

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

全面深化改革推动形成同发展新质生产力相适应的生产关系

□黄凌

党的二十届三中全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。中国式现代化是实现中华民族伟大复兴的必由之路，必须统筹推进教育科技人才一体改革，实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的有效联动，形成高质量发展倍增效应。高等教育作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要枢纽和结合点，要在推进中国式现代化的历史进程中发挥龙头作用，更加紧密地对接国家战略需求，打破束缚创新发展的体制机制障碍，在服务国家重大战略和区域高质量发展中彰显新作为，为中国式现代化提供更加有力的科技支撑、人才支撑、创新支撑。

以激发创新动力为基，构建和完善人才培养新模式。一是提高人才培养的政治站位。要坚持党对人才培养工作的根本保证，坚定不移地把握社会主义办学方向，紧密契合中国式现代化的时代脉搏，精准解答“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一教育的根本问题。面对国家高质量发展的迫切需求，从国家与民族发展的战略高度出发，融合文化素质提升与爱国情怀培育，确保人才培养工作始终服务于党和国家事业发展大局。二是构建高质量育人生态系统。强化立德树人、教书育人的核心导向，坚持“以教为先”，深化协同育人机制，营造开放包容、鼓励创新的育人环境，以适应新质生产力发展对多元人才的迫切需求。优化高等教育结构，积极探索特色鲜明的新质人才培养模式，着重提升针对新兴产业与未来产业领域的人才培养质量，确保人才供给与经济社会发展前沿紧密对接。三是完善“引、育、用、留”一体化人才工作机制。在育才方面，要拓宽视野，畅通引才渠道，实施更加开放包容的人才政策，对接高质量发展需求，实现人才的高效引进。在育才方面，与国家科技计划紧密衔接，探索长效稳定的支持机制，加大对科技人才特别是青年科技人才的扶持力度，促进科技成果的涌现。在育才方面，要营造尊重人才、爱护人才的良好氛围，构建科学合理的激励机制与评价体系，确保人才能够在高质量发展的大舞台上施展才华、实现价值。

以挖掘创新潜力为要，营造和优化科技创新生态。一是积极优化调整学科专业布局。强化基础学科的根基作用，积极培育新兴学科的生长点，并深化交叉学科的融合创新，构建多元化、前瞻性的学科体系。通过精心布局具有前瞻性的学科发展蓝图，确保学科专业的设置与调整能够精准对接国家战略产业的转型升级与关键领域的突破发展，促进教育链、人才链与产业链、创新链的有效衔接，为国家的可持续发展提供坚实的智力支撑与人才保障。二是推动原创性、颠覆性科技创新。强化前沿技术的深耕细作与基础研究，重视并激励原创性基础研究的蓬勃开展，激发企业与社会资本的多元化投入活力，构建灵活高效的科学研究资金补充机制，为中国式现代化建设构筑强大的科研基石。全力推进实施具有高度组织性与前瞻性的科研战略，在重大科技领域既要扩容增量，更要提质增效，力求多维度实现“从0到1”的原始创新突破，持续推动“从1到N”的科技成果快速转化与规模化应用。三是打造高能级科技创新平台。积极探索适应高质量发展需求的平台管理运行模式，对现有平台体系进行解构优化与重构升级。紧跟全球科技创新潮流，依托高等教育学科的深厚底蕴，聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大及未来产业前瞻布局，科学论证并建设一批重大科研平台，提升体系化、建制化建设水平。联动国家科技战略力量与社会创新资源，加强对国际联合实验室的布局和建设，深化“大学—企业—政府”协同高效的联合建设模式，携手构建科技创新发展的“命运共同体”，引领未来技术实现跨越式迭代。

以释放创新活力为旨，探索和实践成果转化的新范式。一是创新科技成果转化机制。加强高校专业化技术转移机构与人才队伍建设，加大对技术经济、科技投资等领域专业人才的培养力度，增强知识产权保护意识，优化技术转移服务流程，全面提升成果转化全链条的效率与质量。探索科技成果转化与转化的新型架构与模式，促进大学科技园、工业技术研究院等机构的协同发展，打造科技成果转化新高地，为实现高质量发展、构建新发展格局注入强劲动力。二是促进产学研深度融合。高等教育应充分发挥其创新资源与人才优势，让科技成果与国家需要、人民要求、市场需求“三重契合”，完成从科学研究、实验开发到推广应用的“三级飞跃”，实现技术链、创新链、产业链、人才链“四链融合”，推进产学研深度融合的一体化发展模式，确保科研成果的转化效率与效益。三是鼓励师生积极投身社会实践。引导广大科研人员走出“象牙塔”，将科研论文写在祖国大地上，鼓励他们将在所学知识与实践紧密结合，将科研成果迅速转化为现实生产力。通过搭建多元化实践平台，激发师生参与社会实践的热情与创造力，跑出科技成果转化的“加速度”，全面提升科技成果的经济贡献率与产业转化价值，为经济社会发展贡献智慧与力量。

