城乡融合发展。

吴安:推动“一区两群”协调发展,是全面落实习近平总书记对重庆重要指示精神的具体举措,是坚持从全局谋划一域、以一域服务全局的具体体现,有利于重庆在发挥“三个作用”中展现新作为、实现新突破。

成渝地区双城经济圈的建设为重庆建设国家中心城市提供了新的动力。“一区两群”协调发展是重庆融入成渝地区双城经济圈建设的重要抓手。“一区两群”协调发展,有助于推动成渝地区双城经济圈的协调发展。

立足实际 发挥优势

重庆日报:推动“一区两群”协调发展,各自具备哪些基础和条件?

余长明:黔江具有良好的区位、生态、开放、服务和文脉等优势。目前,我们正努力把特色优势转化为高质量发展新动能。如黔江武陵山机场已开通北京、上海等12条航线,渝怀铁路、渝湘高速、黔恩高速纵贯全境,黔张常铁路全面通车,黔石高速公路年底贯通,即将打通“两群”的快速联结通道。

下一步,黔江将高标准高质量做

好“十四五”发展规划编制,用好高铁经济前瞻性研究成果,集聚优质资源,完善公共服务功能,提升互联互通能力,努力在区域发展中展现更大作为。

唐川:渝北加快建设国家临空经济示范区,着力在产业带动、开放引领、创新驱动、城市建设等方面展现责任担当。全区高质量发展呈现“稳中有进、进中趋优、优中提质”态势,经济总量连续9年位居全市第一;江北机场国际(地区)航线累计开通96条,通航五大洲33个国家、73个城市,拥有7个基地航空公司和1个飞机维修基地,过境免签延长至144小时;成功创建国家生态文明建设示范区,城区空气质量优良天数达318天。

成渝地区双城经济圈上升为国家战略,让成渝两地成为发展的热土。渝北也将迎来新的发展机遇。为更好推动“一区两群”协调发展,渝北必须加速提升基础设施互联互通水平,加速提升渝北临空经济等优势产业集聚,不断完善城市功能,增强乡村发展后劲,努力实现城市让生活更美好、乡村让人们更向往。

杨晓云:梁平立足区情,充分发挥国家功率半导体封测高新技术产业化基地、重庆数谷农场、三峡农产品交易中心、国家现代农业产业园作用,突出制造业高质量发展,正加快推动城乡融合发展,建设生态优先绿色发展先行示范区。

在推动“一区两群”协调发展过程中,梁平将把握机遇,高度重视“十四五”规划编制,主动对接三峡库区,积极融入主城都市区。我们将加快构建内外畅联的交通格局,梁平至开江高速公路将于近期开工。打通联系毗邻区县断头路,充分利用万州机场、达州机场、万州港、忠州港,构建“四横三纵两环”的高速路网和铁公水空一体化联运体系。

阚吉林:城口处于渝东北三峡库区城镇群,最大优势是生态。城口县是全市森林资源大县,森林面积346万亩,活立木蓄积量达1630万立方米,森林覆盖率达70.2%,生态环境综合指数连续8年位居全市第



余长明

黔江将高标准高质量做好‘十四五’发展规划编制,用好高铁经济前瞻性研究成果,集聚优质资源,完善公共服务功能,提升互联互通能力,努力在区域发展中展现更大作为



杨晓云

梁平将坚持以大开放促进高质量发展,加快推进都梁新区、国家高新区建设,努力建设区域开放高地



阚吉林

城口将挖掘生态价值,丰富生态产品,扩大生态服务,做强生态产业,加快建设生态优先绿色发展先行示范区



吴安

建议尽快制定‘一区两群’发展规划和成渝地区双城经济圈建设重庆实施意见,加快要素资源在各区域间的合理顺畅流动

一,获得全国森林旅游示范县等众多荣誉。

推动“一区两群”协调发展,我们将挖掘生态价值,丰富生态产品,扩大生态服务,做强生态产业,加快建设生态优先绿色发展先行示范区。今年,渝西高铁将开工建设,城口到巫溪的高速公路正在规划。县内交通全面升级,联动秦巴山、畅通渝东北三峡库区城镇群、快捷县乡村的交通体系逐步建立,正在大幅缩短与周边区县的时空距离。

锐意进取 实干担当

重庆日报:推动“一区两群”协调发展,有什么打算或者建议?

