



两会聚焦

# 突出重点 整体推进“云联数算用”要素集群建设

## ——访市大数据发展局局长罗清泉

□本报记者 夏元

在1月11日开幕的市五届人大三次会议上,市政府工作报告提出,围绕“智慧名城”,建设“云联数算用”要素集群。

“云联数算用”具体概念是什么?有哪些建设目标?重庆日报记者采访了市大数据发展局局长罗清泉,对此进行了解读。

### “云联数算用”是“智慧名城”建设重点

重庆日报:“云联数算用”的概念是什么?在“智慧名城”建设中,如何培育这五个要素?

罗清泉:建设“智慧名城”,是我市贯彻落实习近平总书记2019年中国智能产业博览会贺信精神的重要举措。

经过综合论证,我市把“智慧名城”建设重点锁定在“云联数算用”五个关键字上。这五个要素,逻辑递进、有机一体——“云”是基础,“联”是前提,“数”是资源,“算”是能力,“用”是落脚点和出发点。

具体来讲,“云”是统筹全市云服务资源,构建共享共用共连“云承载”的数字重庆云平台服务体系。

“联”是建设泛在互联的新一代信息网络体系,打造国际数据专用通道,实现网络体系“聚通”能力和国际信息枢纽地位显著提升。

“数”是建设以数据大集中为目标的城市大数据资源中心,形成全市统一数据资源体系和数据治理架构。

“算”是建设以智能中枢为核心,边缘算法、AI计算为补充的超级算法能力,形成具备共性技术和业务协同支撑能力的算法中台。

“用”是加快建设具有鲜明特色和创新引领的智能应用,持续推动数字经济创新发展。

### 高质量建设“云联数算用”要素集群

重庆日报:围绕建设“云联数算用”要素集群,今年将重点做好哪些工作?

罗清泉:建设“云联数算用”要素集群是一项系统工程,必须围绕目标,结合实际,突出重点,整体推进。

在“云”方面,建成数字重庆云平台,搭建开放可扩展的云平台架构,建设多云管理体系,初步构建起“1+N”的“大云牵小云”体系;整合各级各部门政务信息系统500个,市级、区县系统整合率分别达到75%和50%,基本完成政务信息系统迁移上云;加快建设电信、移

动、联通、腾讯等高等级数据中心,推动两江云计算产业园服务器能力达到30万台;完善政务数据中心“两地三中心”体系,规划建设政务数据同城灾备、同城双活和异地灾备数据中心;加快推进专网整合,基本完成市级部门非涉密政务专网并入或接入全市电子政务外网。

“联”方面,实施5G融合应用行动计划,新建5G基站3万个,培育5G精品网络示范区;提升中新国际数据通道性能,继续办好中新国际数据通道论坛,加大与西部省市区、新加坡和东盟地区的通道应用推广合作,新开通1000M带宽,新增通道用户50家;优化升级重庆国家级互联网骨干直联点,扩容网内出口带宽18Tbp,增加网间互联带宽110G,省际直联城市增加到32个;统筹建设城市物联网感知体系,加快各类传感器在桥梁建筑、地下管廊、交通设施、公共空间等重点部位的规模部署,构建城市“神经网络”。

“数”方面,加强全市政务数据资源体系建设管理,深入落实“三清单”制度,编制发布2020年全市统一的政务数据资源共享目录、开放目录,形成市级部门责任清单并纳入考核,提升政务数据共享汇聚的数量质量;初步建成城市大数据资源中心,升级政务数据资源共享系统,基本建成政务数据资源开放系统;升级自然人、法人、自然资源和空间地理基础数据库,建立电子证照基础数据库,基本建成市级部门数据资源池,优化市、区县两级共享体系;推进政务数据资源安全体系建设,研究制定政务数据资源安全管理办法;启动政务数据标准体系建设,编制大数据标准化建设实施方案。

“算”方面,加快建设城市智能中枢核心能力平台,统一提供共性技术、业务协同能力组件200个;建设AI计算中心,着力培育英特尔FPGA、中移物联网、飞象工业互联网、SAP工业赋能中心、忽米网、华为协同创新中心等赋能平台;建设重庆新型智慧城市运行管理中心,推动形成城市运行“一网统管”载体平台,促进对经济、环境、城建、能源等领域运行态势实时量化分析、预判预警和直观呈现,逐步实现城市运行全景展现、仿真预测、指挥调度和决策优化。

“用”方面,强化大数据智能化在民生服务、城市治理、政府管理等领域应用,重点打造10大新型智慧城市应用场景、10个“小切口、大民生”应用场景、10个5G应用场景、10个中新国际数据通道应用场景、10个未来智慧社区样板,力争在2020智博会前形成一批可视化成果,持续为经济赋能、为生活添彩;推动出台促进平台经济规范健康发展的实施



