

从四个维度把握深化党的建设制度改革

基层观察

扎实推进党建引领基层治理

□杨林

党的二十届三中全会强调，健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理。习近平总书记在重庆考察时也指出，要扎实推进党建引领基层治理。基层治理是国家治理的基石，党的领导是推进基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。新时代新征程，应着力构建党建引领基层治理工作体系，推进党建引领基层治理现代化改革，探索数字党建赋能社区治理新路子，从而增强党组织的政治功能和组织功能，不断提升党建引领基层治理效能。

构建党建引领基层治理工作体系，增强党建引领基层治理工作的全面统揽力。加强基层党建，关键是把握基层党组织作用发挥好，将党建引领基层治理作为“一把手工程”，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。一是聚焦镇街四板块主要职能，迭代岗位设置，统筹人员力量，健全完善与“一中心四板块一网络”相适应的镇街管理体制。

二是建强“镇街一村社一网格”主轴，迭代升级“141”基层智治体系，按照集约节约原则建好基层治理指挥中心，建立平安稳定一体化调度指挥、扁平化管理、协同联动机制，推动形成上联区县、下通村(社区)、直达网格、横向到边、纵向到底的贯通实战能力。三是选好用好镇街、社区党组织书记，以“基层一把手”推动“一把手工程”真正落地。四是进一步健全组织体系，充分发挥党组织领导作用，探索通过“党员之家”“党员中心户”等方式，把党组织作用延伸到城市小区、楼栋楼层和村民小组、农村院落等基层治理最末端，把党的组织优势转化为治理效能。

深化“党建扎桩·治理结网”党建引领基层治理现代化改革，激发党建引领基层治理的动力与活力。小小网格，让基层幸福“满格”。从当前来看，要持续深化“党建扎桩·治理结网”党建引领基层治理现代化改革，打造党建引领基层治理“升级版”。一是打通网格治理“末梢”，充分发挥网格“前哨”“探头”作用，强化源头治理，把问题发现在基层。二是强化网格信息归集功能，畅通网格线上线下社情民意反映渠道，引导党员、热心群众、居民代表、志愿者等主动发现问题并报送问题。三是发现的网络事件，实行分级分类办理，形成网格信息收集、问题发现、任务交办、协同处置、结果反馈闭环管理。四是持续选优训强网格员队伍，健全社会组织、专业执法力量、志愿者等参与网格治理机制，不断提升网格精细化治理水平。五是加强社区与社会组织联建共建，引导各类社会组织参与网格治理。

探索数字党建赋能社区治理新路径，提升党建引领基层治理的塑造变革力。数字党建，依托互联网技术凝聚多元合力、突破信息壁垒，将社区共建的优势资源进行高效整合，让基层党建组织、党员和社区居民实现全方位、全时段的互联互通，这也是数字赋能党建的技术升级，也是融合善治资源的有益探索。一是持续迭代完善数字党建系统架构。聚焦发挥中枢作用，统筹推进党建引领核心业务数字化，系统谋划数字党建体系架构，按照“定人、定岗、定责”的工作原则划分网格员责任区域，确保每人都有“责任田”。二是进一步健全党建引领工作体系。以“八张报表”“八张问题清单”等为抓手，进一步建立健全网格班子运行评估和群众口碑评价等五项机制，一体打造党建引领“885”工作机制，有效通达基层“神经末梢”，推动党的全面领导在制度、治理、智慧三个维度全面提升。三是加速推动实战实效标志性成果产出。在积极总结“公权力大数据监督”“渝巡在线”“人大代表全渝通”等一批具有数字党建特色、重庆辨识度的典型经验和基础上，围绕政治领导能力、党组织智管能力、公权力监督能力、参政议政能力、联系服务群众能力、风险感知响应能力等重点能力，加快产出更多更好的实战实效标志性成果，促进党建引领整体智治成效提升。

（作者系重庆两江新区天宫殿街道党工委副书记）

知行笔谈

□李英

党的二十届三中全会对深化党的建设制度改革作出了战略部署，强调“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制”，明确“坚持用改革精神和严的标准管党治党”。从深化党的建设制度改革的深刻逻辑、方向任务、靶向需求、效能追求四个维度，可以深切体悟和明确新的历史起点上管党治党建设党的历史自觉与实践路径。

