WEEKLY

二是要创新信贷产品,提高金融服务质量。开发符合民

三是要依托金融科技创新发展模式。通过金融科技赋 能,开发一系列特色的、实效的、便捷的服务。例如,建设银 行"小微快贷"系列就是将金融科技贯穿其中的全新线上产 品。通过与税务系统数据直连创新推出"云税贷"、与电力 公司数据直连创新推出"云电贷"、与企业和企业主在银行 资金沉淀和结算数据关联的"信用贷"以及掌上普惠智能服 务"惠懂你"App,形成了"一分钟"融资、"一站式"服务、"一 价式"收费的"三个一"模式。通过推广"裕农通"模式,创造 性地与全国供销合作总社合作,在网点尚未覆盖的县域农 村,与供销社、通信公司、卫生诊所等携手为农户及涉农小 微商户提供集"存贷汇缴投"于一体的综合金融服务,延伸 了服务触角和半径。通过构建"租购并举"长效机制,抓住 近期住建部等6部委联合印发《关于整顿规范住房租赁市 场秩序的意见》所带来的"商改住""工改住"发展机遇,以住 房租赁金融服务为民营和小微企业添砖加瓦。

此外,金融机构要积极探索,跳出金融做服务。近年 来,有的银行积极打造"企业大学""劳动者港湾"等,通过整 合金融机构所能触及的资源,为民营和小微企业提供新金 融服务,整合教育资源,与相关高校建立合作关系,对外实 施企业家、创业者培训计划,向同业输出数据处理和挖掘能 力、风控产品,带动业界协同提升服务实体经济质效,开发

(作者系重庆市政府参事,郭翔翊、常青华对此文亦有

下好一盘修复棋 增彩一座生态城

·重庆山水林田湖草生态保护修复试点工作调研报告



■重庆坚持工程修 复为辅、自然恢复为主 的生态修复原则,有效 统筹利益协同、修复方 式、资源利用等方面的 举措,探索积累了处理 好局部与整体、当期与 长远关系的有益经验。

□中央党校重庆山水林田湖草修复治理 调研组

生态文明建设是中华民族永续发展 的千年大计,是"五位一体"总体布局的重 要组成部分。健全生态保护和修复制度、 统筹山水林田湖草一体化保护和修复,是 深入践行习近平生态文明思想的必由之 路,也是党的十九届四中全会提出"坚持 和完善生态文明制度体系"所要求的重要 内容。重庆是国家第三批山水林田湖草 保护修复工程的试点城市,积极践行五大 发展理念,紧扣"一体化"这一关键词,把 修复治理系统地融入统筹试点区域、统筹 重点工作、统筹制度措施、统筹创新举措 之中,努力实现"山青、水秀、林美、田良、 湖净、草绿"的修复成果和"好事办好、百 姓叫好"的民生效果。

结合区位特点,统筹试点区域

重庆地处长江上游和三峡库区腹心 地带,是长江上游生态屏障的最后一道关 口,对长江中下游地区生态安全承担着不 可替代的作用。重庆要有上游的责任和担 当,把修复长江生态环境摆在压倒性位 置,坚持上中下游协同,按照统筹山水林 田湖草系统治理的思路,实施长江生态环 境系统性保护修复,不断筑牢长江上游重 要生态屏障。同时也要结合自身水环境 保护压力大、主城区两江沿线地质灾害防 治形势严峻、历史遗留矿山地质环境恢复 治理任务重、土地利用效率不高、森林生 态功能脆弱、生物多样性受到威胁等生态 环境修复需要统筹解决的重点问题,在充 分论证基础上,确定重庆主城长江、嘉陵 江汇合的平行岭谷生态区为实施试点区 域。该试点区域山地——江河生态系统 特征明显,涉及缙云山、中梁山、铜锣山、 明月山等4条平行山岭和长江、嘉陵江及 21条主要次级河流,山地、江河、森林、田 地、湖泊、湿地等约占试点区面积的82.6%, 具备良好的自然、人文本底,具有修复治理 类型多、样本种类全、典型性强的鲜明特 点,对于地理、自然条件类似的地区开展生 态修复工作,有较强的示范意义。

