

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深化科技体制改革奋力打造具有全国影响力的科技创新中心

□明炬

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，为深化科技体制改革提供了根本遵循。市委六届六次全会全面对标党的二十届三中全会精神，迭代升级改革体系构架，绘就重庆进一步全面深化改革施工图。我们要将党的二十届三中全会精神与习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和全国科技大会精神一体学习、一体把握、一体贯彻落实，按照市委六届六次全会要求，自觉把改革摆在更加突出位置，突出以产业创新引领全面创新，一体推进教育科技人才改革，提升区域创新体系整体效能，在建设服务国家重大战略创新策源地、全国重要先进制造业创新中心、高能聚合的科技创新成果转化枢纽、全球创新网络的关键节点、高层次科技人才汇聚地五个方面实现重大突破，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

**深化高能级科创平台建设机制改革，在建设服务国家重大战略创新策源地上实现重大突破。**高能级科创平台是建设具有全国影响力的科技创新中心的关键支撑，也是支撑建设服务国家重大战略创新策源地的“坚实底座”。我们要深化高能级科创平台建设机制改革，夯实具有全国影响力的科技创新中心基础支撑，打造服务国家重大战略的创新高地。要健全战略科技力量引育机制，围绕打造数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地，加快建设金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾四大重庆实验室，争创一批全国重点实验室、国家技术创新中心，争取央企、国家科研院所、高水平大学等在渝落地重大平台和项目，优化重组重庆市重点实验室，加快建设高校前沿技术交叉研究院，布局建设一批市级技术创新中心、制造业创新中心和产业创新中心，加快推进重大科技基础设施建设，深化现代科研院所改革，推进公益科研院所与行政主管部门事务分开、管办分离，扩大科研院所管理自主权。

**深化科技创新与产业创新融合机制改革，在建设全国重要先进制造业创新中心上实现重大突破。**深化科技创新和产业创新深度融合，是推动新质生产力发展的必由之路。我们要增加高质量科技供给，强化企业创新主体地位，全面融合贯通创新链产业链资金链人才链，打造新质生产力发展的动力源。要构建企业主导的产学研协同攻关机制，聚焦“416”科技创新布局图和“33618”现代制造业集群体系，优化重大科技创新组织机制，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，围绕未来科技革命和产业变革的突破点，一体推进原始创新、技术创新和产业创新，持续实施“5+8”重大（重点）科技专项，突破一批核心技术、创造一批战略产品。要构建“双倍增”行动持续促进机制，完善梯度培育体系、科技服务体系、政策支撑体系和工作推进体系。要建立培育壮大科技领军企业机制，启动实施科技领军企业培育行动，以支持建设高水平创新平台和产业创新联合体、引育高层次人才、实施重大科技任务、推动科技政策落地等方面协同发力，大力培育龙头企业和高速成长型科技领军企业。

**深化科技成果转化机制改革，在建设高能聚合的科技创新成果转化枢纽上实现重大突破。**科技成果转化是创新链产业链深度融合的关键环节。建设具有全国影响力的科技创新中心，必须在成果转化上下功夫、求突破。我们要加快建设国家科技成果转化转移转化示范区，着力构建高效能科技成果转化机制，促进技术产品化、产品产业化。要深化职务科技成果权属改革，建立职务科技成果单列管理制度，赋予科研单位职务科技成果转化自主权，全面推广职务科技成果转化备案制，深入开展科技成果“先使用后付费”试点，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。要完善科技成果转化体系，以“卓越工程师学院+明月湖科创园”为牵引，提质发展环大学创新创业生态圈和科技孵化载体，布局建设概念验证、中试验证平台，打造“教育+人才+科创+产业”的创新生态。要构建适应科技创新的科技金融体制，壮大创投基金规模，完善债权融资机制，健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系，构建“投、贷、担、保”有机联动的科技金融体系。

