

# 民政部： 农村低保标准确保不低于国家扶贫标准

记者 陈彦兵



近日,民政部下发了《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》(以下简称《意见》),民政部社会救助司副司长刘勇对《意见》进行了解读。《意见》提出,确保脱贫攻坚期内,深度贫困地区的农村低保标准不低于国家扶贫标准。

## 全国农村低保对象超3900万人

《意见》分为三个部分,具体包括加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接、落实残疾人福利保障政策、鼓励和引导社会力量参与深度贫困地区脱贫攻坚等七个方面的政策规定。

在加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接上,《意见》提出,科学制定农村低保标准,确保脱贫攻坚期内深度贫困地区的农村低保标准不低于国家扶贫标准。完善农村低保制度,将建档立卡贫困人口中完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭纳入农村低保范围;对于生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人,经个人申请,可按照单人户纳入低保范围。对于低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等特殊困难人群,采取增发低保金等多种措施提高救助水平。

同时对于参与扶贫项目的农村低保对象,在核算其家庭收入时可以扣减必要的工作成本,并给予一定期限的“渐退”期,实现稳定脱贫后再退出低保范围。对于建档立卡范围内的有劳动能力但未就业的低保对象,无正当理由连续3次拒不参加扶贫项目的,可减发或停发其本人的低保金。

据悉,截至2018年2月底,全国共有城乡低保对象5164.6万人,其中,城市低保对象1224万人,农村低保对象3940.6万人。全国平均城市低保标准为541元/人/月,农村低保标准为4301元/人/年,农村特困人员救助供养人数为460万人。

## 3年内新建或改建1~2所农村敬老院

《意见》要求加大临时救助、特困人员救助供养力度。加快推进深度贫困地区农村特困人员供养服务机构的建设和设施改造,用3年时间确保每个深度贫困县新建或改建1~2所农村特困人员供养服务机构(农村敬老院),提升机构托底保障能力和服务质量,逐步提高生活不能自理特困人员集中供养率。参考农村特困人员分散供养模式,对于建档立

卡贫困人口、低保对象中事实无人供养照料的贫困人员,采取政府购买服务的方式,委托近邻、旁系亲属等给予照料。

《意见》还要求落实残疾人福利保障政策,逐步形成与经济社会发展水平相一致的困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度。根据深度贫困地区脱贫攻坚任务要求,逐步扩大困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴覆盖面。将深度贫困地区符合条件的人员纳入“福康工程”实施范围,为其配置假肢、矫形器等康复辅助器具或开展肢体畸形矫正手术及康复。鼓励深度贫困地区通过政府购买服务,采用托养等方式,为贫困重度残疾人提供集中或社会化照料护理服务。

## 加快农村养老服务体系

此外,《意见》还强调,做好农村留守儿童、妇女和老年人关爱保护工作,进一步健全完善农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系,充实基层工作力量,创新工作方式,切实把各项工作落到实处。推进深度贫困地区农村留守儿童关爱保护工作,建立发现报告、应急处置、评估帮扶和监护干预工作机制,保障农村留守儿童健康成长。

切实发挥社会工作专业人才在满足农村留守儿童心理社会服务需求、促进农村留守儿童全面健康成长中的积极作用。推动落实农村留守老人关爱服务政策,建立健全农村留守老人信息台账和定期探访制度,加快农村养老服务体系



渝北区科协 叶繁成摄

## 政策速递

### 农村宅基地不得盲目买卖

日前,最高人民法院在北京召开了第八次全国法院民事商事审判工作会议。其中会议关于农村宅基地买卖案件问题,形成以下意见:

一、在国家确定的宅基地制度改革试点地区,可以按照国家政策及相关指导意见处理宅基地使用权因抵押担保、转让而产生的纠纷。

在非试点地区,农民将其宅基地上的房屋出售给本集体经济组织以外的个人,该房屋买卖合同认定为无效。合同无效后,买受人请求返还购房款及其利息,以及请求赔偿翻建或者改建成本的,应当综合考虑当事人过错等因素予以确定。因此,宅基地房屋买卖合同是否有效,一定要看试点地区还是非试点地区。

二、在涉及农村宅基地或农村集体经营性建设用地的民事纠纷案件中,当事人主张利润分配等合同权利的,应提供政府部门关于土地利用规划、建设用地计划及优先满足集体建设用地等要求的审批文件或者证明。未提供上述手续或者虽提供了上述手续,但在一审法庭辩论终结前土地性质仍未变更为国有土地的,所涉及的相关合同应按无效处理。但需要注意的是,在征地拆迁时,宅基地房屋买卖合同可能无效,但是作为买受人依然可以分得部分拆迁补偿款。例如在上海,根据《上海高院关于审理农村宅基地房屋买卖纠纷案件的原则意见》,虽然合同无效,但买受人可以分得70%的拆迁补偿款。(本报综合)

## 农技课堂

### 如何防治玉米蚜虫

蚜虫是玉米生长期中常见的虫害,对玉米的生长有着不良的影响,轻者造成玉米生长不良,重者造成植株生长停滞,甚至死苗。此外,蚜虫为害叶片时分泌蜜露,产生黑色霉状物,严重影响植株光合作用,造成玉米产量降低。

如何防治玉米蚜虫?一是清除田边沟旁的杂草,消灭滋生基地,减少虫量。二是注意玉米苗期杂草间瓢虫、食蚜蝇数量较多时,尽量避免药剂防治或选用对天敌无害的农药防治。三是在蚜虫盛发前要进行防治,具体包括以下两种措施:1.喷雾,每亩用10%吡虫啉可湿性粉剂10~15g,加水30kg喷施;2.根区施药,每亩用40%辛硫磷乳油100~150mL,拌细土10~15kg,于玉米蚜虫初发阶段,在植株根区周围开沟埋施。