五部门“组合拳”出招，房地产市场影响几何？

一图速览“组合拳”怎么打

□新华社记者 王优玲 吴雨

17日，国新办发布会引起市场高度关注。住房城乡建设部、财政部、自然资源部、中国人民银行、国家金融监督管理总局五部门有关负责人齐亮相，推出增量举措，落实存量政策，打出一套“组合拳”，推动房地产市场止跌回稳。

新举措将对房地产市场产生哪些影响？

“两个增加”：聚焦堵点难点增量举措靶向发力

当日，五部门聚焦房地产市场面临的堵点难点，分别介绍了一系列有针对性、操作性强的举措，其中两个增量举措很是“吸睛”。

住房城乡建设部部长倪虹说，将通过货币化安置等方式，新增实施100万套城中村改造和危旧房改造。根据统计，仅在35个大城市，需要改造的城中村就有170万套；全国城市需要改造的危旧房有50万套。

为什么选择货币化安置等方式？倪虹说，这不但有利于群众根据自己的意愿和需要来选择合适的房子，减少或不用在外过渡，能够直接搬入新居，还可以消除安全隐患，改善居住环境，完善城市功能。

“货币化安置等方式还有助于消化存量商品房、主动调节市场供求关系。”清华大学恒隆房地产研究中心主任吴璟说，以户均建筑面积100平方米计算，100万套城中村和危旧房改造有望释放约1亿平方米的刚性购房需求。“100万套只是起点，发布会释放了明确信号，可以在100万套基础上继续加大支持力度。”

对于第二个增量举措，国家金融监督管理总局副局长肖远企说，进一步优化完善房地产“白名单”项目融资机制，商品住房项目贷款全部纳入“白名单”管理，做到合格项目“应进尽进”，已审贷款“应贷尽贷”，资金拨付“能早尽早”。预计到2024年底“白名单”项目贷款审批通过金额将翻倍，超过4万亿元。

“这意味着，不仅要扩大‘白名单’覆盖范围，还要彻底打通从‘白名单’到‘融资落地’的堵点。”广东省城乡规划院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说，这一举措有助于缓解房企资金链紧张压力，使保交房有坚实保障，从而提振市场信心。

“四个取消”“四个降低”：提振信心 存量政策积极落地

对于存量政策，倪虹总结了“四个取消”和“四个降低”。

“四个取消”——包括取消或调减限购、取消限售、取消限价、取消普通住宅和非普通住宅标准；

“四个降低”——降低住房公积金贷款利率、降低住房贷款的首付比例、降低存量房贷利率、降低“卖旧买新”换购住房的税费负担。

“这些举措有利于降低购房成本、提振购房需求。从目前的市场反馈来看，已经产生积极正面的影响，也将为后续政策提供清晰的路径。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说。

这些政策发布以来，各地迅速行动。随着10月16日天津宣布取消住房限购政策，目前全国范围内仍有限购措施的城市已为数不多，仅剩北京、上海、深圳以及海南部分城市，这些地方近期也都调减了限购措施。

此次发布会上，中国人民银行副行长陶玲一口气介绍了此前五项房地产金融举措的推进情况：

大部分存量房贷利率将在10月25日完成批量调整；绝大多数城市首套、二套住房最低首付比例统一为15%；两项房地产金融政策延期到2026年底；优化保障性住房再贷款政策后已有银行做了申报；正会同有关部门研究支持收购房企存量土地的政策……

“近期人民银行还出台了降准、降息等一揽子金融政策，这些政策跟上述房地产金融政策一起，对提振信心、稳定预期将持续产生积极作用。”陶玲说。

记者还从发布会上了解到，目前各地有力推进保交房，已交付246万套，成效明显。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，一项一项抓落实的背后，是回应群众关切。前期政策效果逐步显现，房地产市场已出现积极变化：多地看房量、到访量明显上升，销售量有不同程度增长；居民房贷利率大幅下降，提前偿还房贷的现象有所减少。

“中国的房地产在系列政策作用下，经过三年的调整，市场已经开始筑底。”倪虹说。

狠抓落实：为长期高质量发展蓄力

党中央高度重视房地产市场平稳健康发展。倪虹表示，接下来，要同心协力，把“组合拳”打好，狠抓落实，让政策效果充分显现，让人民群众能够享受政策红利。

专家表示，此轮政策调整，不仅旨在提振楼市，也为长期高质量发展进一步蓄力。

一系列政策还在持续推出。针对已宣布的允许专项债券用于土地储备政策，相关部门已指导地方规范程序、明确标准，重点围绕“怎么收”来推动落实。

自然资源部副部长刘国洪说，自然资源部正积极配合财政部，推动利用专项债券支持地方政府以土地收储盘活存量闲置土地，同时配合相关部门，研究设立收购存量土地专项借款、商业贷款等支持政策。