(作者系重庆医科大学副教授，本文为重庆市教委人文社科研究项目:20SKSZ017成果)

以教育科技人才一体改革支撑中国式现代化

流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。推进金融体制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策；健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要深度融入全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通；加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法。

全面深化人才制度改革，为发展新质生产力提供人才保障。健全人才强市首位战略体制机制，全力打造西部人才中心和创新创业高地。要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，健全人才自主培养机制，加快建设集聚人才平台。要畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才引进、培养、使用、合理流动的工作机制。要优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。要完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。优化人才使用机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。要强化人才激励机制，健全要素参与收入分配机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值。要充分调动和激发人才的积极性和创造性，为人才成长和发展提供宽松环境和广阔空间；要为科研人员减负松绑，健全科研人员专心科研保障制度，进一步激发其创新创造活力。

(作者系重庆三峡学院院长、教授)

完善市场经济基础制度更好发挥市场机制作用

□王凤阁

党的二十届三中全会强调，要“构建高水平社会主义市场经济体制”“必须更好发挥市场机制作用”。市场机制作为资源配置的决定性力量，其高效运行依赖于健全的市场经济基础制度和公平竞争、活力有序的市场环境。党的二十届三中全会从产权制度、市场准入制度等方面对完善市场经济基础制度作出重要决策部署，这对更好发挥市场机制作用、进一步激发经济高质量发展动力活力、构建高水平社会主义市场经济体制，具有重要的理论意义和实践价值。

完善产权制度是基础。产权制度不仅关乎企业和个人的合法权益，更直接影响到资源配置的效率、社会财富的分配以及经济社会的稳定。一是明确产权归属，强化产权保护。进一步完善产权保护相关法律法规，明确各类产权的归属、权能及保护范围。依法平等长久保护各种所有制经济产权，依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，建立高效的知识产权综合管理体制。二是加大执法力度，维护产权安全。严厉打击侵犯产权的违法犯罪行为，完善惩罚性赔偿制度，提高违法成本，形成有效的震慑效应。建立健全产权纠纷解决机制，强化司法审判和检察监督职能，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。三是加强产权文化培育，营造良好社会氛围。产权文化是产权制度的精神内核。要加强产权文化的宣传教育，提高全社会尊重和产权保护的法治意识、契约精神。倡导尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风尚，鼓励人们通过诚实劳动和诚信经营积累财富。

完善市场准入制度和退出制度是关键。市场准入是各类经营主体参与市场经济活动的起点，企业退出则是终点，二者同样重要，都是市场机制高效运行的重要环节。一是完善市场准入负面清单管理模式。严格落实“全国一张清单”管理模式，持续精简优化市场准入负面清单事项。二是优化新业态新领域市场准入环境。深入研究新兴行业发展规律特点，改革以行政审批为主的传统管理模式，探索更为柔性的准入管理机制，创新市场准入体系。加快推出新能源、人工智能等领域的市场准入特别措施，推动重点领域创新成果应用。三是完善企业退出制度。进一步完善破产法律体系，健全企业破产机制，探索建立个人破产制度。推动完善市场化退出机制，鼓励和支持企业通过市场化方式实现退出，如并购重组、股权转让等。同时，加强并购重组过程中的信息披露和监管，完善企业注销后的公示和档案管理制度。

优化公平竞争制度是基本原则。公平竞争是市场经济的核心，是市场机制高效运行的重要基础。公平竞争作为营商环境评价的重要指标，其核心在于机会均等、公开透明和禁止不正当竞争行为。一是强化公平竞争法律保障。完善公平竞争相关法律法规体系，明确界定公平竞争的标准和界限，为市场主体提供清晰的行为规范。二是全面落实公平竞争审查制度。加强公平竞争审查刚性约束，遏制滥用行政权力的行为，营造公平竞争的市场环境。进一步优化政务服务，提升行政效能，减少政府对市场的直接干预，推动“高效办成一件事”，降低制度性交易成本。打破行业壁垒和地区封锁，促进要素资源的自由流动。三是加大反垄断和反不正

当竞争执法力度。加强对滥用行政权力排除、限制竞争的垄断行为执法，依法查处垄断协议、侵犯商业秘密等行为。加快清理废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的各种规定和做法。加强跨部门、跨地区的执法协作，形成合力，共同打击各种破坏公平竞争的行为。

健全社会信用体系和监管制度是本质要求。社会信用作为市场经济的基础，是市场机制高效运行的重要保障，是市场交易行为产生、市场机制有效运行和健康高效运行的基本前提。一是完善社会信用体系法规制度。加快制定和完善信用信息管理、信用服务、信用监管等方面的法律法规，明确信用信息的采集、加工、使用、共享、披露等环节的权利和义务。健全守信激励和失信惩戒联合机制，营造诚实守信、公开透明的市场环境，为社会信用体系建设提供坚实的法律保障。二是加强社会信用体系信息基础设施建设。建立健全覆盖全社会的信用信息共享平台，实现跨地区、跨部门、跨领域的信用信息互联互通和共享共用。加强信用信息安全保障，防止信息泄露和滥用。三是推动社会信用监管制度建设。强化信用风险分类管理，推进企业和个人个体工商户信用风险分类管理，建立健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系。推行柔性智慧监管，探索信用积分管理，健全适度容错机制。完善信用承诺机制，编制市场监管信用承诺事项清单，健全事前信用承诺与事中事后监管衔接机制。

