

千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入

## 重庆加快打造城乡融合乡村振兴示范区

专题记者会

■ 新重庆-重庆日报记者 王亚同 何春阳

推动城乡融合乡村全面振兴,需要补齐山区区现代化短板,大力促进兴业、强县、富民。

去年4月,习近平总书记视察重庆时强调,重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,要大力推进城乡融合发展。今年的政府工作报告提出,扎实推进农村改革发展。推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局。

3月6日晚,重庆代表团召开专题记者会,邀请部分全国人大代表根据政府工作报告内容,结合工作实际,交流探讨如何统筹推进城乡融合发展和乡村全面振兴。

全国人大代表魏后凯:

畅通要素流动  
实现城乡双向奔赴

“新形势下,推进城乡融合发展必须着力打破体制机制障碍。”全国人大代表、中国社会科学院城乡融合发展理论研究所所长魏后凯说,对城乡融合发展理论和实践研究有着深刻理解。他结合专业研究和重庆城乡发展实际,对政府工作报告内容进行解读分析,畅谈农村改革,为重庆推进城乡融合乡村振兴示范区建设献计献策。

“政府工作报告中,改革仍是‘关键词’,统筹推进城乡融合发展中‘融’的意味更加鲜明。”魏后凯说,近年来,我国城乡融合发展快速推进,取得阶段性成效。当前城乡关系正由二元分割向融合共富方向转变,城乡全面融合将成为新的发展趋势。但也应该看到,过去长期形成的城乡分割体制机制尚未从根本上消除。

重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,近年来,以学习运用“千万工程”经验为主线,率先在县域内实现城乡融合发展,加快探索大城市带大农村大山区大库区的乡村振兴城乡融合发展新路子,聚力打造城乡融合乡村振兴示范区。魏后凯认为,重庆以县域为重要切入点,率先走出新路,具有全国性的示范意义。

如何进一步因地制宜推进城乡融合发展?魏后凯说,要科学把握城乡融合发展的内涵。城乡融合发展涉及城乡要素融合、实体经济融合、制度融合和政策融合。其中,城乡要素融合是基础和前提,以产业为载体的实体经济融合是关键所在,而相关制度和政策融合则是根本保障。

以“人”为例,既要让广大外来务工人员“留得住”“融得进”,也要鼓励农民工返乡创业就业,还要进一步引入驻村帮扶、大学生村官、科技特派员、教师轮岗、派驻医师等方式,推动乡村各类人才参与乡村振兴,让“原乡人”“归乡人”“新乡人”共同发力。

“在城乡融合理念下,过去的城乡分治正在向城乡融合的全域治理转变。”魏后凯说,县域是现阶段推进城乡融合发展的重要载体和中心作用,强化县乡村之间的功能分工,促进县域城



片) 辉映, 垫江县太平互通, G75沪蓉高速, G50沪渝高速, 郑渝高铁与田园乡村交相辉映, 车辆来回穿梭在高速路上, 绘就一幅美丽乡村现代交通画卷(资料图)

多功能布局一体化、要素流动便利化、资源配置均衡化、产业发展融合化和融合模式多元化。总体上看,重庆市除少数发达县域外,可在重庆都市圈范围内推进城乡融合发展。

在魏后凯看来,城市与乡村是一个相互依存、相互融合、互促共荣的有机整体,必须着力打破各种体制机制障碍。当前重点是有效破除要素流动、土地市场、公共服务等领域的体制机制障碍,畅通城乡人口、资金和技术流动渠道,构建城乡要素平等交换、双向合理流动的新格局,打破土地市场的城乡分割,推动城乡公共服务普惠共享,坚持尽力而为、量力而行,加快推进城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖。

全国人大代表祁美文:

“三个全覆盖”  
让都市乡村“齐步走”

“乡村在保有城市稀缺的生态、传统文化和自由灵魂的同时,也应该拥有城市的富足便利和科技文明。”全国人大代表、沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区认真学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神,深入践行“中国式现代化,民生为大”理念,从实际出发,坚持都市乡村齐步走、城乡融合一体化,狠抓教育、医疗、治理“3个全覆盖”,努力推进城乡融合发展。

在抓优质教育资源全覆盖方面,以“教共体”建设为核心抓手,加快构建幼有优育、学有优教的高质量基础教育体系,让优质名校孵化更多新优质学校,主动适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势。通过高质量举办新学校、合并周边薄弱学校、倾斜调配教师编制等方式,实现优质名校举办办办成员校58所,新改扩建

学校15所,新增优质学位3.8万个,形成学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、特殊教育优质融合发展的格局。

