

# 加大保障和改善民生力度 重庆将推行这些举措

■ 巩固拓展脱贫攻坚成果 ■ 突出抓好就业增收 ■ 持续补齐公共服务短板

## 重报圆桌会

**嘉宾**  
市农业农村委主任、市乡村振兴局局长 刘贵忠  
市卫生健康委党委书记、主任 张维斌  
市委教育工委书记、市教委主任 刘宴兵  
市民政局副局长 许建华  
市人社局副局长 夏杨松  
市公安局刑侦总队队长 罗铂钊

**主持人**  
新重庆-重庆日报记者  
杨妮紫 苏畅 黄乔 周松 云钰 李珩



南岸区涂山镇，市民在社区旁夜市休闲打卡，品尝美食。(摄于2023年5月12日) 特约摄影 郭旭/视觉重庆

## 声音

- 我市已成功创建宜居宜业和美乡村107个，到2027年，全市力争建成1000个独具特色的巴渝和美乡村
- 全市民政系统将认真抓好“六个救助”，切实兜住兜准兜好民生底线
- 市人社局将重点实施五大工程，确保全年城镇新增就业60万人以上
- 全市卫生健康部门将优化“一老一小”服务体系，提升基层医疗卫生服务能力，改善群众就医体验
- 我市将实施农村小学全科教师、银龄讲学计划等，优化乡村教师岗位生活补助，提高乡村教师培训质量
- 我们继续对电信诈骗等民生案件开展专项打击，主动回应群众关切

市委经济工作会议提出，要加大保障和改善民生力度，巩固拓展脱贫攻坚成果，突出抓好就业增收，持续补齐公共服务短板，强化安全稳定工作，持续提升人民生活品质。

近年来，我市强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。围绕市委经济工作会议设定的目标任务，我市相关部门有何行动？对此，新重庆-重庆日报记者邀请部分市级部门负责人共话发展思路。

### 围绕“四个关键”、抓好“六个救助”，兜牢民生底线

**新重庆-重庆日报**：脱贫攻坚目标任务结束后，没有巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期。眼下，5年过渡期已经过半，重庆有哪些具体做法？如何兜牢基本民生底线？

**刘贵忠**：2023年，重庆围绕“兜底线、促增收、强协作、建和美”四个关键，

学习运用“千万工程”经验，守住守牢不发生规模性返贫底线，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。

在“兜底线”方面，我市配套制定衔接政策130余个，组建1.2万名监测信息员队伍，优化防止返贫大数据监测平台，实行“一户一策一责任人”精准帮扶，累计识别监测对象11.5万人，户均享受帮扶措施3.6个。在“促增收”方面，我市将60%以上的财政衔接补助资金支持产业发展，创建地方劳务品牌120余个，脱贫人口和监测对象的就业规模稳定在79万人左右。在“强协作”方面，17个市级帮扶集团“一对一”帮扶市级乡村振兴重点帮扶乡镇及所在区县，发展特色项目1158个。在“建和美”方面，我市实施“千个宜居宜业和美乡村示范创建行动”，成功创建宜居宜业和美乡村107个以及全国乡村治理示范镇2个、示范村20个，到2027年，全市力争建成1000个独具特色的巴渝和美乡村。

**许建华**：2023年，我市切实加强困

难群众兜底保障工作，扎实抓好城乡低保扩围增效，截至11月，城乡低保对象77.42万人，城乡低保标准分别增长2.5%和3.27%，差距缩小到1:0.82；健全完善低收入人口动态监测信息平台，将24.43万脱贫及防止返贫监测对象纳入农村低保或特困救助供养范围。

2024年，全市民政系统将按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体要求，认真抓好“六个救助”，即实施分层分类救助、提质增效救助、数字智慧救助、物质+服务救助、党建+救助、慈善救助，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，切实兜牢兜准兜好民生底线。

### 实施“五大工程”，确保全年城镇新增就业60万人以上

**新重庆-重庆日报**：就业是民生之本。市委经济工作会议提出，要突出抓好就业增收。对此，重庆人社部门将如

何落实？

**夏杨松**：市人社局将围绕推动实现高质量充分就业的目标，重点实施五大工程，着力稳就业促增收，确保全年城镇新增就业60万人以上。

一是实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程。我市将实施援企稳岗、助企纾困政策，保市场主体，稳就业存量；发展吸纳就业能力强的行业、产业，创造更多优质就业岗位，扩就业增量；收集企业空缺岗位，促进市场供需精准匹配，积极开展余缺调剂、共享用工；支持发展夜市经济，加强零工市场建设，促进灵活就业。

二是实施“就在山城”重点群体就业帮扶工程。我市将建设7个高质量充分就业区县和200个示范社区(村)，同时，开展访企拓岗和服务攻坚专项行动，筹集市场化岗位100万个、政策性岗位10万个。

