领导干部学习笔谈

全力打造市域社会治理现代化黔江样板

□徐江

党的二十大报告提出，加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。市域社会治理是国家治理在市域范围的具体实施，是国家治理的重要基石，事关人民安居乐业、事关社会安定有序、事关国家长治久安。作为全国市域社会治理现代化第一期试点城市，黔江区认真学习贯彻习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，加快推进治理体制现代化、治理工作布局现代化、治理方式现代化、治理能力现代化，力争四捧“长安杯”，全力打造市域社会治理现代化黔江样板。

聚焦治理体制现代化，打造多元共治新格局。创新社会治理体制，是推进社会治理现代化的重要保障。黔江区充分发挥党的领导政治优势，以改革创新的思路，不断健全党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的党建统领整体智治机制，打造共建共治共享的社会治理新格局。健全领导体制。充分发挥加强和创新基层社会治理工作联席会议制度作用，着力构建权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理体系，高位推进社会治理各项工作任务落实。厘清责任链条。制定落实社会治理主体责任、党政“一把手”责任等责任清单，推动各级干部知责于心、担责于身、履责于行。持续优化区、乡镇（街道）两级行政权力清单和公共服务事项清单，建立健全5个程序性和规范性动态管理操作指南，确保把该管的事务管起来、管理好、管到位。构建共治格局。加强基层群众性自治组织规范化建设，加大社会组织扶持发展力度，建立社会工作指导中心和社会组织、志愿服务组织孵化基地，规范政府购买服务，将适合社会力量承担的公共事务让社会去做，通过“微项目”撬动社会工作服务大体系建设。

聚焦工作布局现代化，营造安全可靠新环境。群众的需求就是我们努力的目标，人民的呼声就是我们工作的指向。黔江区坚持以防范化解危及国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点，建立健全风险闭环管控“七项机制”，统筹好发展和安全，不断增强人民群众获得感幸福感安全感认同感。坚持把维护政治安全作为首要工程。持续深化区委国安办机构优化和迭代升级，深入推进“四大工程”，抓实“关爱之家”建设，依法严厉打击邪教组织和非法宗教活动，坚决捍卫国家政治安全。坚决防范社会治安风险。坚持打防并举、标本兼治，集中力量打击整治群众反映强烈的违法犯罪和治安突出问题，紧跟社会治安防控形势，按照实体化、集约化思路，探索推广城乡社区“一社区一警两辅”模式，不断提升出警应急反应效率。切实防范社会矛盾风险。深化“枫桥经验”黔江实践十项行动，严格落实“区—乡镇（街道）—村（社区）—网格”四级联动排查和重大决策社会稳定风险评估机制，常态开展“1+13+N”平安稳定风险综合研判，确保风险可控在控。

聚焦治理方式现代化，深化五治融合新路径。社会治理的现代化转型，既是思想观念的伟大革命，更是方式方法的深刻变革。黔江区注重社会治理方式方法和思想观念同步革新，充分融合政治、法治、德治、自治、智治“五治”作用，深入推进系统治理、综合治理、源头治理。着力突出政治引领作用。结合实际整合社区原有党建、综合治理、城市管理、消防安全等网格力量，积极推行“三在一融合”党建引领社区治理模式，实行网格长与党组织负责人“一人兼”，探索推行“线上网格+线下网格”治理新模式，充分发挥网格作为社区治理的基础性作用。着力突出法治保障作用。深入推进法治政府建设和执法规范化建设，积极探索“执法+公证”新模式，建立健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务体系，既解决好群众合理合法利益诉求，又依法打击处理违法犯罪行为。着力突出德治教化作用。深入开展文明创建和道德模范评选表彰活动，完善见义勇为奖励和保障政策，选树黔江好人、黔江模范，以榜样的力量引导群众崇德向善、见贤思齐。着力突出自治基础作用。积极探索基层民主自治的新模式新途径，推广社区“积分制管理”、城市管理“五长制”等好经验好做法，更好实现民事民议、民事民办、民事民管。着力突出智治支撑作用。坚持以“城市大脑”为支撑，构建大联动、大智慧、大调度体系，推动实现社会治安管理、案件侦破、突发事件应急处置等自动推送、自动预警、智能比对、智能分析、智能研判。

