

# 重庆市第五届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2019年国民经济和社会发展规划执行情况&2020年计划草案的审查结果报告

（2020年1月14日重庆市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

## 主席团各位成员：

重庆市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2019年国民经济和社会发展规划执行情况&2020年计划草案的报告》以及2020年国民经济和社会发展规划草案。财政经济委员会在深入调研、征求部分市人大代表意见和对计划报告及计划草案初步审查的基础上，根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为，2019年，市人民政府按照中央决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，注重从全局谋一域、以一域服务全局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，认真落实市委工作要求和市五届人大二次会议的有关决定决议，积极应对经济下行压力，聚焦高质量、供给侧、智能化持续发力，全市经济运行逐步向好，“三大攻坚战”取得关键进展，城乡面貌变化明显，社会大局和谐稳定，人民群众获得感幸福感和安全感不断提升，国民经济和社会发展规划主要指标完成符合预期，为决胜全面建成小康社会打下了坚实基础。同时也必须清醒认识到，全市经济社会发展仍面临一些困难和挑战，主要表现在：经济平稳运行的基础还不够牢，基础设施、产业发展、公共服务投资增长后劲不足，创新能力依然不强，产业链水平总体不高，企业盈利能力下降，支柱产业核心竞争力不强，政府隐性债务防范化解、污染防治任务较重，营商环境有待进一步优化，社会民生等领域还有不少短板亟待补齐。

财政经济委员会认为，市人民政府提出

的2020年计划草案，全面贯彻中央和全市经济工作会议精神，紧紧围绕落实习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，贯彻落实中央关于推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢“三大攻坚战”和深入实施“八项行动计划”，全面做好“六稳”工作，具体化、项目化了政府工作报告提出的经济社会发展目标，体现了稳字当头、积极进取的导向，九个方面的工作举措重点突出、任务明确、措施具体。财政经济委员会认为，计划报告和计划草案总体可行，建议批准市人民政府提出的《关于重庆市2019年国民经济和社会发展规划执行情况&2020年计划草案的报告》，批准2020年国民经济和社会发展规划草案。

为促进2020年经济社会发展的各项措施贯彻落实，顺利完成大会批准的发展计划，财政经济委员会建议：

一、坚决打好打赢“三大攻坚战”。在巩固已有成果、建立长效机制，聚焦深度贫困地区、特殊困难群体和解决好“两不愁三保障”突出问题的同时，切实抓好脱贫攻坚与乡村振兴战略行动计划有机衔接，在产业发展提质、人居环境整治提升、贫困群众精气神提振等方面下功夫，确保脱贫攻坚任务如期全面完成和贫困地区持续发展。全面贯彻绿色发展理念，持续推进大气、水、土壤等污染防治，严格执行环境保护法律制度，对企业既依法依规监管又主动做好帮扶指导，防止执法的“一刀切”，推动绿色发展方式和生态环境持续改善。着力防范化解重大风险，高度重视部分区县政府隐性债务、部分企业债务风险，压实防控责任，坚决守住不

发生系统性风险的底线。

二、扎实推进区域协调发展。深入贯彻中央关于成渝地区双城经济圈建设、新时代推进西部大开发形成新格局等战略部署，立足用好“四大优势”、发挥“三个作用”，抓紧研究制定我市贯彻落实的工作举措，制定现代产业体系建设、重点项目布局、基础设施互联互通、公共服务共建共享等规划，推动产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，加快推进具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地建设。尽快出台“一区两群”协调发展实施意见，精心谋划重大项目、重大工程，促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展。持续深化“放管服”改革，努力营造市场化法治化国际化营商环境，建设内陆开放高地，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

三、加快推进产业转型升级。深入实施创新驱动发展战略，坚持以大数据智能化引领推动科技创新，加快建设国家数字经济创新发展试验区，集中力量建设“智造重镇”“智慧名城”。健全完善支持大创新主体、集聚创新人才的政策措施并确保实施到位，不断提升科技实力和创新能力，壮大“芯屏器核网”全产业链，建设“云联数算用”要素集群。扎实推进现代制造业发展，进一步健全完善发展先进制造业、新兴产业的政策举措，加大传统支柱产业改造升级力度，采取切实可行措施振兴实体经济，激发民营经济活力，稳定经济发展的基本盘，推动高质量发展。扎实推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，促进先进制造业和现代服务业深度融合，加快构建现代产业体系。