坚持历史主动，把握党的建设制度改革的深刻逻辑。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的历史进程中，深化党的建设制度改革有其逻辑必然。把握其逻辑，就是以历史主动精神探究历史规律、总结历史经验、把握时代特点，充分认识新起点上深化党的建设制度改革的重大意义。一是长期执政的马克思主义政党建设的规律使然。一个长期执政的马克思主义政党，必然是一个遵循马克思主义政党建设规律，持续推进自身建设改革并确保不变质、不变色、不变味的政党。深化党的建设制度改革既是遵循客观规律性的应有之义，也是发挥主观能动性的必然要求。二是中国共产党管党治党的经验使然。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。在百余年的历史进程中，中国共产党始终高度重视加强自身建设，积累了许多有益做法和宝贵经验，是进一步深化党的建设制度改革可资利用的富矿。三是解决大党独有难题的现实使然。要解决一个超大规模政党在一个超大规模国家执政所面临的特殊难题，党的建设就必须是整体而不是局部的、系统而不是零碎的、持久而不是短暂的、高标准而不是一般化的，需要持续深入推进。

坚持改革精神，把握党的建设制度改革的方向任务。深化党的建设制度改革，涉及“往哪里改”“怎么改”等重要问题。坚持改革精神，就是要紧紧围绕总体部署定原则、明方向、添任务、建机制。从总体原则来说，要遵循“六个坚持”重大原则在进一步全面深化改革的总体框架下推进，坚持党的全面领导，朝着有利于坚持和完善党的领导、巩固党的执政地位去推进；坚持以人民为中心，更加密切与人民群众的联系；坚持守正创新，保持强大定力和改革锐气；坚持以制度建设为主线，强化制度创设与执行；坚持全面依法治国，加强党内法规体系建设；坚持系统观念，健全全面从严治党体系。从方向路径来说，要以习近平总书记关于党的建设的重要思想和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想为根本遵循，以提高党的领导水平和长期执政能力为重要目标，以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。从重点任务来说，要建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，持续深化干部人事制度改革，增强党组织政治功能和组织功能。

坚持质量导向，把握党的建设制度改革效能追求。深化党的建设制度改革，归根结底，是为了将党的政治、组织、制度优势转化为治理效能，推动“中国之治”进入新境界。让党的领导更加坚强有力。要完善党的领导体制，改进党的领导方式和执政方式，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领人民应对重大风险挑战，推进中国式现代化。让党组织的政治功能与组织功能更加彰显。要推动各级党组织全面过硬，建设上下贯通、执行有力的组织体系，推进党建促进乡村全面振兴、党建引领基层治理，探索加强“三新”组织党的建设有效途径。让领导干部能力更加适配。要聚焦解决乱作为、不作为、不敢为、不善为等问题，健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制、常态化培训特别是基本培训机制等具体机制，配优建强领导班子，管好用好干部队伍，增强领导干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。

坚持严的标准，把握党的建设制度改革靶向需求。要改革，首先要锚定靶向。党的十八大以来，党的建设制度改革深入推进，取得了长足进展。但也要看到，与中国式现代化建设的需求相比，与人民群众对美好生活的期待相比，与治党治国的目标相比，党的建设仍存在薄弱环节。治党务必从严，从严

必依法度。这个“法度”，以党内法规为主体内容。坚持用严的标准管党治党，深化党的建设制度改革，就是要坚持制度治党、依规治党。新时代以来的十余年，是党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期，而党内法规的生命力在于执行，只有党内法规真正落到实处，才会生成“严”的威力与效力。实践中，要把建章立制与贯彻执行有机结合，增强党内法规的权威性和执行力，引导全体党员干部学好用好、遵守好、执行好党内法规。

（作者系中共重庆市委党校重庆市委党建研究所研究员，本文为重庆市社科规划博士项目：2021BS001成果）

学思践悟

以“三种思维”推动主流媒体系统性变革

□殷强

党的二十届三中全会指出，“构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革”。这既是对当前媒体环境深刻变化的正面回应，也是对未来媒体发展方向的精准“画像”，意味着主流媒体将从单一走向整体，从局部改革走向系统集成式改革。必须充分发挥主流媒体“晴雨表”“指南针”作用，强化用户思维、平台思维和流量思维，强力推进主流媒体系统性变革，加快适应全媒体生产传播新形势，全力构建以主流媒体为主导的全媒体传播体系。