**深化科技开放合作机制改革，在建设全球创新网络的关键节点上实现重大突破。**科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。建设具有全国影响力的科技创新中心，必须以全球视野谋划和推动科技创新，在高水平开放中实现科技自立自强。我们要坚持深化科技开放合作机制改革，形成具有全国竞争力的开放创新生态。要构建国际开放合作创新机制，以建设“一带一路”科技创新合作区为牵引，支持企业和科研机构设立海外研发中心，吸引外企在渝投资设立研发机构，支持高校院所参与国际科技合作计划、国际大科学计划和重大工程。要推动成渝地区科创资源共用共享，着力打造西部（重庆）科学城、成渝中线科创走廊、万达开协同创新示范区等改革示范区，加快推进重大科创平台联合共建、人才互认交流、科技成果双向转化和科研仪器设备共享。要深化拓展与重点区域的科技协作，进一步加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区合作，开展重点领域关键技术协同攻关和推广应用，推动合作共建产业承接示范区，深化与西部地区省市科技交流合作，推动企业、高校、科研院所合作交流。

**深化科技人才发展体制机制改革，在建设全球创新网络的关键节点上实现重大突破。**科技创新关键在人，关键在人才。我们要深化教育科技人才体制机制一体改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。要完善高端人才引进机制，推进顶尖人才量身定制、集成支持、一体配置，探索实施科教协同、校企共用模式，赋予重点用人单位引才自主认定权，加快引进一批顶尖人才、海内外领军人才和优秀青年人才。要健全青年创新人才培养机制，完善青年创新人才发现、培养、引进、使用机制，启动重庆青年创新人才计划，深入实施博士后“倍增计划”和博士“直通车”科研项目，加快储备大批潜力突出的青年科技人才后备军。要强化人才激励使用，探索开展人才政策综合改革试点，开展关键核心技术攻关人才特殊调配，探索实行人才“双聘”制度。要深化人才创新创业全周期服务机制改革，迭代实施科研人员减负行动，健全保障科研人员专心科研制度，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，优化用人单位“小气候”。

(作者系市科技局党委书记、局长)

“三破三兴”转作风促发展  
奋力书写中国式现代化重庆篇章云阳实践新图景

□陈道彬

党的二十届三中全会强调，要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负。工作作风问题事关大局，关乎事业兴衰成败，是彰显本色的“窗口”。云阳县深入贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于作风建设的重要论述，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和市委六届六次全会精神，把作风建设作为感念奋进、唯实争先的重要保障，大力开展“三破三兴”转作风促发展专项行动，加快建设山区库区强县富民现代化先行地、山地特色农业优品区、绿色工业集聚区、国际旅游度假区和区域交通枢纽城市、山水公园智慧城市，奋力书写中国式现代化重庆篇章云阳实践新图景。

**破小进则满之弊，兴进取之风。**永葆进取之心是破解一切难题、取得各项事业成功的重要“法宝”。一是树立开拓进取的考核导向。围绕全县中心工作，锚定“885”运行机制，分层分类设置乡镇（街道）、县级部门（单位）、县属国企3条赛道开展全领域、全赛道赛马比拼，以实绩量化考评引领带动全县上下心无旁骛干事创业、振奋精神争先进位。用好活用“一把手”例会交流机制，将例会作为了解“一把手”履职能力、作风状态的重要渠道，作为选拔使用、培养锻炼和表彰奖励的重要参考，着力解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。二是塑造开拓进取的干部队伍。分层分类制定干部教育培训计划，实施“一把手”政治能力提升专项行动和干部“上派下挂外炼”行动，举办“云阳大课堂”，分领域专题邀请领导干部、高校名师、专家学者、业务骨干等开展辅导培训，选派优秀年轻干部“走出去、学先进、促发展”，增强干部抓经济、抓发展的能力和水平。持续开展基层年轻干部到重大项目建设、重大项目招商、重点工作推进中去实践历练行动，建立产业发展、乡村振兴、招商引资、信访稳定、工程项目等“关键一线”识别发现干部机制，把积极进取、担当作为的干部找出来、选出来、用起来。三是革新开拓进取的制度机制。坚持把建强制度机制摆在更加突出的位置，健全抓党建带全局制度体系，健全“总书记有号令、党中央有部署、重庆见行动”在云阳一贯到底的闭环落实机制，完善领导班子运行评估和群众口碑评价机制，探索建立干部重要行为纪实制度、谈心谈话预警机制和分级分类警示教育机制，真正用制度管人、流程管事、纪律管心。