四、抓紧抓实投资项目建设。切实加强

重大项目的谋划、要素保障和建设推进。健全完善项目库，对已规划的建设项目，要抓紧抓实前期基础工作，抓好“项目池”与“资金池”的衔接；对计划安排的综合交通枢纽、城市提升、乡村振兴等基础设施项目建设，要加大项目责任落实力度，及时深入研究解决项目建设中的用地审批、生态环保、资金保障、推进协调等问题，推进项目按计划顺利实施。持续抓好先进制造业投资，进一步健全完善支持企业加大技术改造投资的政策措施，确保工业投资持续稳定增长。积极吸引民间投资参与基础设施、产业转型升级、城乡建设，拓宽投资项目资金来源渠道。抓实招商引资工作，扎实推进招商引资项目落地建设，努力提高项目转化率。

五、全力推动消费稳定增长。持续推进消费升级行动计划实施，重点扩大实物商品消费，促进服务消费提质扩容，推进重点商圈提档升级，持续打造特色商业街区，改造传统商业，稳住传统消费市场。积极引进大型电商平台，支持本地电商品牌做强做大。扎实推动本地商品品牌做优做强做大，扩大重庆消费品牌竞争力和影响力。大力推动流通创新发展，发挥好自贸试验区、“一带一路”和西部陆海新通道的贸易功能，积极拓展多元化国际市场，推动外贸稳中提质。着力培育消费新业态、新模式，推进电商互联和电子商务，完善城乡物流配送体系。聚焦“行千里、致广大”的重庆旅游新形象，深化文旅融合，做细做实旅游服务提升，提高旅游者人均消费水平。

六、持续抓好民生保障和改善。集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，健全完善统筹城乡的民生保障制度。切实抓好“一老一小”等民生保障的短板，扎实推进普及普惠安全优质学前教育，推进义务教育均衡发展；积极适应老龄社会发展的需求，深化社会养老保险改革，加强养老服务设施和服务体系建设。扎实推进健康重庆重大行动，不断健全完善医疗保障制度，逐步缓解看病难、看病贵。切实加强和创新社会治理，扎实推进校园安全、交通安全、食品药品安全等工作，让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

以上报告，请予审议。

重庆市第五届人民代表大会财政经济委员会

2020年1月14日

## 市人大代表审议两院报告

本报讯（记者 陈国栋）1月14日，出席市五届人大三次会议的各代表团审议市高级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。代表们认为，市高法院和市检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，积极回应人民群众法治需求，创新亮点多，工作成效好。报告讲成绩实事求是，部署工作重点突出，值得肯定。

市人大代表、潼南区人大常委会主任周德勋表示，两院报告政治站位高、服务意识强、工作开展实、为民情怀浓。我市法院两院主动接受人大监督，在服务基层和处理难题上不遗余力，付出了很多努力，值得充分肯定。建议法检两院继续加大对涉法涉诉类信访遗留问题的处置工作，综合施策、着力化解；建议加大对区县法检两院资金保障协调力度，不断探索和完善对基层优秀法官、优秀检察官的激励机制，筑牢法检两院长远发展的人才基础。

市人大代表、南岸区委副书记、重庆经开区党工委副书记、管委会主任王茂春表示，两院报告政治站位高、工作落点实、民生情怀浓，工作成效好，为全市基层和处理难题提供了有力的司法保障，值得充分肯定，我完全赞同。他说，两院人少案多的矛盾越来越突出，建议总结推广荣获全国社会治理“十佳”案例的南岸区“三调合一”（诉调、警调、民调）经验，把更多案件控制在萌芽状态；建议加大“智慧法院”建设，用科技赋能给法官、书记员减负，给审判提速提效。同时，更加关心法官、检察官身心健康，为他们全身心投入工作提供更好保障。

市人大代表、长寿区司法局局长李佳表示，两院报告政治站位高，紧扣将习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这一主线，突出“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一目标，忠诚履职、公正司法，为重庆的发展贡献了坚强的司法力量。同时我们也深刻感受到，法官和检察官不仅是执法者，更是普法者和综合治理的参与者，他们用自己的方式，推动着依法治市进程，护卫着碧水蓝天净土，回应着群众关切的热度，助推着重庆对外开放和创新发展。建议进一步加强宣传，切实发挥典型案例的教育和指导作用。