三是实施“渝创渝新”创业扶持工程。我市将强化创业政策服务保障，对自主创业的重点群体，给予创业担保贷款等政策支持；创建市级创业孵化基地和农民工返乡创业园区，为青年创业者提供1万个免费创业工位。

四是实施“巴渝工匠”终身职业技能培训工程。我市将围绕“416”科技创新战略布局、“33618”现代制造业集群体系等，聚焦紧缺职业(工种)和重点产业企业用工需求，开展订单式、定向式职业技能培训。

五是实施“数字赋能”公共就业服务提升工程。我市将迭代升级“一库四联盟”，推广运用“渝职聘”平台，构建一体化、数字化信息系统。同时，运用信息化、大数据等技术，降低就业成本、招工成本，提升就业的时效性、成功率。

### 深化医疗教育改革，补齐公共服务短板

**新重庆-重庆日报**：教育、医疗等都是老百姓最为关心的问题。为补齐公共服务短板，重庆如何深化医疗改革，提升基层医疗卫生服务能力？

**张维斌**：2023年，全市卫生健康系统深化成渝地区卫生健康一体化发展，获批国家中医药传承创新中心、国家中西医结合协同“旗舰”医院、4家国家区域医疗中心项目全面开工建设，新增三甲医院8家，启动61个区县区域医疗卫生中心和60家社区医院建设；同时，持续改善群众就医服务感受，建成智慧医院

67家、互联网医院86家。

2024年，全市卫生健康部门将以打造成渝卫生健康圈为撬动点，推动两地优质医疗卫生资源共建共享；加强高端顶尖人才引进，建设一批研究型医院、高水平科研平台；优化“一老一小”服务体系，提升基层医疗卫生服务能力，改善群众就医体验。

**刘宴兵**：2023年，全市新建、改扩建义务教育学校126所，新增学位9.8万个；推进教育资源向渝东南、渝东北地区倾斜，全年投入农村学校及薄弱学校改善资金12.63亿元，城乡初中综合差异系数降至0.415，全市配备有多媒体教室的学校达到100%。

接下来，我市将积极构建优质均衡的基本公共教育服务体系，合理增加城镇学位供给，改善乡镇寄宿制和乡村小规模学校办学条件；推进10个首批城乡义务教育一体化发展试验区建设，实施成渝名师、名校长等特色项目，构建成渝同域化、城乡一体化的教育公共服务体系；推行义务教育教师“县管校聘”，实施农村小学全科教师、银龄讲学计划等，优化乡村教师岗位生活补助，提高乡村教师培训质量；继续实施试点区县“农村义务教育学生营养改善计划”，落实覆盖全学段的学生资助。

### 开展一系列专项行动，守护人民群众平安

**新重庆-重庆日报**：平安是最大的民生。重庆公安如何守护群众平安？

**罗铂钊**：2023年，全市公安机关保持严打高压态势，对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵犯犯罪等各类突出犯罪坚持露头就打，开展了春季攻势、夏季治安打击整治行动等一系列专项行动，全市刑事案件立案同比下降18.2%，破案率提升至47.3%，较去年提升14.9个百分点；八类严重暴力犯罪现场破案率达97.6%，较去年提升3.2个百分点；现行命案破案率持续保持100%。

例如，自开展打击电信诈骗专项整治行动以来，全市公安机关先后侦破电信诈骗案件193起，打掉犯罪团伙52个，采取刑事强制措施823人，整治医疗机构40家，追赃挽损1.02亿元。

群众利益无小事，小案连着大民生。2024年，我们在做好更快破大案的同时，继续坚持更多地破小案，对电信诈骗、入室盗窃、网络诈骗等民生案件开展专项打击，主动回应群众关切。

## 新重庆奋斗者

□新重庆-重庆日报记者 栗园园

前不久，巫山县建平乡云台村，一片早熟豌豆喜获丰收。该品种较一般豌豆提早3个多月上市，田间收购价就高达5元/斤。

“去年跟着杜专家种了1亩早熟豌豆赚了钱，今年我把能种的地都种上了，有2亩左右，可收入7000多元！”看着满地的“金豆豆”，种植户方章喜笑颜开。

早在几年前，市农科院特作所大豆研究室主任杜成章发现，地处渝东北的巫山、云阳等区县，有部分区域每年9至12月光照充足、土壤湿度小，有发展早熟豌豆的潜力。通过广泛筛选，最终他从中国农科院引种“中秦1号”早熟品种到我市种植，带动了上万名种植户增收。