**破松散拖沓之弊，兴效能之风。**提高工作效率、加快办事速度是衡量干部作风是否扎实的关键。一是招商引资提效能。始终坚持大招商、招大商、大激励招商，秉持“兑现比承诺更重要、服务比审批更重要、送炭比添花更重要”理念，把握“政府有税收、社会有就业、产业有带动”基本取向，强化“三大三更三有”招商营商商理念。二是明晰重点兴产业。紧扣全市“33618”现代制造业集群体系，构建“2238+2”产业发展体系，大力发展电子信息制造、先进材料2个主导产业，培育壮大食品及农产品加工、新能源及新型储能2个支柱产业，支持发展高端汽车零部件、船舶装备智造、服饰玩具包装3个优势产业，创新培育空天智能制造、现代中医药、智能家居、低空经济、面业装备、节能照明、电力设备、医疗器械8个“新星”产业，升级打造大文旅、大数据2个现代服务业产业。三是健全机制增活力。建立融通云阳本地和在外人员的情感和事业、贯通全县招商引资和外联服务工作，集中借力引智、集中人力招商、集中效力返乡“两通三集中”机制，组建百名专家组团、百名招商专员组团、百家返创企业组团，大力推动招商引资和外联服务工作并联并行。四是行政审批提效能。深入开展“政务服务效能提升”“园区服务效能提升”行动，深化线上办理、并联审批、多审合一等项目审批改革，健全“云阳一件事”重点事项常态化推进机制，推动工业购地自建项目40天内完成审批，实现“拿地即拿证、

拿证即开工”，加快建设一流营商环境。五是狠抓项目提效能。深入开展重点项目储备、开工放量、完工投产、达产见效“四比拼”行动，加快上线“云阳县重点项目调度平台”，聚焦项目建设提速、放量、增效“三大目标”强化全要素跟踪调度，积极推进在谈项目早签约、签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达产。

**破规矩松弛之弊，兴精微之风。**“致广大而尽精微”是成事之道。一是在抓发展上“尽精微”。发挥经济体制改革的牵引作用，坚持以成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等为重大牵引，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全现代农业接二连三贯通机制，完善发展服务业体制机制，以世界级地质公园建设赋能“文旅+”融合发展，叫响“不墨长江画，无弦恐龙音”城市品牌。二是在保平安上“尽精微”。坚持统筹发展和安全，健全安全生产、防灾减灾救灾等公共安全治理体制，更好促进高质量发展和高水平安全良性互动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展矛盾纠纷“大排查大起底大化解”工作，完善自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全力维护社会大局和谐稳定。三是在促改革上“尽精微”。高质量完成“三改合一”改革突破任务，建立事业行业产业企业“四业协同”模型、国企改革“一案一策”明白卡，加快国有资产所有权、经营权、收益权“确权一价一入市”；深化园区“亩均论英雄”改革，全力提升工业园区综合竞争力、要素吸引力、营商示范力。加快“小县大城”“强镇带村”试点建设，全力促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。四是在惠民生上“尽精微”。学习运用“千万工程”经验，巩固拓展脱贫攻坚成果，优化完善联农带农机制，让脱贫成果成色更足、乡村振兴底色更亮。统筹发展好教育、医疗、养老等社会事业，围绕人民群众日常生活相关领域推出更多“一件事”便民服务，不断提升公共服务可及性。

(作者系中共云阳县委书记)

## 用法治力量为民营经济高质量发展保驾护航

□彭邦万 彭致强

党的二十届三中全会指出，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，依法治理是最可靠、最稳定的治理。在促进民营经济高质量发展改革方面，必须进一步强化法治保障的作用。要完善涉及民营经济高质量发展的法律法规，依据市场规律，消除不利于民营经济高质量发展的障碍，并增加适应新形势的制度供给，实现“良法善治”，用法治力量为民营经济高质量发展保驾护航。