市人大代表、永川区新的社会阶层联合会会长、重庆新源律师事务所律师周和建表示，两院报告政治站位高、工作落点实，真实地反映了过去一年两院为实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标所付出的不懈努力和取得的显著成效，是顺应人民群众期待、彰显法治公平正义、充满改革创新精神的好报告。建议在继续推进诉讼调解、案件简易分流的同时，大力推进司法确认等多方矛盾调解机制；建议进一步加强信息化建设，实现两院案件信息互联互通、信息共享，不断提高案件审判质量和法律监督效果。

## 市五届人大三次会议收到议案15件

本报讯（记者 颜若雯）1月14日上午，重庆日报记者从市五届人大三次会议主席团第四次会议上了解到，截至大会规定的议案截止时间1月13日12时，大会秘书处收到代表10人以上联名提出的议案15件。这15件议案均具备议案要件，符合立案条件，作为议案立案办理。

市五届人大三次会议期间，市人大代表着重从加强法规制度保障的角度，在社会信用体系建设、营商环境优化、社会治理创新、绿色发展等方面，积极向大会提出议案。大会收到的15件议案包括关于制定《重庆市社会信用条例》的议案、关于制定《重庆市养犬管理条例》的议案、关于修改《重庆市轨道交通条例》的议案、关于制定《重庆市旅游者权益保护条例》的议案等。

根据相关规定，市人大有关专门委员会召开全体会议，对代表提出的议案是否立案逐件进行了审议。大会秘书处召开秘书长会议，对有关专门委员会审议议案的情况进行汇总研究。根据议案内容，这15件议案均属于制定或修改地方性法规，不需要列入本次大会议程进行审议。主席团会议同意大会秘书长会议的意见，决定将立案的15件议案分别交市人大有关专门委员会审议。

## 促进“一区两群”协调发展 努力推动成渝地区双城经济圈建设

（上接1版）习近平总书记对重庆提出“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，从战略和全局高度赋予重庆重大使命。新年伊始，以习近平同志为核心的党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，为重庆改革开放和高质量发展带来了重大战略机遇。要深入学习贯彻总书记视察重庆重要讲话和在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，认真落实好党中央决策部署，按照市委、市政府安排和陈敏尔书记要求，深刻领会把握建设成渝地区双城经济圈的战略意义、战略定位、战略重点，发挥优势、彰显特色，主动作为、深度融入，促进“一区两群”协调发展，推动成渝地区双城经济圈建设，努力在西部形成高质量发展的重大增长极。

唐良智强调，渝中是重庆母城、主城核心。要坚定不移贯彻新发展理念，强化主城担当、展现母城作为，对标国际国内先进，努力提升城市能级和影响力，推动高质量发展之路越走越宽广。要着力建设现代服务业的引领区，推动商贸服务业转型升级，壮大现代金融、区块链、大健康、文化旅游等新兴产业，加快构建现代产业体系。要着力建设历史文化名城的展示区，把历史文化元素融入城市街区，延续城市文脉，提升城市人文内涵。要着力建设中西部国际交往中心的窗口区，加大开放力度，优化营商环境，深化对外交流合作。要着力建设“近者来、远者来”美好城市的示范区，加强城市有机更新，完善城市功能，强化城市管理制度化建设，促进产城景深度融合，提升城市综合承载能力。

唐良智强调，秀山位于湘渝黔鄂四省市边区结合部，是渝东南重要门户，有“武陵明珠”的美誉。要发挥区位优势，着力抓重点、补短板、强弱项，决战脱贫攻坚，决胜全面小康，探索生态优先、绿色发展新路子，在推动“一区两群”协调发展展现新作为。要持续巩固脱贫攻坚成果，把防止返贫摆在更加突出位置，健全稳定脱贫长效机制。要加快发展特色优势产业，促进现代山地特色高效农业、特色资源加工、生态康养、文化旅游等产业发展，推动文旅深度融合，走深走实产业生态化、生态产业化路子。要畅通交通发展大动脉，加快建设高铁、高速公路等基础设施。要优化公共服务供给，抓紧补齐教育、医疗、社保等领域短板，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