(作者系西南政法大学经济法学博士研究生、中共重庆市委党校重庆经济法学研究所研究员，本文为国家社科基金重点项目:23AFX018成果)

全面提高干部现代化建设能力的三个着力点

□吕晓斌

党的二十届三中全会指出，健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。事业兴衰，关键在人，关键在干部。我们要以深化党的建设制度改革为契机，以干部理论学习能力、风险化解能力和精准服务能力的提升为重要抓手，全面提高干部现代化建设能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

坚定干部推进现代化的政治立场，提高理论学习能力。全面推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。其中，干部政治素质过硬是进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设的支撑。习近平总书记指出：“中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，开辟的是人类迈向现代化的新道路，开创的是人类文明新形态。对我们党而言，这既是光荣的历史使命，也是严峻的现实考验，迫切需要以理论武装推动全党团结、事业发展。”在推进现代化建设的时代征程中，广大干部必须全面提升理论水平和运用能力，持续加强自身理论修养和全面强化理论武装。一方面，干部要拓展自身理论学习的广度与深度。干部不仅要系统了解党的二十大报告所擘画的全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图，更要深入学习习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，深刻领会中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则。尤其要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，用心感悟党进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决心、意志及定力，进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉思想自觉行动自觉。另一方面，干部要不断提高自身的理论运用能力。深度的理论学习与灵活

的实践运用相辅相成、辩证统一。在推进中国式现代化的进程中，干部既要坚持不懈在深化内化转化上下功夫，将理论学习贯穿始终，更要在理论转化实践的过程中及时依据客观条件的变化做出调整，以“逢山开路、遇河搭桥”的历史主动精神，主动迎接现代化建设过程中的“风雨”和“大浪”。干部只有始终牢记“国之大事”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，才能确保中国式现代化沿着中国特色社会主义的康庄大道行稳致远，并在中华大地上展现出蓬勃生机。

强化干部推进现代化的问题意识，提高风险化解能力。中国式现代化越是向前推进，各领域所面临的问题就会越多，需要防范化解的风险挑战也就越多。干部往往身处改革发展最前沿，不仅是推进中国式现代化的领头羊，同时也是应对各类风险挑战的主力军。为确保中国式现代化能够在中国特色社会主义的康庄大道上走得更好、行得更稳、驶得更远，我们必须增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。一是提高敢于斗争、善于斗争的水平，提升干部化解风险的能力。斗争能力既是一种内驱力，更是干部应对突发事件、处理突发状况时见识和胆识的外在显化。因此，提升干部防范化解风险本领能够在一定程度上增强干部的责任感、自觉性和主动性，强化斗争能力，增强斗争信心，使其不回避、不掩盖在推进中国式现代化过程中所显现的矛盾与问题，真正推动现代化建设取得实效。二是坚持以防范风险的思维方式指引实践层面的自觉主动。风险防范意识指对潜在问题的敏锐感知，对事物发展规律的深刻洞悉以及对发展趋势的前瞻性预判。在推进中国式现代化进程中，正是基于对政治、经济、意识形态等领域各类风险挑战的主动预见、提前研判、科学预测等，

干部才能在第一时间研究部署、采取措施以及组织动员，及时将各类风险扼杀在萌芽状态，防止风险的转化与升级，切实打好转危为机的战略主动战。在前进道路上，干部要持续提升防范化解风险的本领，强化问题意识，推进中国式现代化建设持续向前。

把牢干部推进现代化的价值取向，提高精准服务能力。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，坚持以人民为中心的发展思想是推进中国式现代化的重大原则之一。在推进中国式现代化的过程中，我们必须维护人民根本利益，增进人民福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。对于干部而言，这就要求其必须不断提升精准服务能力，努力为民服务水乎，增强为民服务的精准性和实效性。面对中国式现代化对干部的素质能力提出新的更高要求，习近平总书记曾多次强调，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。这就意味着在推进现代化的进程中，干部必须基于客观实际精准把握人民群众的需求，通过精准提供服务内容、精密设计服务流程和精细管理服务过程，着力解决百姓急难愁盼的具体问题，并不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。一方面，要增强为民服务精准性，健全调查研究常态化长效机制，深入基层、深入群众开展调研，奔着问题去、盯着问题改，实干实干并提出解决问题的思路办法和对策举措，努力将一张张“问题清单”转化为“成效清单”。另一方面，要增强为民服务实效性，聚焦群众急难愁盼问题，进一步拓宽服务业务范围，根据群众生产生活的变化和需要，不断丰富和完善服务内容，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

(作者单位:中共山西省委党校)