通过收回收购土地盘活存量，一方面可减少市场存量土地规模，更好发挥土地储备“蓄水池”和投放调节的功能；另一方面，可增加资金流动性，有利于房企集中资金用于保交房；此外，收储后形成“净地”“优地”，有利于补齐公共服务设施短板改善环境，满足居住需要，腾出空间支持实体经济发展。

对于与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的政策，财政部部长助理宋其超说，财政部正在抓紧研究明确相关税收政策，主要包括增值税和土地增值税。这些政策统筹把握相关城市房地产调控的节奏和地方财政收入形势，作出科学合理的安排；赋予地方一定的自主权，保持政策的稳定性和公平性；有效降低房地产企业和购房人负担。财政部表示，具体政策正在抓紧履行相关程序。

我国住房发展已进入从“有没有”转向“好不好”的新阶段，人民群众对住房的功能、质量有新期待。

倪虹说，推动“好房子”建设，主要是抓样板、立标准、建体系、强科技，推动建设不同面积、不同价位的“好房子”。各地首先要把保障性住房建设成“好房子”，还要结合城市更新把老房子改造成“好房子”。

（新华社北京10月17日电）

我国智能网联汽车产业体系基本形成

新华社北京10月17日电 （记者 张晓洁 胡旭）工业和信息化部部长金壮龙17日表示，我国智能网联汽车产业体系基本形成，建成涵盖基础芯片、传感器、计算平台、底盘控制、网联云控等在内的完整产业体系，人机交互等技术全球领先，线控转向、主动悬架等技术加快突破。

金壮龙在当日举行的2024世界智能网联汽车大会开幕式上作出上述表述。

完整产业体系下，优质企业成长壮大。金壮龙介绍，我国智能网联汽车产业累计培育专精特新“小巨人”企业近400家，5家激光雷达企业销量进入全球前10，9家车企开发的有条件自动驾驶车型开展准入试点。同时，基础设施加速布局。全国50多个城市开展智能网联汽车道路测试示范，开放测试道路3.2万公里，完成约1万公里道路智能化改造，安装路侧单元8700多套。

下一步，工业和信息化部将提升产业基础能力，构建新型产业生态，完善基础设施体系，优化产业发展环境，推动我国智能网联汽车产业高质量可持续发展。

2024世界智能网联汽车大会由工业和信息化部、交通运输部、北京市人民政府共同主办，于17日至19日在北京召开。250多家国内外整车、核心零部件企业和机构参展，200多项新技术新产品亮相。

联黎部队瞭望塔遭以军袭击

欧盟16国称将对以色列施加最大压力

据新华社北京10月17日电 综合新华社驻外记者报道：联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）16日发表声明说，以色列军队坦克当天对联黎部队位于黎巴嫩南部基拉村的一座瞭望塔进行了射击。当天，欧盟16个向联黎部队派遣人员的国家达成一致，决定向以色列施加最大压力，以避免联黎部队卷入更多袭击事件。

意国防部长克罗塞托和法国国防部长勒科尔尼当天联合主持欧盟16国防长线上会议。与会国家还包括爱尔兰、德国、西班牙、奥地利、希腊、波兰、芬兰、匈牙利、荷兰、克罗地亚、拉脱维亚、爱沙尼亚、马耳他和塞浦路斯。与会者强烈谴责袭击联黎部队驻地的行为，认为这些袭击“威胁了参与联合国任务的军事人员的安全”。会议达成关键共识，“各方将通过最大限度的政治和外交手段向以色列施压，以防止类似事件再次发生”。

以色列外长卡茨16日对媒体说，以军对联黎部队阵地的炮击是一个“错误”，“攻击联黎部队不是我们的政策”。他说，以色列国防军正在和联黎部队进行谈判，以色列外交部正就此协商解决方案，以防止类似事件发生。

朝鲜完全封闭连接韩国的公路和铁路

据朝中社17日报道，朝鲜在南部边境的东西部地区完全封闭了连接韩国的公路和铁路。作为彻底分离朝鲜主权行使领域与韩国领土的分阶段工作的一环，朝鲜人民军总参谋部按照朝鲜劳动党中央军事委员会命令，于15日采取措施“在南部边境的东西部地区从物理上完全切断了与韩国连接的我方区段公路和铁路”。这张朝中社提供的照片显示的是，朝方以爆破方式封闭公路。 新华社/朝中社

江北区举行“政府开放周”科技专场活动

“三链同构”加快引育和发展新质生产力

“我们企业是做锂电池材料开发的，现在遇到了融资问题，请问能否提供渠道更畅通、成本更低的融资渠道？”