聚焦治理能力现代化，展现练兵备战新风采。党员干部是党和国家事业的中坚力量，其治理能力关系国家长治久安和人民生活幸福。黔江区把党员干部能力建设作为社会治理基础性工作，大力实施社会治理能力提升工程，引导党员干部队伍学起来、练起来、干起来，以社会治理能力提升助推社会治理体系成熟定型。系统规划“学起来”。紧扣社会治理体系和治理能力现代化要求，深入推进社会治理能力提升工程，着力增强党员干部行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力、平安建设能力“五大能力”。创新载体“练起来”。深化“一线磨砺”计划，有序推进政法机关领导干部轮岗交流，持续深化领导干部接访下访和调查研究，常态化开展“上派下挂”，帮助提高实践能力。揭榜挂帅“干起来”。坚持教学练战一体化思路，迭代升级“榜链赛马比拼”激励机制，实施“平安赛马”，鼓励干部队伍“以战代练”“以战促练”。

（作者系中共黔江区委书记）

以数字文化新赛道提振数字重庆建设精气神

□张绍荣

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调，要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。近日，市委常委会会议暨市委理论学习中心组专题学习会也强调，要奋力谱写新时代文化强市建设新篇章，为现代化新重庆建设注入强大精神力量。以数字文化新赛道打造市域文明新范例，是新时代数字重庆、文化强市的重要构成，必将有效提振数字重庆建设的精气神、为市域文明新体验注入全新动能。

以党的创新理论数字化普及筑牢数字重庆建设的文化之魂。数字文化的场景呈现功能可以让党的创新理论展现更生动、培根铸魂更直接，真正实现让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。要围绕数字重庆建设总目标，推动形成党的创新理论数字化普及贯穿数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治、基层智治的融合发展体系，乘势借力促进党的创新理论传播多样化和普及大众化。要尊重网民的个性化需求，将党的创新理论数字化普及与中华优秀传统文化数字化传播、重庆特色文化数字化宣传有机结合，在发展独具“渝味”的数字文化过程中，让党的创新理论引领巴渝文化、三峡文化、移民文化等重庆特色文化创造性转化、创新性发展，从而滋养和引领人文重庆、数字重庆建设。

以文化供给服务数字化集聚数字重庆建设的文化之气。文化服务优质供给是高品质网络生活的内在需要，文化服务数字化是数字重庆文化惠民的重要形式和载体。推动文化供给服务数字化是一项系统普惠性工程，应强化系统思维，聚焦满足人民群众日益增长的美好文化生活新需要，以数字化集成实现各文化供给主体、各文化流通要素运行的自洽优化。要着眼网民兴趣爱好的广泛性和审美视角的多样性，以喜闻乐见的方式，通过人工智能的数字化手段实时关注人民群众最迫切、最现实的数字文化需求，提升人民群众对数字文化的获得感和幸福感。要突出分层分级的文化产品供给服务能力，扩大数字文化服务覆盖面，遴选优质文化服务产品，完善新型数字文化服务场景，实现物理空间与虚拟空间联动，积聚数字重庆的文化人气。

以文明风尚培育数字化塑造数字重庆建设的文化之雅。数字文明是数字中国、数字重庆建设的重要内容。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用习近平总书记关于网络强国的重要思想和数字中国建设的重要论述指导数字化实践，唱响时代主旋律、奏响奋进最强音。要提升主流媒体在数字文明建设中的主导力，大力支持主流数字媒体守正创新、做大做强，不断推出积极向上、充满正能量的好栏目。充分利用数字化宣传矩阵，营造强大的宣传声势，宣传网民典型代表和优秀故事，集成推出数字文化精品。要加强数字文明素养教育，引导网民道德自律，培养敏锐健康的数字解读能力，引导养成崇德向善的数字行为习惯和遵章守法的数字文明规范，培育向上向善的文化氛围，争做数字文明的守护者。

以文化产业发展数字化赋能数字重庆建设的文化之强。文化产业数字化是数字重庆、文化重庆建设的底座。要着眼全民数字素养与技能提升，加强产业人才供给，培养兼具数字意识与创新理念的跨界复合型人才。要加快构建产业、城市、职业、创业“四维一体”的数字文化产业人才培养体系，汇聚主体合力，不断培育数字文化产业领军人才和高素质技术技能人才。民营企业是数字产业的主力军，要加大扶持力度，帮助纾困解难，激发创造活力。要加强数字文化产业秩序监管，落实企业主体责任，加强政府部门、社会组织、行业协会等协同共治，提高数字文化产业效益。要加强数字文化产业发展规划，健全数字文化产业知识产权保护体系，聚焦数字文化产业打造差异化赛道，推动数字文化产业可持续创新发展，以一域之力助推全域之强。