以内容为王，切实强化用户思维。党的二十届三中全会指出，优化文化服务和文化产品供给机制。内容是媒体的核心竞争力。主流媒体的系统性变革，应坚持“内容为王”原则，从用户角度出发，转变内容生产传播方式，构建新型采编流程，强化集约高效的内容原创体系建设，真正为用户提供个性化、多元化的新闻产品和服务。一是突出短视频原创。截至2023年12月，我国短视频用户规模达10.53亿，短视频平台已成为主流价值传播的主战场之一。主流媒体应把握短视频蕴含的传播逻辑和规律，重塑传统媒体报道的镜头逻辑、语言逻辑、画面逻辑等，在主流新闻节目、重要时政报道中强化短视频原创，增强传播效果，满足受众需求。二是强化内容生产。主流媒体的内容生产应以团队协作、全媒体协同的生产方式，运用大数据、云计算、区块链、物联网、4K/8K、生成式人工智能、虚拟拍摄等新技术，全流程贯彻用户思维，用先进技术倒逼内容创新；同时利用智能剪辑、智能审核、虚拟主播等功能提高内容生产效率，丰富产品形态，重塑传播样态，有力提升内容产品化生产运营能力。三是增强传播互动性。对主流媒体而言，要注重用户体验，适应新媒体即时

传播、海量传播新形势，提高受众参与度，强化与受众的互动，让受众在媒体平台上既能看事、也能办事，以构建开放型媒体，推动专业内容与用户反馈良性互动。四是提升传播“共情力”。“共情力”是互联网传播的“情感密码”，这就要求主流媒体把握受众情绪价值，从网民的关切点找选题，将官方话语转变为民间话语，强化对热点问题的引导，提升视听语言和可视化新闻比重并注入更多引导，真正打通主流媒体传播的堵点，提升传播“共情力”。

以媒体融合为要，着力强化平台思维。推进主流媒体系统性变革的基础是进一步推进媒体融合。当前，媒体融合已进入深水區，主流媒体只有强化平台思维，全面进行“基因重组”，打造多元化媒体平台，才能真正推动其系统性变革。一是完善顶层设计。推动传统媒体和新媒体继续深度融合，打破惯性思维，明确时间表、路线图，加强信息和服务的供给侧改革，推进理念、内容、方法等创新，完善媒体深度融合的顶层设计，运用新媒体运营思维、互联网平台思维及大数据思维等，推动全媒体生产传播，为推进媒体深度融合发展注入更多动能。二是健全体制机制。顺应媒体融合发展规律，健全适应全媒体生产传播的工作机制，调整主流媒体内部组织架构，完善管理机制，优化工作方式，高效配置和利用媒体资源，整合媒体运营流程和标准，着力培养全媒体人才，提高主流媒体人才吸引力和竞争力，强化资金保障，加强政策支持，形成政策保障体系，为主流媒体系统性变革提供制度保障。三是深化平台打造。围绕深化网络管理体制，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，主流媒体应坚持移动优先原则和“媒体+”原则，充分整合现有资源，综合打造以报纸、广播、电视、网络、移动端等多种媒体形态相融的媒体矩阵，整合网络和服务矩阵，并通过平台的互联互通，实现资源的共享和优化配置。同时，积极拓展微

信、微博、抖音、政务发布、网络问政等平台，扩大媒体的传播力和影响力，打造具有品牌影响力的全媒体矩阵。

以经营转型为本，不断强化流量思维。主流媒体要获得IP流量，必须打破传统媒体经营模式，以流量思维为载体，走转型发展之路，推进系统性变革，才能达到更好的效果。一是变革经营模式。在信息技术飞速发展的环境下，主流媒体亟需变革原有经营模式，充分发挥链接政府和社会资源的整合优势，通过以资源置换合作共赢模式，培育一批复制项目，精细组合设计“跨地域、跨流程、跨专业”的经营机制，运用新技术、新业态，提高经营创收能力。二是重构传播流程。随着AIGC技术在新闻采编、内容审核、媒介发布等场景中的应用，互联网时代正在向智媒时代过渡。主流媒体在传播流程中，应顺应AIGC发展形势，把AIGC技术镶嵌到内容生产传播中，按照其技术规律，彻底重构生产传播渠道，提升生产传播效率，真正建立起基于AIGC的全新产品生产传播机制和流程。三是创新传播形式。运用大数据，对用户行为、传播效果等进行深入分析，根据分析结果，及时调整媒体传播形式，提高运营效率。积极运用直播、短视频、H5等新媒体传播形式，深化会员付费、广告定制等商业模式，拓展媒体收入来源。四是推进产业发展。加强规划引导、政策支持和管理服务，科学引导传媒优质资源、优势产业、优秀企业集中发展，做大做强。积极培育传媒产业园区(基地)，争创国家级传媒产业园区(基地)，充分发挥其引领示范作用。推进与文创、科创、教育、医疗、养老等领域实现跨界融合，拓展多元化经营渠道，优化媒体产业结构，提高媒体经济效益，以产业化撬动“大流量”。