制图/谭珩玥

意见,集中建设两江数字经济产业园、高新区西永微电园、中国智谷重庆科技园、仙桃国际大数据谷、渝中区区块链产业园等数字经济综合体,加快推进阿里巴巴区域总部、腾讯数字内容基地、百度西部智能驾驶开放测试基地、华为鲲鹏产业生态体系等重点项目,力争培育引进大数据智能化企业1000家。

重庆日报:我市建设“云联数算用”智慧

名城的阶段性总目标是什么?  
罗清泉:我市建设“云联数算用”智慧名城的阶段性总目标是力争到2022年,全市分等级分类推进新型智慧城市取得重大成效,大数据“聚通用”发展水平大幅跃升,“智慧生活全民共享、城市治理全网覆盖、政务服务全渝通办、生态宜居全域美丽、数字经济全面融合、信息设施全城连接”实现重点突破,成为特色鲜明、创新引领的大数据智能化应用示范城市,步入全国新型智慧城市建设第一方阵。

接下来,市大数据发展局将严格对照市政府工作报告确定的目标任务,进一步深化工作思路,细化年度任务,抓紧推动实施,努力将建设“云联数算用”要素集群的部署要求落到实处。  
为高质量建设“云联数算用”要素集群,我们还将建立统筹协调机制、“云长”权责机制、人才支撑机制、年度评比机制和创新建设运营机制等方面积极探索,形成统筹高效、权责匹配、协调联动的“智慧名城”推进格局。

## 市人大代表、江津区白沙镇党委书记黄丁

### 充分共享跨地区跨部门跨层级跨业务数据

□本报记者 张莎

市人大代表、江津区白沙镇党委书记黄丁说,党的十九届四中全会强调“推进国家治理体系和治理能力现代化”,当前重庆正加快建设“智造重镇”“智慧名城”,在“互联网+”和大数据环境下,政府治理应把公共服务通过网络平台便捷化,实现部门间数据共享和开放。因此,黄丁建议进一步深化“互联网+政务服务”,建立数据融合机制。

黄丁说,近年来各级政府加快线上线下融合发展,推动更多服务事项“一网通办”,已成为各级政府转变政府职能的重要举措。“但是,‘只进一扇门’‘最多跑一次’等改革仍是局部区域和部分领域的探索实践,不少部门、领域仍大量存在信息不互通、数据不兼容的问题。”

黄丁介绍,以白沙镇为例,2018年镇里启动基层政务数据汇集应用项目建设,目前已设立无差别受理综合窗口,实现“前台统一受理、后台集成审批、综合窗口出件”,但“白沙政务服务管理综合平台”数据没有和各业务部门的专线系统融合起来,特别是没有与重庆网审平台对接起来,数据完全独立。工作人员只能反复录入,降低了工作效率。

此外,白沙镇作为全国经济发达镇行政管理体制改革试点镇,计划将综合受理系统向24个村(社区)延伸覆盖,但30%的村社没有开通党政专网专线光纤,网络基础设施欠缺。

黄丁建议,由市政府相关部门牵头,打通数据壁垒,实现各部门、各层级数据信息互联互通、充分共享,尤其是人口、法人、空间地理、社会信用等基础信息库互联互通,建设电子证照库和统一身份认证体系。重庆市网审平台按需开放业务系统实时数据接口,支撑政务信息资源跨地区、跨层级、跨部门互认共享,实现政务服务“一号申请、一窗受理、一网通办”。同时,还应建设高速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的网络基础设施,“如此,才能打通向上的‘任督二脉’和向下的‘最后一公里’。”

## 市人大代表,中国农业银行重庆市分行党委书记、行长韩国强

### 加快推进“三农”领域数字化 助力精准脱贫

□本报记者 颜若雯

市人大代表,中国农业银行重庆市分行党委书记、行长韩国强建议,加快“三农”领域数字化部署,精准识别、精准评估、精准掌握贫困户的家庭收入、子女教育、健康状况、人居环境条件等准确信息,因村、因户、因人精准施策,跨越城乡“数字鸿沟”助力精准脱贫。

#### 城乡“数字鸿沟”仍然存在

韩国强介绍,目前,重庆农行在石柱、秀山等地推出惠农e贷“黄连贷”“茶叶贷”等线上产品,努力解决农民贷款难、贷款贵问题,为石柱黄连、秀山茶叶等一批扶贫产业提供精准金融支持。

“但当前贫困地区获取和使用数据信息资源的‘数字鸿沟’仍然存在,数字化基础相对薄弱,软硬件投入相对不足,现代信息技术在农村居民中的普及程度相对较低,数字化应用水平不高。”韩国强说,由于数据安全、可信度与合规性等方面的因素,政府与社会机构之间甚至