“我是南电科技的企业代表，请问区政府对科技创新的支持主要体现在哪些方面？”……

10月16日，2024年江北区“政府开放周”科技专场活动在港城工业园举行。该活动以“培育新质生产力 助推高质量发展”为主题，采取政企“你问我答”方式进行互动交流。

重庆润际远东新材料科技有限公司、重庆泓宝科技有限公司等企业的80位代表参加此次活动，江北区委、区政府主要领导，区政府相关领导及相关部门负责人站上台前接受企业代表提问。同时也透露出，江北区正以“三链同构”的现代化产业体系为框架，全方位助力科技企业破解发展难题，加快引育和发展新质生产力。

多措并举 抢占竞争制高点

“发展新质生产力，就要做好科技创新这篇大文章。”针对企业代表提出的“江北区如何培育新质生产力”问题，江北区委、区政府主要领导表示，将从培育新科技、发展新产业、集聚新要素三个方面发力，因地制宜发展新质生产力。

在培育新科技方面，江北正在构建完善创新主体全周期梯度培育体系，鼓励更多有条件的企业建立研发机构，加大企业主导的产学研协同攻关力度。

在发展新产业方面，江北将以数实融合为牵引，走好数字产业化、产业数字化两条路。一方面，紧扣全市“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局，坚定不移支持龙头企业做大做强，培育壮大战略性新兴产业；另一方面，深入推进“满天星”行动，持续做强数字内容、高端软件、数据资产全产业链。

在集聚新要素方面，江北将立足区位、产业基础等比较优势，担稳担好金融和商贸“两副担子”，提升对高端资源的集聚吸附能力。目前，正在江北嘴、观音桥等区域布局发展现代生产性服务业，加快打造生产性服务业集聚区。

江北区“政府开放周”科技专场活动

源头创新 加速成果转化

江北区聚焦“科技兴业之区”战略定位，出台了《江北区支持科技创新若干财政金融政策》，财政资金优先保障科技政策的兑付。该政策汇集了经信、市场监管、组织、人社、金融等部门科技创新方面扶持政策共34条，从创新主体培育、创新载体建设、研发投入补助、科技成果转化、科研人才引进、科技金融环境6大方面予以全方位支持。

孵化载体是引育科技创新资源的重要阵地。为支持孵化载体建设，江北区对新认定（或备案）的国家级科技企业孵化器、国家备案众创空间，按照市级能力建设补助金额100%配套补助；对新认定的重庆市级科技企业孵化器、众创空间分别一次性给予20万元、10万元的能力建设补助。

港城管委会聚焦科技企业发展的“堵点”“难点”“痛点”问题，把服务送上门、将政策往下沉、让问题找到人，持续优化营商环境，厚植科技创新沃土。

金融活水润泽科技之花

科技企业要创新研发、市场拓展都需要持续投入，在当前形势下，破解企业融资难题成为当前各地政府工作的重点。

为帮助科技企业破解融资难题，在直接融资方面，江北区深化“1+3”上市服务机制，打造重庆基金发展高地，组建区级产业投资引导基金，参股重庆股权服务集团、新华基金，优化国有资本布局，招引私募股权管理公司及投资合伙企业达61家，资产管理规模超580亿元，投资金额超85亿元。间接融资方面，江北区知识价值信用贷累计帮助210家企业获得知识价值信用贷款3.69亿元，引导其他商业贷款共计2.06亿元。

目前，江北区已形成了以科技创新链、企业育成链、人才成长链“三链同构”的建设现代化产业体系。未来将持续优化营商环境，从创新主体培育、创新载体建设、研发投入补助、科技成果转化、科研人才引进、科技金融环境等全方位发力，力争早日建成具有全国影响力的科技创新中心。

王彩艳 陈佳佳 图片由江北区委宣传部提供

南岸：深化家庭医生签约服务 打造群众身边健康管家

家庭医生签约服务是以群众健康为中心、家庭为单位、社区为范围，助推“健康中国”战略深入实施，实现为居民提供全方位全生命周期健康服务目标的重要抓手。南岸区自2017年开展家庭医生签约服务以来，其工作探索在适宜性、规范性、可及性等方面的路径逐渐清晰，并得到群众的认可和欢迎。

推进家庭医生签约服务高质量发展，强化“六个拓展”，丰富签约服务内涵，这是南岸区新一轮家庭医生签约服务的推进方向。为实现这一目标，今年以来，南岸区在家庭医生队伍配置、服务内容以及打造特色服务等方面进行了不懈探索，让辖区群众更有“医”靠。