（作者系重庆市广播电视局媒体融合发展处副处长）

大数据赋能构建智慧纪检监察新格局

□李晓

党的二十届三中全会指出，完善党和国家监督体系。二十届中央纪委三次全会也强调，推动数字技术深度融入纪检监察各项业务。在数字重庆建设过程中，纪检监察机关需要将数字技术贯穿于纪检监察工作各领域、各环节、各方面，不断提升纪检监察工作的数字化、网络化和智能化水平，推动大数据、人工智能等现代信息技术与纪检监察工作深度融合，实现大数据办案和大数据监督“双轮驱动”，有力推动纪检监察工作高质量发展。

推进纪检监察数字化建设。一是建设纪检监察一体化工作平台。加快建设贯通纪检监察监督、执纪、问责和监督、调查、处置核心业务，涵盖日常监督、问题线索处置、初步核实、立案审查调查、案件审理、处分处置、移送审查起诉等全流程、全要素的一体化智慧纪检监察平台。推动网上办案、网上查询、网上流转、网上审批、网上监督的新模式，让信息化贯穿监督检查、审查调查、案件审理等工作全流程。二是健全纪检监察大数据监督体系。将公权力大数据监督应用接入政务服务“渝快办”等大数据信息，“过筛”行权部门业务系统数据，异常信息当天推送提醒，提升监督质效。在粮食购销、公务用车、公务用车、建设工程招标投标等重点领域和关键环节搭建监督模型，开发特色应用场景，通过科学建模精准发现问题。建立规范小微权力运行的“数据铁笼”，将零散信息整合起来，不断优化营商环境监督、“四风”监督、惠民惠农资金补贴监督等监督

应用场景。三是加快推进数据共享赋能机制。建立权威高效的数据共享协调机制，按照“共享是原则、不共享是例外”的原则，构建信息核查共享系统。纪检监察机关要和金融、通信、税务、人社、公安、法院等部门建立起数据信息快捷查询、共享渠道，建立健全全市互通共享的公务人员名单、车辆、不动产、出入境、工商注册等数据库，把分散在不同单位、部门、相对孤立、离散化的各类数据信息汇集起来，着力打破数据壁垒和消除信息孤岛，构建跨部门协作、跨层级共享的数据信息资源利用机制。

推进纪检监察网络化建设。一是拓展公众参与平台。在建设好、利用好“风正巴渝”网络平台的基础上，纪检监察机关要更多地运用微博、微信等社交媒体资源，以在线交流、公开流程、发布权威信息等方式，畅通沟通渠道，提升纪检监察工作透明度。探索建立“码”上监督系统，生成各单位专属二维码，实现惠民政策“码”上知、服务事项“码”上查、腐败问题“码”上管，让监督直抵“神经末梢”、直达群众“指尖”，真正把监督“话语权”交到群众手上。二是构建行贿人信息库。探索实行行贿人信息录入“三审”机制，以“承办部门初核、审理室复核、委领导审批”的层层把关方式，对行贿人基本信息、行贿事实等情况依法采集、仔细甄别、严格报批、依规录入，规范明确信息库查询的范围和程序，严格执行行贿人信息查询审批制度，为日后开展的监督检查、审查调查、党风廉政教育回复等工作提供信息支持。三是聚焦网络安全建设。网络安全是智慧纪检监察发展的首要前提，纪检监察机关要切实提高政治站位，持续

加强网络安全教育，压紧压实网络安全主体责任，筑牢网络安全防线。加强网络安全保障体系建设，统筹构建安全防护、运维管理、合理运用等信息化基础体系，提升网络监管、容灾备份、应急处置等能力。

推进纪检监察智能化建设。一是健全信息预警监督功能。加强大数据的运用和分析，最大程度采集和整理各类腐败案件与样本，通过对样本关键词和关键数据进行提取、标注、关联和聚合分析，对腐败多发易发领域进行预测及评估，实现提前预警。综合运用各类数据分析比对模型与嵌入专项监督模块相结合，通过比口碑、比问题、比廉政、比落实等技术手段，分析部门或单位的政治生态状况、问题整改情况、廉政建设情况等，支撑相关部门和单位抓早抓小、防微杜渐，为监督执纪提供精准线索。二是开发智慧办案辅助系统。将人工智能技术引入案件调查和案件审理，开发自动人物画像、智能心理测评、数字合成办案、谈话科技保障、智慧执纪建议等辅助办案系统。搭建足够数量的案例库和法规库，运用案例库、法规库等系统资源对案件查办指引导航，推动精准执纪执法。三是探索智能化场景运用。通过数字化的全流程监管，确保留置场所看护、监管、保障、医疗、后勤等可知可控、规范有序。利用语音识别、图像识别、机器视觉、智能定位等技术，实现权力运行过程中所有痕迹和记录的可追溯、可查询，推动监督手段从“人工操作”费力查到“数据碰撞”智能算的转变。