政府部门之间存在数据壁垒,且缺乏权威高效的公共数据资源和数据采集渠道,贫困地区大数据资源未得到充分利用。

#### 搭建数字化平台巩固“两不愁”成效

“2020年是全面建成小康社会的收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。对于重庆而言,我们应在市级层面上搭建数字化平台,扶持贫困地区发展特色产业,实现稳定增收,从根本上系统性巩固‘两不愁’成效。”韩国强表示。

数字化平台应如何搭建?韩国强代表认为应从以下3个方面进行探索实践。

一是搭建线上服务平台。依托类似于重庆农行惠农e通“四融”平台等建设相对成熟的线上平台,搭建起提供学习培训、宣传推广、信息联络等综合服务的全市统一的数字共享服务平台,把农业信息、农业技术、农业服务送到广大农民身边。

二是打造数字金融平台。激活农业

农村大数据资源,为金融机构开放各类“三农”数据接口,支持金融机构通过大数据技术建立信贷风险模型和客户白名单,创新推出线上数字化网贷产品,为发展数字金融提供支持,为贫困地区发展提供现代普惠融资服务。

三是共建消费扶贫平台。整合京东、淘宝、农行扶贫商城以及全市农村电商资源,发挥各自的渠道和资源优势,共建全市统一的消费扶贫平台,帮助贫困地区农特产品“卖出去”,形成全社会消费扶贫长效机制。

#### 用数字化手段攻坚“三保障”薄弱环节

针对攻坚“三保障”薄弱环节,韩国强也提出了具体建议。

“要运用数字化手段使教育更均衡、使医疗更完善、使环境更美好。”韩国强说,在教育方面,可通过云技术、视频技术、大数据及AI等数字化手段,打造智慧“云课堂”和“直播课程”远程支教方案,把城市优质教育资源送到贫困地区

和偏远山区;可打造线上教育扶贫工程,建立义务教育阶段贫困学生数据库和教育扶贫志愿者数据库,通过大数据分析 and 智能匹配,实现全市贫困学生人人资助;可整合国家政策、教育培训和财政金融资源,为农村贫困家庭大学生提供在校期间创业技能培训 and 创业项目孵化,帮助支持他们返乡回乡创业。

在医疗方面,可为城市优质医院和贫困地区乡、村卫生机构搭建数字化共享平台,为贫困地区群众开展线上挂号、线上问诊、健康咨询、病后康复管理等基本医疗服务,并为乡村医生提供远程教学培训。

在人居环境方面,可建立危旧房、易地搬迁房、农民安居房、农家乐、民宿房大数据库,通过线上平台进行确权、登记、评估、流转,鼓励这些资产以“三变”模式入股集体经济组织实现资本化。

韩国强认为,只有按照开放共享、资源集约的思路,加强信息共享,整合社会各方力量,才能齐心协力解决好“两不愁三保障”这台“数字戏”。

## 市人大代表、重庆经济技术开发区管委会办公室主任周丽萍

### 加强金融与科技联动 推动重庆金融业转型升级

□本报记者 白麟

“重庆1800多家金融机构中,有三分之二是新型金融、科技金融机构,我市率先建成金融业数字化转型升级示范城市潜力巨大!”1月11日,参加两会的市人大代表、重庆经济技术开发区管委会办公室主任周丽萍表示,她向市人代会提交了相关建议,希望进一步推动重庆

金融业转型升级。  
周丽萍介绍,重庆金融创新底蕴深厚,蚂蚁金服、京东数科、小米金融等国内多家知名金融科技企业均在重庆设立了区域总部或小额贷款公司总部。2018年起,重庆富民银行与蚂蚁金服在普惠型消费信贷方面展开合作,其线上系统与互联网科技平台的产品衔接较好,目前双方累计联合放贷超过百亿元。重庆农村商业

银行与蚂蚁金服的相关合作也进展良好。不过,虽然重庆金融业产品和服务的创新能力已有一定程度的提高,但与实体经济发展需求相比还有较大差距。目前重庆市金融业仍以服务大小型企业 and 头部高净值个人客户为主,与产业和转型需求还不相适应。本地中小银行生存空间受到挤压,其普惠金融服务能力还不足。

周丽萍建议,应鼓励重庆中小银行寻求与大型银行的差异化定位,在全国率先实现金融业整体向数字金融转型。同时,银行应加强与头部金融科技、互联网企业合作,率先发展场景开放、数据开放的全球下一代开放银行模式。

“重庆未来可以选择将本地中小银行,作为信贷联盟规范创新试点,形成示范性案例。”周丽萍表示。