



市五届人大三次会议各代表团 举行全体会议继续审议政府工作报告

本报讯（记者 陈国栋 颜若雯）1月12日，出席市五届人大三次会议的各代表团在驻地举行全体会议，继续审议政府工作报告。代表们认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，把党中央决策部署转化为一项项政策措施和发展举措，是一个政治站位高、工作落实的好报告。

市人大代表、长寿区委书记赵世庆说，政府工作报告体现了高的站位、实的作风、强的担当，是一个增添动力、激发活力、非常给力的好报告。长寿将认真落实报告精神，抢抓成渝地区双城经济圈建设、融入主城区市区发展等历史性机遇，加快建设“现代工业发展极、对外开放新高地、城乡融合示范区、长寿文旅生态城”，继续保持2019年强劲发展势头，力争2020年地区生产总值增长10%，当好打赢“三大攻坚战”的排头兵，为实现高质量发展、高品质生活、高水平治理作出贡献。

市人大代表、潼南区委书记曾普华说，政府工作报告展现了重庆经济高质量发展强劲势头，阐明了当前发展机遇，明确了下一步工作重点举措，深受鼓舞、倍感振奋。潼南将认真落实报告精神，紧紧抓住成渝地区双城经济圈建设历史机遇，推动潼南在实现高质量发展、创造高品质生活之路上越走越宽广；瞄准全面建成小康社会总体目标，坚决打好“三大攻坚战”；坚持稳中求进工作总基调，全面完成2020年潼南经济社会发展各项目标任务；全面加强党对经济工作的领导，着力

营造风清气正良好政治生态。

市人大代表、丰都县委书记徐世国说，政府工作报告鼓舞人心、催人奋进。下一步，丰都将更加注重生态经济要素集成与协同，按照建设长江经济带三峡库区生态优先绿色发展先行示范区要求，以坚决打赢“三大攻坚战”为抓手，着力建设渝东北开放高地，打造全市食品加工基地，推动县域经济实现高质量发展。当前，丰都正集中人力财力物力向脱贫攻坚聚集，确保全面实现“两不愁三保障”目标要求。

市人大代表、中国农业银行重庆市分行党委书记、行长韩国强说，政府工作报告政治站位高、工作举措实，是一个继往开来、承前启后的高质量报告。今年是脱贫攻坚决战决胜之年，建议重庆进一步发挥涉农金融机构在助力脱贫攻坚、引领乡村振兴中的重要功能和积极作用，利用好金融扶贫政策，把更多的金融资源配置在经济社会发展的关键领域和薄弱环节，进一步推动农村金融发展。

市人大代表、重庆中旅集团董事长刘放说，政府工作报告提出要加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市，让人倍感振奋，建议市政府紧紧围绕重庆行政中心和历史人文中心功能定位，加大对母城文化的挖掘、开发和活化利用。渝中作为重庆母城，要用好国家历史文化名城金字招牌，抓好文化资源的保护和利用，营造良好环境，以客流聚集的契机，努力将流量变增量，人气变商气。

“一号提案”聚焦农村“三变”改革



一月十二日，市政协五届三次会议第〇〇〇一号提案现场督办会议在市政府举行。首席记者 谢智强 摄

□本报记者 李幸 杨锐紫

1月12日，在市政协五届三次会议“一号提案”现场办理会上，由民建市委会、民盟市委会、民进市委会、九三学社市委会、台盟市委会共同提出的《关于加强我市农村“三变”改革的对策建议》，提出扩面深化农村“三变”改革试点，引导城市人才、技术、资本、信息、管理等要素资源“上山下乡”，促进城乡要素双向自由流动、合理配置。

农村“三变”改革即资源变资产、资金变股金、农民变股东。“一号提案”由市农业农村委牵头，会同市委组织部、市委编办、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市规划自然资源局、市水利局、市文化旅游委、市扶贫办、市金融监管局、市林业局、市供销社合作社、重庆市税务局共同办理，14个政府部门相关负责人出席提案办理会议，在市政府办公厅进行现场办理。

提案提出这些问题亟待改善

民建市委会一级巡视员、专职副主委杨亚丽介绍说，市委、市政府将农村“三变”改革试点作为全面深化改革的重点任务统筹推进，近两年，先后分两批次在全市137个村开展试点，初步构建起“三变+特色产业”“三变+集体经济”“三变+脱贫攻坚”等改革模式，探索试点出“土地股”“资产股”“现金股”“基建股”“管理股”等股份合作形式，为我市农村改革探出了新路，为乡村振兴注入了强劲动力。