“我们做科研就是为了让老百姓种地更轻松、更赚钱，所以只要能帮助他们，我觉得都是值得的！”杜成章说。

### 扎根重庆 先后选育出10余个大豆新品种

出生在吉林公主岭市的杜成章，从小就在心里种下了一颗科学的种子。

“我读高中时，隔壁就是吉林省农科院。这个单位经常有外国人进进出出，还经常举办国际性会议，当时就想我以后也要从事科研工作。”杜成章说。

杜成章从小就喜欢亲近大自然，也帮着家人打理菜园子，上大学后，他如愿选择了农学专业，并在大四实习时遇上了国内知名大豆专家王丕武，参与了他关于大豆的课题研究，自此踏上了研究大豆的道路。

不同于吉林这样的大豆种植大省，重庆的大豆种植面积并不大。所以，当2009年杜成章看到市农科院的招聘启事，决定来重庆的时候，不少同学都持不同意见。

“我跟他们想法不同——重庆的基础薄弱，说明进步潜力大。他们看到的是短板，我看到的是机会！”杜成章说。

事实证明他的选择是对的。在市农科院特作所就职后，杜成章在田间调研时发现，虽然重庆大豆品种老化、产量低，但保留下了许多珍贵的本土大豆资源。

“在重庆，我看到了许多在东北从未

## 重庆市农科院豆类创新团队首席专家杜成章——

# 扎根巴渝大地 他让农家豆成致富“金豆豆”



杜成章正在查看赏食两用育种豆荚长势。(受访者供图)

### 人物名片

杜成章，吉林省公主岭市人，2009年硕士毕业后到重庆市农科院参加工作，现在该院特作所任大豆研究室主任，主要从事大豆及豌豆、蚕豆等杂粮品种的选育与推广。近年来，他和研究团队选育10余个大豆新品种。主持育成全球首个赏食两用蚕豆品种。主持选育抗赤斑病蚕豆品种，平均每年为蚕豆产业化生产增收2亿元。他参与的项目先后获得重庆科学技术进步奖二等奖、三等奖。

见过的大豆，有蛋白质含量超50%的，有含油量高的，有生育期长达200天的，也有生育期短至七八十天的，品种很多。”杜成章说，“我们做品种选育的，最需要的就是这样丰富的种质资源，这是选育出好品种的基础。”

他针对重庆大豆所需的植株紧凑、适宜机械化、抗逆性强等性状，在重庆搜集各类大豆资源100余份，同时与导师取得联系，通过重庆、吉林大豆育种资源交叉育种，在2014年主导选育出“渝豆2号”品种，该品种蛋白质含量达46%以上，生育期介于春大豆和夏大豆之间，可与油菜轮作，去年还入选了全国高蛋白大豆十大品种。

十余年来，杜成章和团队先后选育出10多个大豆新品种，带动重庆大豆种植面积大幅提升，产量提升15%以上。

### 天马行空 他让蚕豆开出了红色花朵

除了大豆，杜成章还参与豌豆、蚕豆等豆类作物品种的选育。

“跟大豆不同，豌豆、蚕豆在国内的相关研究很多，如果不做出特色，很难脱颖而出。”杜成章说，2010年前后，在去青海的一次考察中，他发现了顶上开花的蚕豆！

在成片的蚕豆育种材料中，这株开花的蚕豆被很多人忽略，唯独被杜成章看中了。当即他就萌生了一个有点天马行空的想法：要让豌豆和蚕豆不仅能结豆子，还能开出花！

“蚕豆原本是没有顶端开花以及开红色花朵的，最多就是一朵白花，还被挡在叶片背后。豌豆开花则比较少，基本没有观赏价值。如果能把这个品种做出来，很有意思！”回到重庆，杜成章很快实施行动，在工作之余，从全世界范围内搜寻相关的育种资源，并成功在欧洲发现了开红花的蚕豆，将其带回国内。

但选育过程却让杜成章十分受挫。当他将开花蚕豆性状转到常规蚕豆中后，发现植株要么开花不结实，要么抗病性极差，折腾了好几年也没个结果。

他的一番忙活被很多人认为是不务

正业。但杜成章仍然坚信：“做科研需要一些天马行空的想法，万一实现了呢！”

反复失败后，杜成章总结经验，制作了一个赏食两用蚕豆选择与评价系统，对培育的每一份材料的各项性状进行打分、记录，不断筛选和针对性改进。

终于在2020年，在维持正常产量水平基础上，顶端开出红色花朵的蚕豆新品种“豆美1号”诞生！这也是国内乃至全球首个赏食两用蚕豆品种。

### 梦想成真 打开赏食两用品种选育大门

去年8月，在海拔3000米的四川省阿坝州松潘县，赏食两用的蚕豆、豌豆新品种在蓝天白云下美不胜收，成为高原上一道靓丽的风景。

“我们的赏食两用豌豆、蚕豆家族越来越壮大了，豌豆赏食两用品种马上也要申请品种登记了！”杜成章说，他的“豆美1号”诞生后引起了松潘县的关注，主动上门联系合作。

松潘紧邻黄龙景区，近年来一直大力发展旅游业。杜成章的研究成果，既能保障粮食安全，又能拓展观赏功能，促进当地农文旅融合发展，带动农民增收。

目前，松潘现代农业产业园已种植市农科院的20余个赏食两用农作物品种。经测产，赏食两用豌豆鲜荚亩产达500公斤、赏食两用胡豆干籽粒亩产达200公斤，种植效果良好，目前种植面积已达1000亩。