在抓优质医疗资源全覆盖方面,大力推动医共体建设,持续提升基层医疗服务水平,让农村群众在家门口就能看上病、看好病。目前,沙坪坝区构建了“6家三甲医院+4家区属医院+21家镇街社区卫生服务中心”的紧密型医共体,形成了大院带小院、名医带高徒的格局,每天都有三甲医院的小院、专家下沉基层医疗机构开展诊疗服务,全年服务农村群众3万余人次。同时,推进“15分钟健康服务圈”建设,创新打造“红岩家医”品牌,为所有农村群众在医共体单位建立健康档案,打通服务农村群众健康的“最后一公里”,真正实现了“小病在社区、大病到医院、健康进家庭”。

在抓数字乡村治理全覆盖方面,积极运用数字化手段,打破城乡地理限制和信息壁垒,促进城乡要素顺畅流动。数字化建设不仅带来了农业生产上的效益,同时也提高了乡村治理效能和群众生活品质。通过归集整合各个部门数据,接入5000余个数字感知设备,200余个基层高频事项实现数字化管理,在各个镇街基层治理指挥中心就能对群众需求和各类问题实时监测感知、闭环处置。

全国人大代表张国忠:

“小县大城”试点  
推动城乡融合发展

地处重庆三峡库区腹地的丰都县,近年来,聚焦“城市缺位、农村缺人”两大痛点,以“小县大城”试点为牵引,推动城乡融合发展迈出新步伐。丰都先后列入国家乡村振兴示范县创建名单、国家级新型城镇化战略五年行动计划

试点县,成功创建国家现代农业产业园。

全国人大代表、丰都县委书记张国忠介绍,丰都把县城作为城乡融合发展的关键支撑,聚焦县城为什么留不住人、农业人口转移高不下的“城市三问”,抢抓重庆市“小县大城”试点机遇,一体推进城市形象定位、功能补位、环境升位、品质进位“四位同升”:通过找准形象定位,丰都加快构建有辨识度的城市形象,着力打造有仪式感的时尚之都、有烟火气的活力之城;通过开展功能补位,全力补齐学位、床位、车位、蹲位、工位、座位等“六位”;通过推动环境升位,推动100余件历史遗留问题彻底解决,加快完善“大综合一体化”城市综合治理体系;通过促进品质进位,大力发展新材料、新能源、新文旅、新农业“四新”产业,推动玻璃纤维、特铝新材料、抽水蓄能等百亿级项目加快建设。

“在全面调研、深入研判基础上,我们又迭代了‘城市三问’,即功能缺不缺?环境优不优?品质好不好?”张国忠说,答好新“城市三问”,丰都将以深化“小县大城”试点为牵引,推动城市功能再完善、环境再优化、品质再提升,推动城乡教育、医疗、养老、就业“四同等”,加快农业转移人口市民化,不断提升县城辐射带动能力。

“除了‘城市三问’,还有‘乡村两问’。”张国忠说,丰都县54.98万农村户籍人口中,留在农村的只有18万人,且青壮年劳动力仅占21.9%,靠谁来振兴乡村、未来靠谁下地种田?这也是必须回答的时代之问。

也是必须回答的时代之问。近年来,丰都县以新农人培育提升为抓手,推动农村重点领域和关键环节改革。张国忠介绍,丰都在全国率先开展新农人认定,并通过建立新农人学校、创新“新农人贷”,组建新农人服务团等方式培育新农人。目前,全县已累计培育新农人6847名,联结农户5.01万户16.15万人。

围绕以肉牛、榨菜、鸡为重点的“一主两辅多特色”产业体系,丰都拥有能力的新农人2.8万户,有实力的家庭农场、有一定规模的农产品加工企业培育成龙头企业,初步建成百亿级肉牛全产业链和榨菜、鸡等特色产业链。通过“新农人+村集体+农户”的方式组建“共富农场”,发展肉牛、生猪等共富农场322个,带动村集体经济组织村均经营收益稳定在10万元以上。

未来,丰都县将把“人、地、钱”等要素更多配置到乡村振兴关键领域和薄弱环节,健全新农人扶持政策带动农户增收挂钩机制,力争培育新农人1万名以上,提升粮食安全保障能力和乡村持续发展能力,不断为山区库区乡村振兴探索经验。

全国人大代表冉慧:

天山堡村的村民  
吃上“旅游饭”

乡村振兴,离不开党建引领,离不开人才支撑。

全国人大代表、酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧介绍,天山堡村以党建引领全村发展,积极引进外出能人返乡创业,鼓励大学生村官扎根基层,为乡村振兴注入了新的活力。