在看到我市“三变”改革试点取得阶段性成效的同时，走访调研中也发现一些亟待完善和进一步改进的问题，比如政策配套不完善、承接主体力量薄弱、工作队力量不强、农民顾虑多信心不足等。

提案提出四个方面建议

针对上述问题，“一号提案”围绕4个方面提出具体建议：

一、优化完善指导意见、财政扶持政策、金融优惠政策、税收减免政策、土地使用政策，完善顶层设计，营造良好的政策环境。

二、实施新型经营主体培育工程、社会化服务体系培育工程、现代乡村人才培育工程，增强各方力量，培育壮大农村经营主体。

三、整合改革队伍，建强村支“两委”，加强队伍建设，强化“三变”改革组织保障。

四、增强农民信心、建立合作机制、稳步扩大试点，加强探索创新，确保“三变”改革健康推进。

此外，政协委员、民盟市委会直属工委区县支部主委、彭水县农业农村委主任苏光华建议，预算安排“三变”改革专项试点资金，根据试点村大小适当安排工作经费，加强对“三变”改革从业人员业务培训，提高工作能力和水平。同时，完善农业项目财政补助资金股权改革政策措施，市农业农村委设立农业项目财政补助资金股权化改革专项资金，市财政局预算安排财政补贴资金股权化改革专项试点资金，并降低资金总量要求，提高农村集体经济组织持股比例，具体持股比例由区县决定。

市政协委员、武隆区政府副区长黄昕表示，目前“三变”改革实践工作中，资源（资产）的股权转换是一个难点。如何进行（资源）资产的量化股权？他认为，

首先在制度设计上要充分体现民意，从方案制定、清产核资、资产量化、股东选举、董事会及监事会的成立、章程的制度上体现出民主决策，选好群众公认的带头人和能带动致富的好企业，再通过横纵比较，让量化股权全程接受群众、企业、村社集体和第三方的监督。其次，加大对市场主体（企业）的支持和指导，确保企业产业发展专业化、市场化、效益化。

市政协委员，九三学社开州区支社主委、开州区政府副区长田水松提出3点建议：一是借鉴贵州等地经验做法，进一步完善七类农村产权确权登记工作，并对“七权”尚不能包括但在农村普遍存在且资产价值较高的各类农林设施，要利用中央“三权分置改革”思路，创新开展农林设施确权登记，颁发产权证；二是做好农村发展用地的规划保障，落实好计划保障，用好设施农用地政策；三是努力保护好农村宅基地资产，维护好农民群众利益。

相关部门现场回应

“提案提出的相关建议，对深入实施乡村振兴战略具有十分重要的意义，我们均认真研究吸纳，并转化为推进农村‘三变’改革试点的政策举措。”现场办理会上，作为“一号提案”主办单位的市农业农村委主任路伟对提案给出回应。

“接下来将聚焦改革关键环节和重难点问题深入调研、充分论证，特别是对资源性资产如何评估作价进行深入研究，选择1—2个区县开展试点，研究制定扩面深化农村‘三变’改革试点的推进方案。”路伟介绍，下一步着力在政策配套、主体培育、产业打造、风险防范、产权交易、队伍建设、改革集成等方面进一步深化，持续巩固农村“三变”改革成果，增强改革活力，提升改革综合效益，力争2020年“三变”改革试点覆盖全市10%左右的行政村。

市委组织部表示，将聚焦推动农村改革发展、提升乡村治理水平，进一步把村“两委”班子建设强建设好。同时，计划全市每年拿出100个左右指标面向优秀村书记（主任）招录公务员，加大从有村党组织书记经历的干部中选拔乡镇班子成员力度，拓展基层干部成长空间。

市财政局表示，将积极配合相关部门加强政策研究，加大政策资金支持力度，共同研究推进“三变”改革试点的财政扶持政策方式和方式，保障“三变”改革试点相关工作顺利推进。

市人力社保局表示，将继续积极引导支持“返乡、下乡、在乡”人才和鼓励国有企业管理人员、退休干部回乡指导参与“三变”改革试点，继续开展农技人才或职业经理人培训计划，同时探索开展职业农民技术职称或技能资格评定工作。

市规划自然资源局表示，将进一步加强农业农村发展用地保障政策研究，对新增建设用地在计划指标下达、用地审批方面应保尽保。继续做好乡村规划编制实施工作，努力保障高质量资本下乡用地需求。