（作者系重庆城市职业学院党委书记、教授，本文为重庆市社科规划中特理论项目：2022ZTYB15成果）

在主题教育中树立和践行正确事业观

□周业军

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记强调，要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观。树立和践行正确的事业观，是党员干部加强党性修养和能力锻造的基本要求。奋进新征程、建功新时代，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持锐意进取、担当作为、迎难而上的奋斗姿态，不断增强科学发展本领、群众工作本领、驾驭风险本领，推动现代化新重庆建设取得实实在在的成效。

树立和践行正确事业观，要着力增强科学发展本领。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，准确把握新发展阶段的发展思路、发展方向和着力重点，关键要靠科学发展。一要夯实理论根基。这次主题教育“学思想”是第一位任务，也是贯穿始终的一条主线。要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，完整、准确、全面贯彻新发展理念，真正把马克思主义看家本领学到手，推动新发展理念在重庆落地生根、成为普遍实践。二要注重调查研究。调查就像“十月怀胎”，解决问题就像“一朝分娩”。调查研究就是解决问题，这是我们党的“传家宝”和做好各项工作的基本功。要学好用好“浦江经验”，落实领导干部直接联系群众制度，把破解难题与完善工作体系结合起来，从宏观层面和操作角度提出真知灼见，推动问题在一线发现、矛盾在基层解决。三要保持奋斗精神。提升“功成不必在我”的境界，发扬求真务实、真抓实干的作风，以钉钉子精神担当尽责，用好“八张问题清单”，加强全周期管理、全链条跟踪、全方位落实，推动形成一批具有重庆辨识度、全国影响力的实践性成果。

树立和践行正确事业观，要着力增强群众工作本领。坚持人民至上，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。开展好主题教育，广大党员干部必须深刻领悟好这一思想的根本政治立场，着力增强群众工作本领，用正确的事业观书写人民满意的时代答卷。一要时刻牢记“我是谁”。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”对广大党员干部而言，就是要把人民放在心中最高位置，做工作自觉从人民利益出发，决不能为了个人私利和形象，搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。二要始终不忘“为了谁”。作为世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定，永远与人民同呼吸、共命运、心连心，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。三要坚定明确“依靠谁”。人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。要以此次主题教育为契机，引导广大党员干部从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，自觉问计于民、问需于民，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

树立和践行正确事业观，要着力增强驾驭风险本领。历史告诉我们，我们党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，一直是在应对各种风险挑战中走过来的。新时代党领导全国人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，新征程必将面临更多更为复杂的风险挑战，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。这就要求广大党员干部必须增强忧患意识，发扬斗争精神，从而增强驾驭风险本领，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。一要坚持底线思维。这是习近平新时代中国特色社会主义思想关于应对风险挑战的重要领导方法和工作方法。凡事从最坏处着眼，做最充分的准备，争取最好的结果。务必时刻警惕和防范政治、经济、社会、意识形态等方面可能出现的重大风险，加强跟踪研判和应急处置，做到心中有数、手中有策、应对有效。二要强化系统观念。统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，借鉴运用好“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，有效防范化解经济领域、安全生产、自然灾害、信访稳定、社会治安等各类风险连锁联动，着力在体系化、数字化和闭环上做文章，全面推进社会治理现代化。三要弘扬清廉之风。带头筑牢思想防线、坚守法纪红线，持续纠治“四风”，切实做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

（作者系重庆联交所集团党委书记、董事长）

把纪律建设摆在更加突出位置

□汪桥生

党的二十大报告对“坚持以严的基调强化正风肃纪”作出战略部署，强调“全面加强党的纪律建设”。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，要把纪律建设摆在更加突出位置。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。纪检监察机关作为党的“纪律部队”，要更加深刻认识加强党的纪律建设的重要性、必要性和紧迫性，准确把握其核心要义、丰富内涵、实践要求，以纪律建设的新成效推动全面从严治党向纵深发展。

要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”一体谋划。纪律是管党治党的“戒尺”，遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。一方面，要管住“关键少数”。坚持抓领导、领导抓，压紧压实领导干部管党治党责任，采取全覆盖谈心谈话、常态化政治生态分析研判、述责述廉等方式，强化对“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、履职用权等情况的监督，督促其严于律己、严负其责、严管所辖，推动形成全党动手一起抓纪律、管纪律、执行纪律的良好局面。另一方面，要管好“绝大多数”。紧盯公职人员录用、年轻干部提拔重用等关键环节，建立常态化纪律教育机制，用好警示教育大会、典型案例通报等多种方式，依托民主生活会、组织生活会、谈心谈话等党内政治生活这一有力武器，把经常性纪律教育融入日常管理监督，让党员干部切实把纪律规矩刻印于心、践之于行，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