突出民生为上,统筹重点工作

重庆坚持以习近平生态文明思想为 指引,始终站稳人民立场,扛起政治责任、 上游责任,统筹开展山水林田湖草保护修 复工作。一是提高站位,服务全局,扛起 长江上游特大型城市在生态保护上的政 治担当。重庆作为长江上游特大型城市, 要推进生态保护工作,强化上游意识,担 起上游责任,体现上游水平。通过出台 《深入推动长江经济带发展加快建设山清 水秀美丽之地的意见》,实施"生态优先、 绿色发展行动计划",强化目标导向,坚持 从全局谋划一域、以一域服务全局,坚持 新发展理念,跳出重庆自身、站在长江经 济带发展整体的高度,跳出眼前、站在中 华民族长远发展的角度看问题,对于中央 的要求,要不折不扣地落实,把人民群众 对美好生活的向往、把厚重的历史责任 感、把"两个维护"落实在保护好长江这一 功在当代、利在千秋的事业上。二是源头 防控,划定红线,坚决遏制生态问题增 量。通过强化规划管控引导,划定生态保 护红线2.04万平方公里,占全市国土面积 的25%。特别是长江上游最大江心岛 ——广阳岛,坚持整体保护、系统修复、综 合治理的原则,明确了原规划的300万平 方米房地产用地全部取消,必要的公共设 施建筑不超过20万平方米。这一举措释 放了落实长江经济带"共抓大保护、不搞 大开发"指示要求坚定、强烈的信号,赢得 了重庆人民群众的广泛好评,取得了明显 的示范效应。三是点面结合,突出重点, 分类推进。在充分论证的基础上,突出项 目系统性整体性谋划,按照"山为骨、水为 脉、林田湖草为肌体"思路,明确了区域生 态系统治理、矿山地质环境综合治理、两 江沿线地质灾害防治、水环境保护和综合 治理、国土绿化提升、土地整理与土壤污 染修复、生物多样性保护7大类生态修复 工程,并始终按照工程修复为辅、自然恢 复为主,生态环境改善、人民群众受益等 原则分类推进项目,取得了人民满意的修

强化创新担当,统筹制度措施

生态修复是复杂的系统工程。重庆 坚持系统思维、创新思维,统筹各项制度 措施,有效推动了山水林田湖草修复工 作。一是坚持规划和立法同步,依法保护 生态环境。通过国土空间规划管控、推动 地方立法等刚性约束,有效保障绿色生态 空间,给自然留下更多修复空间,全面提 升生态系统质量和稳定性。一方面通过

坚持规划引领,科学布局生产空间、生活 空间、生态空间,按生态功能重要性、生态 环境敏感性脆弱性划定生态保护红线,并 将其作为中长期空间规划编制的基础。 另一方面,坚持立法先行,通过一系列政 策法规倒逼责任落实,坚决遏制毁林、开 山、填湖等破坏生态环境的行为,还自然 以和谐、宁静、美丽。二是持续完善独具 特色的"地票"制度,有效通过市场化手段 解决用地和资金缺口。重庆探索并持续 完善了独具特色的"地票"制度。该制度 经中央授权,在遵守国家法律法规和土地 管理政策体系的前提下,以"耕地占补平 衡制度"和"城乡建设用地增减挂钩制度" 为基础,在农村土地权利人自愿将其农村 建设用地按规定复垦为合格农用地后,释 放对应的建设用地指标并进入市场交易, 从而在全市范围内建立城镇建设用地增 加与农村建设用地减少的市场调节机 制。复垦、修复指标市场化交易机制,既 有效解决了农村宅基地闲置、废弃问题和 城镇化建设用地缺口的问题,也吸引、撬 动了一定的社会资本参与生态修复。三 是建立"五个一"工作推进机制,确保生态 修复工作高效有序推进。重庆以"一张作 战图"统筹整体布局、以"一盘生态棋"推 动试点工程实施、以"一套管用的制度"保 障试点工程规范有序、以"一个信息化平 台"加强试点工程监管、以"一批配套的政 策"释放试点工程改革红利的"五个一"推 进机制,较好地把系统思维和一体化修复 融入工作全过程,提高了重庆山水林田湖 草修复工作的协调力、统筹力、监管力和 规范化,确保了试点工作有序、有效开展。