市金融监管局表示，将继续深入农村金融优惠政策优化工作，以“三社融合”“信用下乡”为重点，加强金融资源配置。深入推进和落实农村产权抵押融资各项工作，进一步提升农业保险运行质量。

会上，市委编办、市发展改革委、市扶贫办等相关承办部门也作了回应。

一图读懂市人大工作

2019年做了哪些事

2019年，在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深学笃用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示，落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，依法履行职责，较好完成了市五届人大二次会议确定的各项任务。

坚持党的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

- 落实总书记嘱托，聚焦中心保证工作高起点
- 狠抓主题教育，力求实效保证工作高水平



一年来就重大事项、重要情况向市委请示报告 **83次**



市人大常委会领导走进园区车间、校园社区、田间地头，紧扣水污染防治、“放管服”改革、职业教育发展、生活污水处理、依法治市等工作开展深度调研，提出对策建议 **115条**

坚持质量效率并重，努力立良法保善治

- 着眼开放创新，加强经济领域立法
- 着眼民生改善，加强社会治理领域立法
- 着眼绿色发展，加强生态文明领域立法
- 着眼提高质量，完善立法工作机制



一年来，制定中国（重庆）自由贸易试验区条例、农业机械化促进条例等法规 **4件**、修订物业管理条例、天然气管管理条例、城市园林绿化条例等法规 **6件**、作出法规性决定 **6件**，审查批准单行条例 **3件**。

坚持正确有效推进，努力强监督促发展

- 聚焦高质量发展开展监督
- 聚焦打好三大攻坚战开展监督
- 聚焦民生事项开展监督
- 聚焦维护社会公平正义开展监督



一年来，市人大常委会开展 **1项**工作评议、**6项**执法检查，听取审议 **23项**工作报告，受理群众信访 **6198件次**。

坚持依法规范，做实做好决定和任免工作

- 决定权行使在规范中稳步前行
- 任免权行使在探索中完善发展



依法任免国家机关工作人员 **333人次**。**6名**市人大常委会任命人员向市人大常委会报告履职情况并接受满意度测评。

坚持人民主体地位，不断提升代表工作水平

- 联系群众的深度和广度不断拓展
- 代表议案建议办理质量不断提高
- 服务保障和履职激励约束不断强化



市人大常委会组成人员开展联系代表活动 **398次**，市代表开展联系群众活动 **4000余次**，**267名**市代表向选举单位述职。

坚持夯实基层基础，增强人大工作整体实效

- 加强阵地平台建设

- 注重提升保障能力



大力推进代表之家建设，累计建成完善代表之家（站、点）**8900多个**。



认真梳理市人大常委会、专委会及机关各项制度，及时制定修改工作制度 **70件**，废止 **22件**，立法、监督、代表工作等方面制度和机制不断健全。

2020年工作部署

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。新年伊始，习近平总书记主持会议，作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大决策部署。这是重庆的重大战略机遇，更是重大责任和重要使命。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握党的十九届四中全会对坚持和完善人民代表大会制度提出的新要求，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，在市委坚强领导下，更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更加自觉地坚持以人民为中心的发展思想，更加自觉地围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署创造性开展工作。

- 提高政治站位，坚定人大工作正确政治方向
- 立足管用有效，切实提高立法质量
- 着力增强实效，做深做实监督工作
- 注重规范有序，依法开展决定任免
- 坚守人民立场，持续深化代表工作
- 聚焦能力提升，不断加强自身建设

市五届人大二次会议以来议案建议工作情况

2019年议案建议



代表提出的 **17件**议案、**1242件**建议已全部办理完毕

重点督办



市领导和市人大专委会重点督办了关于建立健全医保基金监管机制、加大农村生活垃圾整治和污水管网建设力度、扶持实体书店发展等 **31件**建议，一批民生实事得到落实。网上公开市五届人大二次会议以来建议及答复函 **1009件**。

2019年承办单位作出承诺事项

全面推行代表建议办理“两次评价”制度，代表建议办理持续由重答复向重落实转变。

承办单位作出承诺事项 **449项**

已落实 **369项**

重庆团代表议案建议提出情况



十三届全国人大二次会议期间，重庆团代表共提出议案 **5件**、建议 **178件**，有关西部陆海新通道建设、三峡后续规划专项资金落实、加快启动三峡水运新通道建设等建议得到国家有关部门积极回应。

制图/丁龙 何赛格