# 重庆市第五届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2019年预算执行情况&2020年预算草案的审查结果报告

（2020年1月14日重庆市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

## 主席团各位成员：

重庆市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》以及2020年市级预算草案。财政经济委员会在深入调研、征求部分市人大代表意见和对预算报告及预算草案初步审查的基础上，根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为，2019年，市人民政府及其财政等部门在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的十九大、十九届二中三中全会精神和习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，认真落实市委决策部署，市五届人大二次会议和市人大常委会的有关决定决议，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，继续实施积极财政政策，深入落实减税降费政策措施，依法组织财政收入，积极应对经济下行压力和财政收支矛盾，进一步优化支出结构，切实压减一般性支出，全力保障“三大攻坚战”和“八项行动计划”的推进落实，牢牢兜住“三保”支出底线，稳步推进财税改革，全面实施预算绩效管理，强化政府债务管控，财政运行总体平稳，较好地服务了全市经济社会发展大局。

同时，财政运行和预算管理中还存在一些困难和问题，主要是：财政收支矛盾突出，部分区县政府债务偿债压力较大；市与区县财政事权与支出责任划分改革需进一步深

化，预算编制的科学性、完整性、准确性有待进一步提高；预算绩效目标编制不够科学、明细，评价结果运用不够充分；部分重点项目预算执行进度偏慢，部分收支项目执行结果与预算相差偏大；部分单位财政资金使用不规范，挤占、挪用、套取、骗取等违纪违规问题时有发生。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2020年预算草案，围绕深化落实习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳字当头，积极进取，收入预算既充分考虑了我市经济发展的有利因素，又考虑了产业转型升级的困难、减税降费等政策性减收因素影响，支出预算既为全面落实中央决策部署和市委工作要求提供了必要的财力保障，又强化了过紧日子的思想，符合中央和全市经济工作会议精神，符合预算法、《重庆市预算审查监督条例》的规定，预算草案总体可行。财政经济委员会建议，批准市人民政府提出的《关于重庆市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》，批准2020年市级预算草案。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，财政工作任务艰巨、责任重大。为了做好2020年财政工作，财政经济委员会建议：

一、深入实施积极财政政策，推动经济高质量发展

用好、用足、用活积极财政政策，围绕打好打赢“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，推动如期全面建成小康社会。切实提高财政资源配置效率和使用效益，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。研

究制定相关财税政策措施，推动落实中央关于成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署。进一步转变财政支持经济发展的方式，着力支持创新发展和产业转型升级，大力促进实体经济的发展。落实好中央减税降费政策，密切关注各行业税负变化，及时研究解决企业反映的突出问题，巩固和拓展减税降费成效。充分发挥财税政策和财政资金的引导和撬动作用，引导民间资本参与，持续扩大有效投资。深化“放管服”改革，着力优化营商环境，进一步激发市场主体活力，积极培育新的财税增长点，为增加财政收入奠定基础。

二、牢固树立过紧日子思想，把财政资金用在刀刃上

认真贯彻落实“以收定支”原则，进一步优化财政支出结构，分清轻重缓急，切实保障重点支出。坚持政府带头过紧日子，厉行节约办一切事业。坚持尽力而为、量力而行，切实保障民生，用政府的紧日子换来老百姓的好日子。一般性支出要大力压减，不必要的项目支出要坚决取消，新增支出要从严控制，必须出台的重大增支政策应向市人大常委会报告。加大盘活存量资金和资产力度，缓解财政收支平衡压力。

三、扎实推进财税体制改革，建立现代财政制度

加快完善系统完备、法治健全、权责清晰、公平普惠、科学规范、运行有效的现代财政制度。深入推进市和区县财政事权和支出责任划分改革，加快出台教育、科技、交通等领域财政事权和支出责任划分改革方案，明晰市与区县支出责任，充分调动市和区县的积极性。深化财政转移支付制度改革，优

根据地方组织法、代表法、市人民代表大会会议事规则和市人大代表议案办理办法的相关规定，1月13日下午，市人大有关专门委员会召开全体会议对代表提出的议案是否立案逐件进行了审议。专门委员会审议认为，上述15件议案内容完整、格式规范，案由充分、方案具体，具备议案要件，符合立案条件，建议作为议案立案办理。

## 关于重庆市第五届人民代表大会第三次会议代表议案处理意见的报告

（2020年1月14日重庆市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

市五届人大三次会议期间，市人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕全面贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，认真落实市委打好“三大攻坚战”和实施“八项行动计划”的工作部署，

以对全市人民认真负责的态度，切实履行宪法和法律赋予的职责，着重从加强法规制度保障的角度，在社会信用体系建设、营商环境优化、社会治理创新、绿色发展等方面，积极向大会提出议案。截至大会规定的议案截止时间1月13日12时，大会秘书处共收到代表10人以上联名提出的议案15件，没有以代表团名义提出的议案。