**完善支撑民营经济高质量发展的基础制度。**聚焦民营经济高质量发展中出现的新型、新问题，进一步完善涉及民营经济主体的基础性法律制度，充分发挥法律法规的引领、规范和保障作用。首先，应进一步完善公开透明便利的市场准入制度。消除各种隐性的歧视性差别对待，破除地方保护、区域封锁、行业壁垒等现象。通过不断增加民营经济主体数量，持续繁荣市场活跃度，保住民营经济高质量发展的基本盘，破除市场准入壁垒。其次，应完善民营经济主体融资支持等相关法律法规。健全广大民营经济主体的征信制度，弘扬企业家精神，完善守信激励和失信惩戒机制，加快破解融资难、融资贵的问题。坚持金融服务实体经济的原则，依法保障民营经济主体平等使用各类生产要素、公平参与市场竞争。最后，应进一步完

善市场主体退出制度。当前，《中华人民共和国企业破产法》等修改已全面启动，这有利于打通民营经济主体退出市场的通道，解决其退出难、退出贵等现实问题。通过市场准入、市场运行和市场退出三方面同时改革，形成合力，促进社会主义市场经济制度高效运转，助力全国统一大市场建设，形成民营经济主体既进得来，亦退得出；既能依法平等使用各类生产要素，亦能公平参与市场竞争。依照法治化的市场规则，实现民营经济高质量发展。

**持续优化民营经济高质量发展的法治化营商环境。**坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系，推进要素市场化改革，鼓励发展壮大民营经济。首先，在持续推进法治建设过程中，健全涉及民营经济主体收费长效监管和拖欠民营经济主体账款清偿等法律法规体系。依法依规清理历史遗留问题，对侵害民营企业正当利益的违法行为依法严肃处理；对采取非法手段谋取不当利益的行为依法查处，着力营造法治化营商环境。破除民营企业发展的政策和制度约束，提振民营企业家的信心，给民营企业真正吃下“定心丸”。其次，稳步推进、科学起草《中华人民共和国民营经济促进法》等相关配套法律制度，完善涉及民营经济主体的配套法律法规。坚持过罚相当的原则，对涉及民营经济主体的重大民事、行政、刑事冤假错案及时纠正并做出妥善处理。同时，加强涉及民营企业知识产权的行政执法和司法保护，激发民营企业的创造力和活力。最后，完善政府与民营企业常态化的沟通交流机制。政府部门可通过该机制认真倾听广大民营经济主体的诉求，为其解决发展中的实际困

难。这有利于政府部门及时开展政策宣传解读，便于涉及民营经济主体的政策得到充分理解和落实。通过改革牵引，全面构建亲清政商关系，实现政企顺畅沟通、畅快交流。

**坚持政府行为在法治化轨道上促进民营经济高质量发展。**厘清政府部门支持和促进民营经济高质量发展的边界，既“放得活”又“管得住”，形成有为政府和有效市场的良性互动局面。首先，政府应明确推动民营经济高质量发展的关键点，包括规范化指导、机制创新、资源整合以及提供发展机遇等。充分发挥促进民营经济发展壮大各级部门联席会议制度的作用，坚持为民营经济发展提供更多政策机会，促进民营经济持续健康发展。其次，政府应确保民营企业的行动符合国家战略。通过建立面向广大民营经济主体的服务平台，提供市场信息、财务管理、国际合作等多方面优质服务，避免出现违反经济规律和经济常识的现象。政策出台不宜过多、过频，政策变化不宜过快，应逐步提高民营企业对未来发展的预期。同时，要完善政府诚信守法履约机制，提高政策公信力，建立健全政务失信记录和惩戒制度，切实保障民营企业和民营企业家的合法权益。