余长明:黔江区将努力在“互联互通、兴业兴城、共建共享、至善至美、开拓开放”五个方面下功夫,完善“铁公机”多式联运综合立体交通枢纽,打造以黔江为核心的武陵山区文旅融合发展示范区,构建以生态为底色的现代产业体系,在“支撑渝东南武陵山区城镇群、辐射武陵山、联动‘一区两群’、链接成渝地区双城经济圈”的区域格局中实现协调“共促”、协同“共建”、协作“共赢”。

唐川:渝北将发挥临空优势,积极融入成渝地区双城经济圈建设,做

好自己、服务大局,不断增强承载力、辐射力和带动性,更好地在“一区两群”协调发展中体现新担当、展现新作为。重点从聚力推动“五个千亿级”产业集群高质量发展,着力构建协同创新生态圈,加快建设内陆开放空中门户,全力打造生态宜居品质城等四个方面发力。

比如,在前沿科技城、空港工业园,做大做强以OPPO、中光电等龙头企业为支撑的智能终端全产业链,形成千亿级产业集群;加快仙桃国际大数据谷等创新平台向专业化、品牌化发展,打造创新驱动引领区;联手重庆机场集团高标准建设国际航空港,推进自贸试验区渝北板块先行先试,着力营造市场化法治化国际化营商环境,打造内陆开放先行区;推动产城景融合发展,大力实施“双十万工程”项目等,加快建设全市乡村振兴综合试验示范区。

杨晓云:下一步,梁平将坚持以大开放促进高质量发展,加快推进都梁新区、国家高新区建设,努力建设区域开放高地。一是加快推动构建三峡库区内畅外联的交通大格局。积极争取加快建设三峡库区连接主城都市区的大通道,积极推动沿江高铁建设,加快推动渝万城际

客运专线提速降费,积极推动“长垫梁万”货运铁路前期研究。加强与川东北地区的通道衔接,加快推动铁路建设和扩能改造。二是积极推动长垫梁板块与万州及周边城市板块融合发展,依托万州国家级经开区优势和带动作用,创建国家高新区。三是联合渝东北三峡库区城镇群其他区县打造三峡大米、三峡柑橘、三峡生态蔬菜等农产品品牌,以及三峡国际旅游节、三峡晒秋节等旅游节庆公共品牌。

阚吉林:推动“一区两群”协调发展,城口将发展壮大特色效益农业。通过引入市场主体、发展集体经济组织,壮大主导产业,延长产业链,提升价值链,促进生态农业产业壮大起来。推进生态资源资本化。我们已经在部分地方开展了试点,群众以生态资源、闲置房屋入股村集体经济产业发展乡村旅游。我们将继续按照“重点景区+全域旅游”思路,提供“小组团、微田园、生态化、有特色”的优质生态旅游产品,加快建设宜居宜业宜游的大巴山特色生态城,持续美化农村人居环境。目前,我们正在研究编制生态资源价值实现方案,通过农文旅融合发展,让资源实现价值最大化。

吴安:要把握好成渝地区双城经济圈建设带来的发展机遇,发挥比较优势,按照政府工作报告提出的强化“一区”的中心城市功能和辐射带动作用,加快“两群”特色发展,破除阻碍协调发展的体制机制障碍,推进“一区两群”高质量协同发展。

对“一区”而言,要强化“一区”的中心城市功能和辐射带动作用。一方面要做强“一区”,使其发展更充分,有利于增强其辐射带动能力。为此要高起点、大手笔规划,强化对全球要素资源的集聚能力,推动“一区”高质量协同发展;另一方面要发挥辐射带动作用,加强与“两群”的产业链连接,加快要素资源和产业向“两群”的有效扩散。在推动“两群”特色发展的同时,建议围绕万州、黔江等次级中心城市建设梯度有序的城镇空间格局,成为两群绿色发展、高质量发展的核心载体。

建议尽快制定“一区两群”发展规划和成渝地区双城经济圈建设重庆实施意见,完善、优化国土空间布局,完善、优化基础设施尤其是交通基础设施的空间布局,加快要素资源在各区域间的合理顺畅流动,形成“一区两群”融合协同发展的空间格局。

巴南 政策有温度 民生有保障

2019年的冬天,对巴南区界石镇金鹅村26组的建卡贫困户文世均一家来说,感觉特别的温暖。因为,一家人告别土坯房,搬进了宽敞明亮的新砖房。

看着乡亲们一起帮他热热闹闹搬新家,文世均的脸上洋溢着幸福的笑容:“我家从此可以过上好日子了!”