（作者单位：西南政法大学纪检监察学院，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）

深入推进新时代高校爱国主义教育

□姚睿娟 杨欣 贺昌

习近平总书记强调，要重视加强学校思想政治教育和爱国主义教育。爱国主义教育贯穿各级各类学校教育全过程，是我党中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。职业院校加强新时代爱国主义教育，对培育学生民族精神、凝聚青年力量，不断谱写中国式现代化重庆篇章具有重大而深远的意义。立足新时代，职业院校要以新形式、新内容、新载体和新路径，不断增强新时代爱国主义教育的针对性、系统性和亲和力、感染力，把握“主导权”、筑牢“主阵地”、唱响“主旋律”，厚植爱国情怀，培育时代新人。

统筹“机制、师资、合力”一盘棋，把握主导权。一是健全主体责任落实机制。职业院校要落实立德树人根本任务，实现好为党育人、为国育才根本目标，必须把爱国主义教育作为永恒主题和核心课题。要提高政治站位，强化主体责任，建立工作专班，组织引导学生深刻把握新时代爱国主义的科学内涵和鲜明特质，大力推动爱国主义教育进教材、进课堂、进头脑，厚植爱国情怀。二是选优配强思政教师队伍。职业院校要按照“四有”好老师标准，建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正且结构合理、专兼结合的高素质师资队伍，将爱国主义教育内容融入各类学科和教材中。三是全面构建爱国主义教育新格局。职业院校要坚持系统思维，从完善工作格局、明确任务分工、优化资源配置等方面，统筹推进爱国主义教育全面融入专业体系、教学体系、教材体系、管理体系，全面构建学校爱国主义教育基础建设体系、活动体系、传播体系和保障体系，形成党政共管、上下齐抓、全员参与、共同推进的工作格局，实现最大化、整体化、全面化的教育效果。

筑牢“课程、实践、网络”一张网，筑牢主阵地。一是夯实课程主阵地。思想政治理论课是爱国主义教育的主阵地，要理直气壮开好讲好思政课，采取互动式、案例式、启发式、交流式教学，引导学生

生把爱国情、强国志、报国行自觉融入建设中国式现代化和新时代新征程新重庆的奋斗之中。要善用“大思政课”，建立相关课程联动机制，发挥好专业课程的爱国主义教育作用，让爱国主义教育元素在各门课程中得到充分挖掘和运用，推动思政课程与课程思政耦合联动、协同育人。二是拓展实践大阵地。坚持校内校外联动，把思政小课堂和社会大课堂结合起来，组织学生参加军训、“三下乡”社会实践活动、公益活动、学雷锋志愿服务、创新创业、社会调研等，密切与企业、社区、农村、行业协会、社会机构等联系，深入了解国情、社情、民情，厚植爱国情怀，强化责任担当。三是打造网络新阵地。搭建“报台网微端屏”一体化融媒体矩阵，构建线上线下融合联动的爱国主义教育体系，让学生生时处处接受爱国主义教育。创新传播方式和话语体系，善用网言网语，讲好“云思政课”，拍摄制作爱国题材的微电影、微视频等，激励学生把爱国情、强国志、报国行自觉融入青春血脉。

共绘“文化、安全、舆论”一幅图，唱响爱国主旋律。一是加强文化引领。打造“艺术+思政”创新育人模式，挖掘红岩精神育人内涵，引入红岩革命故事展演、红色戏曲进校园等特色品牌活动，将红色基因根植青年学生心底。二是强化安全教育。强化国家安全教育，组织“4·15”全民国家安全教育日主题活动、国家网络安全宣传周校园日活动，开展“大学生同上一堂国家安全教育课”。三是塑好舆论环境。开展爱国主义教育理论阐释研究，广泛宣传推广学校深入开展爱国主义教育的好做法、好经验、好成果，坚持正确的舆论导向，唱响弘扬爱国主义精神的主旋律，共同营造良好的社会舆论氛围。聚焦庆祝新中国成立75周年等开展重大主题宣传，不断创新宣传方式，创作、刊登、播放爱国主义题材的优秀音视频、图文作品，生动讲好爱国故事，弘扬爱国主义精神。

（作者单位：重庆商务职业学院，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）