“赏食两用品种拓展了粮油作物的景观功能，突破了人们对豌豆的认知边界。”这一技术能助力三产融合发展。“在松潘，来自其他省市的农业科研人员，纷纷对赏食两用品种选育这一成果给予高度评价。

不仅仅是松潘，就在最近，山东枣庄也与杜成章取得联系，计划在今年打造孵化器，将赏食两用品种选育、推广的模式在全国复制、推广。

“随着农业转型升级，赏食两用农作物品种在未来一定大有可为！下一步，我计划申请一个‘赏食两用型粮菜作物在乡村美化、城市绿化中的应用’的课题，把蔬菜、油菜等各种粮作物都选进来，共同探索赏食两用品种选育这条路子，助力乡村振兴！”杜成章说。

## 普华智能驾驶基础软件

# 业务总部项目落户科学城

本报讯（新重庆-重庆日报记者 张亦筑）2023年12月31日，重庆日报记者从西部(重庆)科学城获悉，重庆高新区管委会与中电太极(集团)有限公司、普华基础软件股份有限公司近日签订投资合同，普华智能驾驶基础软件业务总部项目正式落户科学城。

根据协议，中电太极集团、普华基础软件公司、重庆高新区管委会将与其他企业共同投资约50亿元，在科学城注册成立普华智驾科技股份有限公司(以下简称普华智驾)，落地“一总部两中心”，即：智能驾驶基础软件业务总部、国家智能网联汽车基础软件研发中心、国产汽车电子关键软硬件适配中心，打造“车规级芯片+智能驾舱操作系统+安全车控操作系统”的智能网联汽车信创产业生态。

中电太极集团是央企中国电子科技集团有限公司(以下简称中国电科)直属子集团，总部位于北京，年均产值约200亿元。其主要从事计算机和应用系统研制、大型信息化工程总体设计与实施、行业数字化转型等

业务，在国防安全、公共安全、信息安全和数字经济等信息化领域拥有核心技术和能力。

普华基础软件公司则是中电太极集团绝对控股的软件企业，也是中国电科发展基础软件的重要平台，成立于2008年，总部位于上海。公司致力于车用基础软件与通用基础软件领域的技术研发与产业化，截至2022年底，其车用基础软件平台已累计量产超1200万套产品，并成功应用于一汽、长安、吉利、华域、联电等知名车企与零部件制造企业。

“当前，重庆正在着力打造‘33618’现代制造业集群体系，智能网联新能源汽车作为万亿级主导产业集群之一，肩负着实现核心技术国产化、生态链条系统化、生产效率智慧化的重要使命。”科学城相关负责人表示，普华智能驾驶基础软件业务总部项目的落户，将助力科学城实现智能网联汽车、基础软件与实体经济深度融合，为智能网联新能源汽车生态产业链的整合发展注入强劲动力。

## 曾家岩北延伸通道项目通车

# 在两江新区与渝中区、南岸区之间新增一条快速通道

本报讯（新重庆-重庆日报记者 申晓佳）2023年12月31日，记者从两江新区建设局获悉，曾家岩北延伸穿越内环新增通道工程于当日23点30分正式通车，在两江新区与渝中区、南岸区之间新增一条快速通道，进一步强化区域互联互通。

据悉，曾家岩北延伸通道工程总投资30.5亿元，位于重庆两江新区人和、鸳鸯片区，起于人兴路刘家院子立交桥处，终点接园博园东路，为城市主干道。项目为双向六车道，主线全长约5.1公里，由两条隧道两座大桥组成，其中包括人和隧道，长3950米，设计车速50公里/小时。

渝高公司曾家岩北延伸通道工程项目负责人卫君毅告诉记者，该项目向南经过兴盛大道、曾家岩嘉陵江大桥到达渝中区，此外还可通过金开大道连接线和金州大道连接线，到达鸳鸯、汽博、重庆环跑购物中心等区域。

曾家岩北延伸通道项目通车后，将在两江新区与渝中区、南岸区之间新增一条快速通道，节省近一半的驾车时间。此外，该项目还将和金童路、金福路、人兴路等同形成鸳鸯、人和组团方向通达内环高速、重庆北站最近的路线，为成渝地区双城经济圈建设的人才流动、物流运输提供便捷。