通过强化落实党建工作第一责任,增强党建工作能力,天山堡村推动党建与各项中心工作深度融合。同时,通过充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,锻造了一支懂农业、爱农村、爱家乡的村组干部队伍,更好地服务乡村振兴。

针对政府工作报告中提到的“加强农村基础设施建设,提升农村公共服务水平”,冉慧表示,天山堡村大力推动基础设施与公共服务向城市对标,完善农村道路、供水、供电、养老等公共服务设施,让乡亲们在家门口就能享受“城市级”服务。作为高海拔脱贫村,天山堡村已有大小三条环线道路。

除此之外,天山堡村还积极推进农村人居环境整治,加强农村垃圾和污水处理,打造“出门不湿鞋、花香满院”的宜居环境;迭代升级人大代表联络站,拓展代表与群众的沟通渠道,解决留守群体关怀等民生问题;制定村规民约,培育文明乡风,先后被评为重庆市文明村镇、重庆市美丽乡村和重庆市乡村旅游重点村。

冉慧专门带着村里种植的番茄参加全国两会。她说,天山堡村坚持“生态优先、文化赋能”的发展理念,大力发展“山上经济”,打造高山蔬菜、中药材、烤烟等特色产品,把这些土特产卖到了全国大市场;通过实施文旅融合,利用市级非物质文化遗产代表性项目芭谷灯戏、土家山歌对唱等文化资源,打造了一批具有地方特色的旅游景点,修建了观景台、民俗馆,推出了非遗展演。

“如今,乡亲们吃上了‘旅游饭’。”冉慧欣喜地介绍,现在,村里的韦家槽水库湿地水杉林成为了网红打卡地,吸引大量游客“上山”观光消费,天山堡村已形成“春赏花、夏避暑、秋摘果、冬玩雪”的全季旅游模式,村民人均收入从几年前的7000多元增加到现在的17000多元。

## 迎难而上锐意进取 努力完成全年经济社会发展目标任务

——我市出席全国两会的全国政协委员以及社会各界热议政府工作报告

京渝连线

3月5日,十四届全国人大三次会议在北京开幕。我市出席全国两会的代表委员以及社会各界围绕政府工作报告展开热议。大家纷纷表示,将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,迎难而上、锐意进取,扎实推动高质量发展,加快建设现代化产业体系,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,不断提高人民生活水平,努力完成全年经济社会发展目标任务,为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗。

因地制宜发展新质生产力  
扎实推动高质量发展

“政府工作报告指出,非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%,并要加快建设‘沙戈荒’新能源基地,令人振奋。”全国人大代表、国网重庆市电力公司党委书记、董事长刘勇表示,重庆新能源呈现高速发展态势,去年,公司经营区的风光新能源发电装机新增184万千瓦,增长51%。下一步,公司将持续围绕百万屋顶光伏行动和便捷超充城市建设,加大电网改造提升力度,拓展绿色绿证交易规模,做好智能网联新能源汽车等优势产业配套服务,更好促进能源转型。

全国人大代表、重庆陶然居集团董事长严琦表示,政府工作报告对促进民营经济高质量发展作出部署,从减免税费、科技创新、金融支持等方面为民营企业赋能,提振了民营企业

的信心。陶然居将加快推动数字化、智能化、绿色化转型,积极投身“万企兴万村”,用高质量发展助力中国式现代化建设。

全国政协委员、涪陵区委书记黎勇表示,涪陵区将牢记习近平总书记殷殷嘱托,紧扣助力重庆做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六区一高地”,加快打造成渝地区双城经济圈战略支点、西部陆海新通道市域枢纽、现代化渝东新城引擎,勇当重庆建设国家重要先进制造业中心主力军,在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中展现大担当、作出大贡献,全力交出经济社会发展高分答卷。

“政府工作报告提出,加快制造业数字化转型,给了我们极大鼓舞。”重庆美心集团制造总厂技术中心装备科科长罗晓峰说,今年,美心集团正向着“能耗低碳化、生产过程清洁化、制造流程数字化、产品供给绿色化”全方位转型。企业将数字化转型作为推动转型升级、实现高质量发展的重要抓手,通过把产品开发、低成本制造优势与渠道优势相结合,实施战略结构调整、拓展细分市场、提升数字化制造水平。

扩大高水平对外开放  
积极稳外贸稳外资

“政府工作报告明确,要扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资。这为我市商务系统工作指明了方向。”市商务委主任章勇武表示,接下来,重庆将重点实施好商务高质量发展“6655”行动。一是实施消费升级、消费消费扩容、新型消费培育、消费载体提升、消费活动赋能、商贸主体提能等扩消费“六大工程”;