注重协同高效,统筹创新举措

重庆在山水林田湖草保护修复过程 中,始终践行"两山论""两化路",综合考 虑区域主体功能定位、经济社会发展水平 等,统筹自然生态要素和人为因素,创新 政策措施和利益联结机制,在探索"绿水 青山"变"金山银山"、走深走实产业生态 化、生态产业化"两化路"方面,将生态保 护修复与脱贫攻坚、乡村振兴、城市提升 等紧密结合起来,促进区域生产、生活、生 态协调发展,努力实现百姓富、生态美两 者有机统一。例如,将生态保护修复与巴 渝民宿产业相结合,开展多方共建共治, 以"巴渝民宿"平台为品牌和运营载体、以 巴渝地区民居为空间载体,充分发挥巴渝 民宿土地政策、项目、资金的聚合平台作 用,用好修复工程的生态景观成果和闲置 土地、农房等资源,开发生态人文体验型 旅游住宿服务产品,打造巴渝地区乡村传 统建筑文化、农耕文化、地域特色文化和 民宿文化的窗口,走特色化、差异化民宿 发展之路,提供旅客乡野生活与民风民俗 体验,也促进了生态修复成果增值。其 次,重庆坚持工程修复为辅、自然恢复为 主的生态修复原则,有效统筹利益协同、 修复方式、资源利用等方面的举措,探索 积累了处理好局部与整体、当期与长远关 系的有益经验。一是在利益协同方面,努 力画出国家——集体——个人、当期与远 期的利益同心圆,争取人民群众的最大支 持。二是在修复方式方面,突出标本兼 治、长期可持续的导向。三是在资源利用 方面,坚持整体考虑、精打细算。采取多 种措施,统筹修复期与自然恢复期资源投 入、项目间修复治理的有机结合,在最大 程度上提高资金资源的使用效率。

立足高效长效,继续全面发力

一是需要扩大修复资金规模、扩宽融 资渠道、提高资金使用效能。解决资金问 题,在国家层面,建议除了增加奖补资金 的规模外,宜争取发行生态修复专项债, 并由中央根据区域生态保护修复全局性 系统性重要性统一调度配置;在市场化层 面,在我国经济"三期叠加"的特殊时期, 建议成立生态修复专项基金,作为专项债 的补充,并用母子基金模式进行市场化运 作;在具体创新举措方面,建议优化绿色 信贷政策,对山水林田湖草项目出台扶持 政策,如支持绿色信贷项目,将绿色信贷 纳入金融机构考核;增加融资主体,扶持 培育绿色供应链企业,鼓励和引导社会资 本投入专项生态修复工作;建立生态修复 受益主体补偿贡献主体的机制,如下游补 贴上游、受益企业补偿所在区域的机制, 同时考虑"地票""林票""生态修复成果作 价"等方式,创新生态补偿的市场化融资 方式,解决好"受益的主体反哺,担当的地 区不吃亏"的问题。二是整合标准规范, 保障有效开展工作。生态修复是一项复 杂的系统工程,在当前的实际工作中也存 在一些因各方对设计思路、工程规范、技 术标准、验收标准的理解不统一而造成 "标准不一、专家争论、措施打架、工程反 复"的情况。需要围绕系统谋划、科学实 施、权责对等、客观评价的要求,加强制 度、标准与学科建设。制定《生态修复技 术规范》并纳入国家标准体系,涵盖调查 评价、空间规划、资金概算、工程建设、验 收、评价考核等工程实施管理领域,保证 管理过程高效规范;涵盖生态修复保护工 作所涉及各学科领域的技术规范与标准, 确保修复工作系统、规范地开展。三是整 合学科建设,支撑生态产业发展。生态修 复保护涉及多学科工作,要将生态修复保 护作为专门的学科进行建设。一方面,加 强生态修复科学研究,结合各地自然地理 条件、经济社会发展水平、面临的生态具 体问题,进行生态保护学科理论工程化修 复、生态化修复等技术攻关,制定差异化 保护修复方案和实施路线图;另一方面, 针对山水林田湖草一体化保护修复实践 需求,充分挖掘本地生态资源优势和生态 文化特色,加强产业技能人才培养,以学 科建设和职业教育支持生态修复产业发 展,实现区域生态产品供给能力和经济发 展质量双提升。

