两会声音

台盟重庆市委建议

突破重庆生物医药产业发展4大瓶颈

本报讯 （记者 李星婷）1月12日，台盟重庆市委在第一联组讨论时提出《关于突破我市生物医药产业发展四大瓶颈障碍的建议》，受到与会人士关注。

据市政协委员、台盟重庆市委常委、北碚区副区长王昱介绍，重庆生物医药产业发展历史悠久，早在20世纪90年代初，重庆生物医药产业产值已达70亿元左右，被誉为六大国家医药基地之一。

但此后十余年间，重庆生物医药产业在激烈的市场竞争中逐渐落伍，年均增长率低于全国水平。

近年来，按照市委、市政府的部署要求，我市切实推动生物医药产业变革创新和高质量发展，取得了一定成效，连续5年增长率高于全市工业和全国医药工业平均水平；2019年1-9月，172家生物医药规上企业共实现工业产值501.48亿元，同比增长11.8%，是我市新兴产业中表现突出的产业之一。

但我市生物医药产业目前仍面临四大瓶颈：一是创新能力还不足。重庆现有的生物医药企业大多是传统医药企业，前沿技术滞后。二是专业人才还不多。高层次、复合型、创新型人才稀缺，在我市全职工作的以院士为代表的高端人才不足10人。三是资本活跃度还不高。2018年，我市生物医药行业融资额仅约为北京的1%、上海的2%、深圳和杭州的5%。四是聚集效应还不强。总体来说，我市生物医药产业布局较为分散，现有172家规上生物医药企业分布在全市32个区县，没有一个国家级生物医药产业集聚区。

为此，台盟重庆市委在建议中提出，以创新产品为主要目标，进一步整合要素资源，紧扣生物医药产业链，突出临床需求引领，尽快建立市级生物医药研发创新平台中心。

加大人才培养引进力度。各相关主管部门要加强协同配合，对我市高等院校和高职院校有关生物医药产业人才培养标准和层次予以研究定位，探索落实订单式培养方式；同时紧盯龙头企业和各类生物医药产业专业人才特别是高新研发人才，大力培养和引进一批具有世界前沿水平的生物医药行业领军专家和杰出中青年专家。

加强财政金融保障，拓宽医药卫生产业融资渠道。如加大财政支持力度，强化我市各类科技计划对生物医药产业创新发展的集成支持；借鉴长三角和珠三角地区经验，发挥好政府引导投资基金作用，鼓励私募创新和股权投资基金加大对本地生物医药产业的投资力度等。

整合各类资源和平台，推动产业聚集发展。市级各部门要形成合力，大力推动生物医药产业发展；以打造位于巴南区的重庆生物医药产业园区千亿级医药产业目标为着力点，大力推动研究机构、制药企业、医疗机构等多种经济实体和资源向园区集中；差异化布局各产业集群产业定位，构建协同有序、优势互补、错位发展的产业格局。

市政协委员、中国科学院重庆绿色智能技术研究院博导刘双翼：

加强引导助力西部科技创新中心建设

本报讯 （记者 王丽）“推进成渝地区双城经济圈建设，一个重要的战略目标就是建立西部科技创新中心，进而助力成渝地区成为具有全国影响力的科技创新中心，这对于我们科技工作者而言是一个机遇。”1月13日，市政协委员、中国科学院重庆绿色智能技术研究院博导刘双翼建议，加大中小型科技创新型企业扶持力度、精准高效引导科技创新，助力西部科技创新中心建设。

刘双翼介绍，近年来，重庆市在创建西部科技创新中心方面做出了很多努力，比如升级高新区、向西建设科学城、举行重庆英才大会等，不断吸引科技创新企业、科技创新机构和科技创新人才聚集山城。

但就目前情况来看，刘双翼认为我市科技创新建设中仍存在项目扶持资金不足、对科技创新主要载体中小型科技创新企业政策扶持力度不够等问题。

“要组建高质量多层次金融平台，尤其是针对中长期科技创新项目。”刘双翼介绍，一般情况下，民间金融资本注重短期收益，很难在早期投入到中长期科技创新项目中，这就要求政府起到孵化和培育的主要作用，主动帮助该类企业对接必要的服务和资源，使其获得足够的发展动力。