二是开展资产融合提升、新业态新模式创新示范、服务贸易数字贸易升级、外贸综合服务体系构建、国际市场深化开拓、内外贸一体化水平提升等稳外贸“六大行动”;三是施行重大项目招商引资攻坚、举办国际展会招商对接活动、完善外资政策支持体系、加大现代服务业招商力度、推进营商环境优化提升等稳外资“五大举措”;四是落实高质量国际合作深化、高能级开放平台打造、高标准经贸规则对接、高效能治理水平提升、高水平安全保障体系建设等深化改革“五大行动”。

“政府工作报告指出,要保障中欧班列稳定畅通运行,加快西部陆海新通道建设。”重庆海关关长谢斌表示,重庆海关将依托全球“智慧海关”在线合作平台、中国—东盟海关深化国际陆海贸易新通道互联互通联络员机制,发挥西部陆海新通道沿线直属海关协作机制牵头作用,围绕重庆现代化集疏运体系建设需求,扩大应用西部陆海新通道“海铁联运集装箱进口验矿检验监管优化试点”等创新举措,不断优化监管流程,支持“东盟快班”“海一铁一江”等多式联运方式常态化运行,推动中欧班列、西部陆海新通道、长江黄金水道三条国际物流大通道高效联动发展,支持重庆放大区位优势,推动高质量共建“一带一路”走深走实,为扩大高水平对外开放贡献力量。

“政府工作报告提出,鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作。”重庆啤酒股份有限公司总裁李志刚深受鼓舞,表示将致力于把重庆啤酒推向全国,推广“吃重庆火锅、喝重庆啤酒”的重庆体验,为重庆食

品和农产品加工产业发展作出更大贡献。

深入推进乡村全面振兴  
拓宽农民增收渠道

“政府工作报告强调,要着力抓好‘三农’工作,深入推进乡村全面振兴,为我们奋力建设城乡融合乡村振兴示范区增强了信心,凝聚了力量。”市委农业农村工作书记、市农业农村委主任、市乡村振兴局局长刘贵忠表示,我们将以深入学习贯彻“千万工程”经验为牵引,以改革创新为动力,坚决守住“两条底线”,迭代实施“四千行动”,一体推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理,加快构建大城市带大农村大山区大库区城乡融合乡村振兴新格局,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化以及农业强国建设贡献重庆力量。

“政府工作报告提出,要千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,这让我们发展粮油的信心更足了。”秀山县种粮大户吴洪吉介绍,由他任理事长的重庆天人农业股份合作社,以“合作社+农户”的形式,带动了14个粮油种植大户、100多名乡亲参与种植、加工、销售优质粮油。合作社通过全程机械化耕种,节约成本20%以上,粮油附加值提升30%以上。今年,他准备与其他乡镇粮油种植大户一起,发展秀山优质水稻的区域公共品牌,让粮油综合效益惠及更多农民。

加大保障和改善民生力度  
提高社会治理效能

政府工作报告强调,要加强义务教育学校标准化建设,推动义务教育优质均衡发展,扩

大高中阶段教育学位供给。西南大学附属中学党委书记欧健表示,这为我们进一步办好人民满意的教育指明了方向。学校将持续加快集团校标准化建设,积极推进区域教育共建共享,推动城乡之间更紧密的办学合作与资源共享,帮助更多薄弱学校改善教学环境和提升师资水平。同时,积极拓展办学空间,增加优质高中学位与优质课程供给,借助“U云校”数智教育平台,让学生共享高质量教育资源,为建设教育强国、增进人民福祉作出实实在在的贡献。

“政府工作报告多次提及高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体,提出创造机会、拓展渠道、就业帮扶、权益保障等具体要求,体现了党和政府抓好就业这个最大的民生工程的决心。”市就业服务管理局统筹就业科科长陈宇表示,接下来,我市将完善政策措施,全力抓好重点群体就业。具体来讲,一是深化百万青年留渝来渝就业创业行动,实施青年就业服务攻坚行动,打好见习、培训、就业、创业“组合拳”,打造青年西部创业就业首选之城;二是持续开展“引老乡、回家乡、建家乡”系列活动,实施防止返贫就业攻坚行动,用好活劳务品牌,以工代赈项目、零工市场等资源,促进脱贫人口等农村劳动力返乡就业、就近就业;三是推进就业数字化转型,推行“大数据+铁脚板”模式,关注困难群体,完善需求对接、智能推送、任务调度、就业帮扶、成效跟踪的服务机制,打通困难群众就业帮扶“最后一公里”。

(新重庆-重庆日报记者 王翔 周元 杨黎 罗庆芳 罗静雯 崔耀 王翔 周元 罗芸 赵伟平 黄乔)