激活“医网融合” 守好居民健康之门

居民李爷爷在铜元局街道社区卫生服务中心体检后，中心家庭医生邹田发现其肾脏有一包块（性质待定），便第一时间给他打去电话，谁知李爷爷的电话一直无人接听。为了不耽误其病情，邹田立即联系社区网格员申蓓进行寻找。申蓓通过仔细排查找到了李爷爷，让其前往上级医院进一步检查。经过上级医院检查，确诊其为肾脏肿瘤，通过积极治疗，李爷爷的病情得到了有效控制。

平时走街串巷的网格员，在关键时刻竟成了群众健康“守门人”，李爷爷的经历并非偶然。今年以来，南岸区坚决落实重庆市卫生健康委《关于做好2024年家庭医生签约服务工作的通知》，持续配齐配强“3+1+1+N”家庭医生服务团队，即除配备1名家庭医生、1名护理人员、1名公共卫生医师或从事公共卫生工作人员外，团队还配备了1名上级医院医生和1名社区联络员。申蓓就是其中的社区联络员。

家庭医生走进社区开展慢病随访服务

“社区联络员+家庭医生”如何实现双向融合？“就是由原来家庭医生‘单打独斗’服务模式转变为社区治理与健康服务紧密结合的‘互融互促’模式。”据铜元局街道社区卫生服务中心相关负责人介绍，社区联络员除了协助家庭医生开展入户随访，还通过张贴通知、发放传单、网格群内发布消息等多种形式进行宣传，鼓励辖区内的居民积极签约家庭医生，动员65岁及以上老年人每年到医院进行免费健康体检等。

据统计，邹田家庭医生团队所服务的桐梓坪社区自今年4月配备网格员以来，通过与网格员“里应外合”，现已签约4278人，其中管理高血压患者985人、糖尿病患者556人，较去年分别提升18%、16%。

深化“区聘镇用” 铺就优质服务之路

如何让当地群众在“小地方”也能看上“大专家”？南岸区聚焦群众关切，瞄准群众所需所盼推行了“区聘镇用”制度。

55岁的程先生在广阳镇卫生院查出患有疝气，需住院手术治疗，本以为要去大医院治疗，却得知家医团队中有“区聘镇用”引进的专家——重庆市第五人民医院泌尿外科主治医师马超，对疝气手术有着丰富的经验，于是他当即就在卫生院做了手术，且术后恢复良好。

而在这之前，广阳镇卫生院的手术室已经空置多年。得益于“区聘镇用”，该院先后迎来了十余名上级医院的专家到医院支援，为医院的口腔科、泌尿外科、精神卫生等科室注入了“源头活水”，让患者从大医院回到了“家门口”。专家们还时常与家庭医生团队成员一起，深入基层开展义诊、上门服务等活动，让家医团队的服务能力得到了显著提升。

三年来，南岸区通过“区聘镇用”累计派出112名二、三级医院医生下沉到基层支援，并加入家庭医生团队，真正实现了让居民在“家门口”就能享受到优质医疗服务。

打造特色品牌 畅享个性服务之旅

将病床搬到家中，让病人在熟悉的环境中接受治疗和护理，既有利于促进康复，又可减轻家庭经济和人力负担，免去病人长期住院或来回奔波之苦。为提升重点人群签约服务获得感，南山街道社区卫生服务中心于今年开设了“家庭病床”服务项目。

88岁的庞老先生患有脑梗死后遗症，此前居住在养老机构，康复治疗极为不便。负责该辖区的家庭医生团队获悉以后，按照相关流程为老人建立了“家庭病床”，量身制定个性化康复治疗和护理方案，老人的健康状况得到很大改善。“家庭病床”是南岸区为辖区居民提供特色化健康服务的生动实践。推进家庭医生签约服务工作以来，南岸区充分关注居民的实际需求，在服务质量和个性化服务方面“两手抓”，以此进一步提升群众的满意度和获得感。

铜元局街道社区卫生服务中心通过打造三个1+1特色（“一老一小”“一医一助”“慢病一体化”），实现了辖区全年龄段人群健康有保障；迎龙镇卫生院通过扎实推进“家庭医生逢场日”，为签约居民提供连续、综合、便捷、个性化的健康管理服务；弹子石街道社区卫生服务中心以“糖尿病区级临床重点专科”、糖尿病专科门诊为依托，由多名中医、西医医生组成专业糖尿病管理家医团队，达到1+1>2的治疗效果，有效改善了辖区患者健康水平……

如今，南岸区的家庭医生队伍逐渐壮大，现有家庭医生团队149支，吸纳135名二、三级医院医护人员加入团队，拥有“全科医生+专科医生+社区联络员”的团队131个。全人群签约覆盖率41.22%，重点人群签约覆盖率81.84%，在“家门口”为老年人健康体检9.83万人。家庭医生服务已经融入居民日常生活。

傅星辰 图片由南岸区卫生健康委提供