让新时代公民道德建设在高校落地落实



□张馨丹

不久前,中办、国办印发的《新时代公 民道德建设实施纲要》(以下简称《纲要》) 指出.学校是公民道德建设的重要阵地。 要全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义 办学方向,坚持育人为本、德育为先,把思 想品德作为学生核心素养、纳入学业质量 标准,构建德智体美劳全面培养的教育体 系。这对推动形成公民道德建设深入发 展的良好局面具有深远意义。公民的道 德素质是整个社会文明程度的重要标志, 新时代大学生公民道德教育的提升关系 着整个社会公民道德建设的完善。高校 要将《纲要》更好地融入课堂、融入书本、 融入实践,弘扬社会主义核心价值观,引 导大学生树立社会公德、职业道德、家庭 美德、个人品德,以德润心、敦风化俗,让 新时代公民道德建设在高校落地落实。

以思政课理论教育为主渠 道,培养大学生公民道德观念

思想政治理论课是落实立德树人根 本任务的关键课程,在大学生道德教育方

面具有不可替代的作用。高校要充分发 挥思政课主渠道作用,把公民道德建设的 内容和要求贯穿于思政课教育教学中,体 现到学科体系、教学体系、教材体系、管理 体系建设中,着力培养大学生公民道德价 值观念。尤其是要利用好《思想道德修养 与法律基础》这门课程,以"人生的青春之 问"教育大学生明白人生的意义,更好地 处理个人与社会的关系;以"坚定理想信 念"引导大学生将个人理想融入国家和民 族伟大事业中;以"践行社会主义核心价 值观"引导大学生扣好人生的第一粒扣 子;以"尊法学法守法用法"培育大学生的 道德意识和法律意识,提高思想品德修 养,树立法律规则意识。同时要把公民道 德教育融入教学的各个方面,推动"思政 课程"与"课程思政"融合,更好地塑造大 学生良好道德品行,提升大学生公民道德 修养。

以传统美德教育为灵魂, 厚植大学生公民道德意识根基

中华传统美德是中华优秀传统文化 的精髓,积淀着中华民族最深层次的精神 追求,对中华儿女的人格塑造与价值选择 具有引领和导向功能。高校要充分运用 各种途径,深入阐发中华优秀传统文化蕴 含的讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚

和合、求大同等思想理念,深入挖掘自强 不息、敬业乐群、扶正扬善、扶危济困、见 义勇为、孝老爱亲等传统美德育人资源. 引导大学生传承中华传统美德。重庆各 高校要深入挖掘巴渝文化、革命文化、三 峡文化、移民文化、抗战文化、统战文化等 本土文化资源,通过经典朗诵、历史展播 等形式,增强大学生对文化经典、历史文 物古迹的了解,深化对古代圣贤、民族英 雄和仁人志士先进事迹的理解,激发学生 向善、学善的道德情感。要将中华传统美 德融入校园文化建设中,融入校园建筑、 校园环境,渲染浓厚的美德氛围,"以境育 情",潜移默化地塑造大学生的美德行 为。同时组织开展"感动校园人物""美德 宿舍""感动人物进校园""最美教师"等丰 富多彩的校园文化活动,广泛宣传道德模 范事迹,树立鲜明时代价值取向,激励学 生积极行善、扬善。要运用新媒介新技 术,创作生产与弘扬中华传统美德相关的 网络文学、网络音乐、网络表演、网络电 影、网络音视频等各种网络作品,让正确 道德取向成为网络空间的主流,营造明德 守礼的网络氛围。

以劳动教育为抓手,提升 大学生公民道德建设实效

新时代弘扬"爱岗敬业、争创一流,艰

苦奋斗、勇于创新,淡泊名利、甘于奉献" 的劳模精神,要将爱岗敬业与实现中华民 族伟大复兴的中国梦结合起来。新时代 需要高素质劳动者,高校是培养高素质高 技能复合型人才的重要阵地。高校可以 将企业文化融入校园,把劳动教育纳入整 个教学过程,将爱岗敬业、精益求精的工 匠精神深入学生内心,内化为职业道德理 想,进一步规范学生的职业道德行为。 积极开展劳动观念教育,引导广大青年 学生树立科学的劳动观,开设劳动教育 课程,用科学的理论和生动的案例诠释 劳动的价值和真谛。开展劳动文化节、 劳动文化周、劳动文化日等活动,组织 "大国工匠进校园""劳模进校园""参观 工匠大师工作室"以及邀请知名专家学 者进校园宣讲等活动,培养劳动光荣、劳 动创造价值的意识。着力强化劳动实践 教育,组织开展形式多样的社会实践活 动,广泛开展暑期"三下乡"社会实践活动 和支教活动,积极参与"三支一扶"计划和 "大学生志愿服务西部计划"等志愿活动, 积极参与环境保护、生态建设服务,积极 参与国际服务以及创新"互联网+志愿服 务"等社会服务,让学生在实践活动中,热 爱劳动、尊重劳动,增强社会责任感,培养