(作者单位：西南政法大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

## 深化文化体制机制改革要把握好三个着力点

□李佳

党的二十届三中全会对深化文化体制机制改革作出战略部署，提出一系列重大改革任务和具体举措，对于进一步破解制约文化建设的深层次体制机制障碍，激发文化创新创造活力，建设社会主义文化强国具有重大意义。文化体制机制改革是一场广泛、深刻、复杂的变革，是一项战略性、全局性、长期性的系统工程，必须把握好着力点，稳妥有序推进。

**坚持思想引领，确保深化文化体制机制改革的正确政治方向。**习近平总书记指出，“意识形态决定文化前进方向和发展道路”。坚持以什么样的思想理论为指导，是深化文化体制机制改革的首要问题，关系我国文化前进方向和发展道路，关系党和国家事业长远发展。习近平新时代中国特色社会主义思想，既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署和要求，明体达用、体用贯通。党的十八大以来，习近平总书记先后两次出席全国宣传思想工作会议，就文艺工作、党的新闻舆论工作、网络安全和信息化工作、哲学社会科学工作、高校思想政治工作、文化传承发展等主持召开会议并发表一系列重要讲话，内容涵盖了意识形态、舆论引导、精神文明、文化文艺、网络治理、对外宣传等文化建设的各过程和各方面，既有整体性的原则遵循，又有各个领域的重点任务，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，为深化文化体制机制改革提供了强大思想武器和科学行动指南。谋划推动文化体制机制改革的思路和举措，首先要深入学习领会习近平文化思想的丰富内涵和实践要求，掌握贯穿其中的世界观和方法论，从习近平文化思想中找准文化改革方向和实施路径，切实把这一重要思想贯彻落实到文化改革发展的方方面面。

**坚持问题导向，找准深化文化体制机制改革的突破口。**改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化，进一步全面深化改革要直面问题。从某种意义上说，改革的过程就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。因此，深化文化体制机制改革，必须要有强烈的问题意识，以着力破解制约文化发展的重大问题为导向，认真研究解决当前文化建设面临的一系列突出问题，如媒体深度融合发展仍面临平台内容同质化、全媒体人才缺乏、技术运营存在短板等瓶颈；面对人民群众的精神文化生活新期待，文化服务和文化产品还存在内容供给跟不上需求变化、优质资源匮乏的问题，农村文化设施建设不接地气、闲置率较高，文化市场上的产品良莠不齐；面对迅猛发展的信息化浪潮，网络综合治理领域还面临管理手段跟不上技术创新、被网络舆论牵着鼻子走等困境。要增强问题意识，紧盯盯着文化建设和领域的现实问题去推动文化体制机制改革，把“问题清单”转化为“改革清单”，有的放矢推出可操作、可落地的改革举措，切实增强改革的针对性和实效性。

**坚持守正创新，抢抓深化文化体制机制改革的新机**

遇。党的二十届三中全会从完善意识形态工作责任制、优化文化服务和文化产品供给机制、健全网络综合治理体系、构建更有效力的国际传播体系四个方面，对深化文化体制机制改革作出整体谋划和系统布局，部署了一系列具有牵引性的重点改革任务。其中，部分内容是对前期已有文化改革政策的延续和深化。如健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，推动理想信念教育常态化制度化，完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制等改革举措，与新时代以来特别是党的二十次对文化建设的部署一脉相承，体现了文化改革发展的连续性。此外，针对经济社会发展和文化领域的超趋势新变化，又与时俱进地提出了实施哲学社会科学创新工程、完善舆论引导机制和舆情应对协同机制、建立健全道德领域突出问题协同治理机制、建立优质文化资源直达基层机制、建立文化遗产保护传承工作协调机构、完善生成式人工智能发展和管理机制、深化主流媒体国际传播机制改革创新等文化改革的新任务和举措。这些创新性举措，指明了新征程上进一步深化文化体制机制改革的新方向、新路径和侧重点。我们既要发扬钉钉子精神，持续推动既有文化改革举措落地见效，又要善于抓住用好新一轮文化改革政策出台的窗口期，推出一批具有前瞻性、创新性的改革措施，形成更多突破性成果。

(作者单位：重庆财经学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)