“不同于大型企业的渐进式创新，中小型科技创新型企业是颠覆性创新的主要载体，可全面激活科技创新活力。”刘双翼介绍，相较于大型企业，中小型企业创新负担较小，其主要在颠覆式技术创新中寻找突破点，而这种颠覆式技术在驱动社会加速发展中起着重要的推动作用。

但颠覆式创新具有风险高、阻力强、研发投入大等特点，而且该类企业自身运营管理弱，吸引人才的能力有限，使得该类企业早期的生存和发展非常艰难。

刘双翼建议，针对中小型科创企业，组建更多的由政府主导并以商业化模式运作的孵化和风险基金。在加强对该类基金监管的同时，要将决策权交给管理运营团队，按先进的商业规则对投资成功和失败进行奖惩。在投放决策上，应降低对销售额、生产规模等中后期投资使用的考量要素，侧重以企业类型、产品前景、技术成熟度和团队投入度来作为投资的主要判断依据。

“对中小型科创企业的创始人及团队在人才评定方面也应予以倾斜，切实解决他们的后顾之忧。”刘双翼表示，尽管该类企业的创始团队多为技术人才，掌握着一定的先进技术，但产品的形成和制造是系统性的，需要多方面人才，光有少数技术人才是不足的。因此，在引进和培养人才方面要综合考量，尤其是对中青年人才进行倾斜，给足政策，让其安心研发和发展企业。

两会影像

『我来说』

▶1月13日，九龙坡代表团分组会议现场，袁锐代表提出规范网络文学的建议。

▼1月13日，大足代表团分组会议现场，在审查计划报告、预算报告后，邓民建代表发言。

▲1月13日，巫山代表团分组会议现场，水韦梁代表建议进一步完善基层治理方面的相关条例。

▲1月13日，梁平代表团分组会议现场，张兴海代表就推进“放管服”改革、优化营商环境发言。

本组图片由记者郑宇、齐岚森、崔力、张锦辉摄

市政协委员、市第一中级人民法院副院长李生龙：

加强环保法治建设 提高生态环境治理水平

本报讯 （记者 黄乔 实习生 饶桐语）保护生态环境必须依靠制度、依靠法治，应进一步加强环保法治建设，以提高生态环境治理水平——在今年两会上，市政协委员、市第一中级人民法院副院长李生龙提交了相关提案。

李生龙告诉重庆日报记者，在进行一系列调研后，他发现，尽管我市在打好污染防治攻坚战方面已取得阶段性战果，但在环保法治建设方面依然存在一些不足。

“就诉调来说，我们缺少在环境资源领域的行业性调解组织。同时，环境公益诉讼制度功能发挥也不够充分，这影响了环境污染纠纷的化解成效和环境公益组织提起公益诉讼的积极性。”李生龙说，除此之外，还存在生态保护责任未能充分发挥的问题。“生态修复应当是我们共同的责任。但目前，我市生态保护仍以政府为主要责任主体，企业的生态修复责任变成政府的职责，降低了企业环境违法的风险成本，加重政府的负担和修复责任。还有部分群众生态环保法治意识淡薄，不知法、不懂法、不守法、不用法等。”

为此，针对环境纠纷化解难、环境损害后果认定难等问题，李生龙建议，要在切实规范环境执法的基础上，推动构建专业化调解平台，成立环境资源行业性专业调解组织，鼓励支持环境资源类鉴定机构有序发展，并尽快确立市级层面的环境公益诉讼资金管理规则，如建立专门的环境公益诉讼赔偿金账户等。

其次，在推动社会形成环境保护合力方面，李生龙建议，希望能够健全生态环境保护领域行政执法与环境司法衔接机制，构建环保、国土、农业、林业、水利等行政执法机关与司法机关联动协作的工作格局。

此外，还应在充分发挥政府引导作用的同时，建立起企业、社会组织、社会公众共同参与的生态环境修复机制，注重调动企业参与的积极性，支持培育一批专门从事生态环境修复的企业，吸纳社会组织和公众参与，构建多元主体参与的生态修复机制。要进一步引导群众牢树环保理念，增强守法意识，努力营造人人、处处、时时讲生态环保的社会氛围。