(作者单位:重庆工业职业技术学院 马克思主义学院)

爱岗敬业精神。

□高永强

党的十九届四中全会强调,要毫不 动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发 展。2019年12月召开的中央经济工作 会议指出,要深化金融供给侧结构性改 革,疏通货币政策传导机制,增加制造业 中长期融资,更好缓解民营和中小微企 业融资难融资贵问题。随后,中共中央、 国务院发布的《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》为民营 企业制定了26条措施,涉及到市场环境、 政策环境、法治环境、改革创新、健康发 展、政商关系、组织保障7大方面,为民营 经济发展提供制度保障,注入强劲动能, 让民营企业的环境更透明、赛场更公平、 舞台更宽广。这既是党中央的要求,全 社会的共识,更是大型银行实现高质量 发展的内生需要。作为国有大型银行, 要聚焦民营和小微企业,推进金融服务 重心下沉,主动担当、努力践行,履行好 国家赋予的历史使命。

各级政府要在政策、税收等方面持 续支持民营和小微企业。要落实好党 中央的决策部署,积极助推这些政策制 度落地,打破"玻璃门""弹簧门"等壁 垒,营造更公平的竞争环境。要持续推 进"放、管、服"改革,加大减税降费工作 力度,实实在在为民营企业"减负""造 血"。要充分利用央行、监管机构和地 方政府的政策及支撑,引导金融机构加 大民营和小微企业金融支持力度。近 年来,重庆市政府关于支持民营和小微 企业的一系列政策举措紧密落地。市 大数据局开发的"渝快融"民企小微企 融资大数据服务平台,市经信委推广的 中小企业商业价值信用贷款改革试点 工作,市财政局出台《重庆市小微企业 融资担保代偿补偿资金管理暂行办法》 等一系列举措为民营、小微企业发展提 供了强有力的政策和信心支撑。良好 的营商环境是民营企业健康发展的基 础。要解决好民营和小微企业融资难 题,就需要宏观视野和包容性政策。各 级政府要高度重视民营和小微企业发 展的金融生态环境建设。进一步完善 公共信息平台,整合税务、市场监管、海 关、社保、司法、环保等机构的信息,协 调电力、物流、外贸等公司共享数据,发 挥好金融科技平台全面高效的数据处 理能力,着力解决银企信息不对称问 题,同时还要依靠全面数据分析安排差 异化服务,引导民营和小微企业不断推 进公司治理现代化走向深入,如实施征 信激励和失信惩戒机制、司法诉讼和环 境保护负面清单机制、纳税等级和"三 流"质量差异化金融服务机制等。

金融机构要在内部流程、客户选择 等方面对民营和小微企业一视同仁。 近年来,各金融机构积极落实中央决策

部署,陆续成立普惠金融事业部、民营企业信贷工厂、小微 企业信贷中心,很多银行更是将普惠金融上升到全行战略, 在机构设置、人员安排、资源配置、绩效考核等方面予以倾 斜,不断提升服务民营和小微企业的能力。

用评级、客户准入、信贷审批全流程做到对民营和小微企业 "一视同仁"。重点关注国家级高新技术企业、科创型企业、 瞪羚企业和小巨人企业等;消费升级领域包括健康、医疗、 养老、教育、娱乐、旅游等涉及人民群众衣食住行的民营和 小微企业,在风险可控的前提下,适当把握信贷业务准入门 槛,下调相关行业、产品客户评级准入标准。

营企业特点的信贷产品,创新开展知识产权等无形资产质押 贷款,推动应收账款质押、供应链融资、仓单质押、动产质押 等贷款品种,有效破解中小微企业抵押物不足的问题。探索 根据经济环境的变化,灵活确定贷款期限,将民营企业流动 资金贷款期限适当延长。拓宽民营企业融资途径,用好信贷 支持、债券融资支持工具、股权融资支持工具这"三支箭",推 广投贷联动、股权质押等融资方式;推进供应链网络银行服 务,依托"双大"(大行业、大企业)核心企业客户,将金融活水 引流至产业链上下游的民营和小微企业;完善续贷政策,确 保民营和小微企业可以获得高效的融资周转。

网点共享经济

贡献)