在政府的帮助下,他家不仅住上了新房,还享受到低保、教育扶贫、金融扶贫等政策,获得5万元的贷款,发展起养殖业等。

“2019年,巴南的民生,重点让老百姓的生活、教育、卫生等有了保障。”巴南区相关负责人说。

就业有保障 城镇登记失业率降到2.1%

任强虽然是一位有语言障碍的小伙子,但在就业部门的帮助下,他却在重庆界石仪表有限公司找到了一份工作。

“在2019年里,我们已帮助一大批像任强这样就业有困难的人实现了就业。”巴南区相关负责人说,“就业保障,成为巴南花力气最大的民生。”

就业是最大的民生。2019年,巴南把稳定就业放在了民生工程的首位,并坚持通过帮扶就业、创业带动就业等,稳定和增加就业。

2019年,巴南通过开展“雪中炭

火”对接会18场,由企业家结对帮扶就业困难人员稳定就业;通过开发精准扶贫公益性岗位696个,结存在岗667人,安置托底215人;建设起3个扶贫车间,帮助贫困人员就业;帮扶各类就业困难人员3359人次,发放各项就业专项资金补贴2800余万元,发放稳岗补贴及稳岗返还资金1456万14547万元;建设起“智慧就业”服务体系,共举办各类招聘会115场、帮助9473人实现就业;开展职业培训5832人,让他们能够顺利就业;多方面帮助高校毕业生就业,完成了离校未就业高校毕业生定制服务714人,离校未就业高校毕业生就业率达到96.9%。

在创业带动就业中,探索由政府购买创业服务新模式,举办创业论坛、创业沙龙活动15场、发放创业担保贷款8487万元,服务创业者上千人。

巴南的就业能否得到保障?数字最能说明问题:2019年,巴南全区城镇新增就业人员、登记失业人员和就业困难人员就业分别为34226人、10411人和3705人。全区的城镇登记失业率降到了2.1%。

教育有保障 老百姓享受到均衡优质教育

教育保障,已成为老百姓最关注



巴南区人民医院新院区

的民生。巴南区相关负责人说,在民生保障中,区委、区政府坚持通过改善教育基础设施来保障群众对优质教育的需求。

普惠性幼儿教育,是当前老百姓最急需的民生保障之一。2019年,巴南区为尽力保障百姓的这一需求,安排了区级财政资金1.75亿元,市级专项资金2312万元,先后对接龙小学附属幼儿园等33所幼儿园进行维修维护、设备购置;并完成了百节小学附属幼儿园等3所幼儿园改扩建;移交、回

购巴南华府、中交锦悦配套小区幼儿园等10所公办幼儿园。从而新增了2580个公办幼儿学位,使全区公办幼儿园的占比达到35.49%,普惠幼儿园的占比达63.87%。

改善教育基础设施,增加优质教育的学位,满足群众的需求,这是教育保障的重点。巴南区相关负责人介绍,在2019年里,全区共投入资金约11.13亿元,建成投用了蓝光小学等6所学校,新增了12860个学位,有效地保障了老百姓子女对入学的需求;同

时,通过投入资金近2.77亿元,保障了一批教育民生工程的顺利实施。

在保障教育中,巴南区还通过精准扶贫,落实学生资助资金8027万元,惠及学生6.6万余人次;并通过实施巴南户籍建档立卡大学生资助,帮助228名困难大学生顺利入学,并完成学业。

医疗有保障 农民看病有了医保

2019年8月11日,巴南区接龙镇马路村贫困户冉贵碧在地里干农活时意外摔倒,手按在了镰刀上,导致手腕被割断。家庭本就不富裕的她,在医院治疗时,担心治疗费会很贵,会造成经济困难。

可经过医院的治疗痊愈出院时,她看到缴费清单上原本需要缴纳2539.5元,但通过医疗保障后,只需支付253.95元时,又惊喜:“没想到以前城里人享受的医疗保障,我们农村人也享受到了!”

2019年,巴南区在医疗保障中,加大了医疗保险工作,基本医疗保险在区内参保人数达88.54万人。同时,还开展了长期护理保险试点,全区有23.2万人参保。

让贫困人员能够有地方看病,看得起病,看得好病。巴南还加强了医

疗基础设施建设。

2019年12月31日,总投资12.58亿元的巴南区三级甲等医院项目已竣工,巴南区人民医院正式启动搬迁。并对区内4家二级以上公立医疗机构,22个镇街公立医疗机构均配备全科医师,通过乡村医生执业、邻村共建,属地镇卫生院派驻医务人员坐诊、巡诊等方式,确保198个行政村基本医疗卫生服务全覆盖。去年,贫困户住院费用自付比例为9.69%,慢性病、重特大疾病门诊费用自付比例为15.66%,区域内就诊率达到了93.33%。全区在家且有签约意愿的建档立卡贫困人员家庭医生签约服务全覆盖。

为切实保障贫困人员医疗救助,巴南区还与重庆市理工大学合作研发出贫困人员就医控费软件。该软件可自动对医保目录外超比例费用预警并自动减控费用,自动计算贫困人员单次就医政府兜底金额,相关就医台账可直接导入全国健康扶贫动态管理系统,确保报销比例控制准确率达100%。

在医疗保障上,巴南还对因病致贫未脱贫的贫困户,制定出个性化帮扶措施。对识字困难、行动不便的贫困人员,将家庭医生联系电话设置成一键拨号,方便他们有病就医。

王彩艳 肖亚平
图片由巴南区人民医院提供