市政协委员、綦江区委统战部部长钟远平：

加大主城都市区南向 支点城市建设的顶层设计

本报讯 （记者 颜安 实习生 廖雨寒）2020年全市两会上，“一区两群”成为热词。1月13日，市政协委员、綦江区委统战部部长钟远平提出建议，加大主城都市区南向支点城市建设的顶层设计。

去年11月底，市领导在綦江和万盛经开区调研时明确指出，綦万两地要建设主城都市区重要支点城市。

“这既是机遇，也是沉甸甸的责任。”钟远平说，对比重庆东向、西向和北向的支点城市，綦江是经济体量最小的一个，也是产业体系最不健全的一个，亟待市里在政策支持上加大力度。

钟远平建议，推进“一区两群”协调发展过程中，可在国土空间布局、产业结构布局、城市基础设施布局，以及教育科技人才资源配置等方面对綦江加大支持力度。

在国土空间布局方面，立足主城都市区重要支点城市建设需要，适度超前编制出具有前瞻性和可持续性的城市建设规划，并将此项目纳入全市“十四五”相应专项规划进行高位编制报批，满足綦万一体化、同城化、融合化的各种功能配套需求。

在产业结构布局方面，既要支持綦万两地做大做强现有优势产业，又要面向南向支点城市，融合西部陆海新通道综合服务区、渝黔合作先行示范区等战略布局，谋求新的大产业支撑。例如，扶持关坝、扶欢煤化工园区建设，在长江大保护的背景下，推进向全市高端的能源保障基地和特色化工基地迈进；支持綦江工业园区尽快创建为国家级高新技术产业园区；以平山、南桐、永城为中心，重新布局南向支点城市创新经济走廊，建设渝南陆港型物流枢纽……

在城市基础设施布局方面，加快建设连接贵州赤水、正安等高等级公路，尽快启动渝黔高速巴南至綦江“4改8工程”，加快推进綦万高速改造，早日启动建设时速350公里的渝贵高铁和川黔铁路扩能工程，推进江南机场航空货运建设工程，将城市轻轨延伸至南向支点，形成外联内畅、互联互通的大交通格局。

最后，在人才资源配置方面，支持渝南职业教育城建设，并利用綦万两地众多的旅游资源和红色资源，布局一批大型文化综合项目，诸如以中央红军在重庆的长征路线为基线，建设重庆国家长征公园，形成“重走长征路”的红色旅游精品，提升南向重要支点城市的人才集聚和资源配置综合能力。

两会点读

市政协委员、黔江区副区长孙天明：

建议设立市级水污染防治专项资金，重点支持渝东南武陵山区城镇群城乡污水管网建设、污水处理厂升级改造、城乡饮用水水源地保护、农业废弃物综合利用、畜禽养殖污染治理等领域。同时，取消生态环境保护项目建设“地方配套”要求，减轻渝东南武陵山区城镇群区县财政负担。

（记者 颜安 实习生 廖雨寒）

市政协委员、重庆汉光电子工程有限责任公司总经理张科：

假破产真逃债的行为应当受到打击！建议强化破产审判案件的立案标准，在受理破产案件时，严格把握破产案件受理标准，加强案件审查，把好入口关，防止通过虚假破产逃避债务问题。（记者 戴娟 实习生 徐闻禧）

市政协委员、重庆闳元实业（集团）有限公司董事长李仁波：

青年创业不易，需要以更健全的创新创业支持体系去助推。青年的创新创业意愿和热情较为强烈，但大多属于初次创业，缺乏经验和鼓励支持的系统性支撑，建议我市建立青年创新创业工作联席会议制度，用一个品牌统一重庆各类创新创业活动。（记者 陈波）

市政协委员、重庆百事得大牛机器人有限公司执行董事曹阳：

让AI进入法律服务体系，已经是迫在眉睫的需求。目前，律师队伍的缺口非常大，并且短期来看很难得到缓解。用法律机器人给村干部、司法员、调解员当法律助手，能很好解决中国律师人数不足、水平良莠不齐等现实问题。同时，法律智能化应用场景建设亟需建立行业门槛和评价体系，以确保人工智能可以高效应用于法律服务。（记者 陈波）