要坚持纪严于法和纪法贯通一体执行。从党的性质和宗旨来看，党纪必须先于国法、严于国法；而从管党治党、治国理政的基本依据来看，党纪国法的目标方向一致、主要功能相同。一方面，坚持纪严于法、纪在法前。坚持抓早抓小、防微杜渐，始终把纪律挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，用纪律管住大多数，统筹运用政策感召、教育感化、纪法威慑等方式，有效防范小问题演变为大问题，避免“要么是好同志，要么是阶下囚”的现象发生。另一方面，坚持执纪执法贯通。建立健全统一决策、一体化运行的执纪执法权力运行机制，加强与司法机关、执法机关之间的协调沟通，把执纪与执法统一起来，将监察法与刑法、刑事诉讼法等法律衔接起来，做到贯通规纪法、衔接纪法罪，不断推动制度优势转化为治理效能。

要坚持从严管理监督和激励担当作为一体贯通。全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的，严管不是把干部管死，不是把干部队伍搞成一潭死水，而是要激励干部提振干事创业的精气神。这就需要我们把严管厚爱、激励约束的辩证统一要求充分体现到纪律建设的各个方面。一方面，保持惩治力度，维护纪律权威。始终坚持严的基调，加强对党章党规党纪执行情况的监督检查，及时发现、着力解决“七个有之”等违反党的政治纪律和政治规矩问题，以政治纪律带动各项纪律全面严起来，巩固发展执纪必严、违纪必究常态化成果，切实让铁纪真正“长牙”、发威，让干部重视、警醒、知止。另一方面，彰显执纪温度，激发干事热情。深入落实“三个区分开来”，在量纪执法中综合考虑情理、在日常监督中善于运用情理、在回访教育中有效结合情理，健全完善容错纠错、澄清正名、关爱回访等机制，科学“界错”、精准“容错”、提前“防错”、及时“纠错”，为干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创提供纪律保障。

要坚持纪律教育、党性教育、廉洁文化教育一体融合。坚持党性党风党纪一起抓，在增强纪律自觉上下更大功夫。纪律教育与党性教育、廉洁文化教育相互作用影响、内涵本质相通，都是固本培元夯实思想根基、变“他律”为“自律”的重要手段。要加强纪律教育，坚持正面引导和警示教育相结合，把党章党规党纪作为党委（党组）会议、理论学习中心组学习、党校主体班、各类培训班的重要内容，通过集中学习、专题研讨、知识测试、案例警示等方式，让广大党员干部学纪明纪、遵纪守纪。要加强党性教育，把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育情况作为政治监督的重要内容，监督推动各级党组织和党员干部切实把学习成效转化为坚定理想、锤炼党性的高度自觉，不断强化廉洁自律意识，增强拒腐防变能力。要加强廉洁文化教育，以清廉建设为引领，充分挖掘中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化资源中的廉洁因子、纪律印记，创新创造新时代廉洁文化作品，大力弘扬清正廉洁的价值理念，推动形成遵规守纪的浓厚氛围。

（作者系中共铜梁区委常委、区纪委书记，区监委主任）

产业联盟是农村集体经济发展的高阶形态

□李登科

习近平总书记强调，要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。壮大农村集体经济是新时代实现共同富裕的重要途径。近年来，各地大力发展村集体经济，优化生产要素资源配置，形成适度规模农业经营。然而，因人文、生态等资源禀赋不同，人才、资金等要素配置不一的影响，农村集体经济发展不平衡不充分的问题逐渐凸显。要充分发挥村集体经济组织市场主体效能，增强村集体经济发展动能，提高发展能级，还需进一步整合人才、土地、资金、资源等生产要素，探索以优势要素汇聚为基础、产业协同互补为关键、分工合作共赢为目标的跨行政单元、跨区域的产业联盟发展模式，实现强强组团发展、强弱联动发展。

产业联盟是村级资源配置的再优化。单一的村集体经济发展，往往依靠本村资源要素，难以打破行政边界，既可能出现有资源缺资金缺人才的情况，也可能出现有资金有人才缺资源的情况，难以做大优势、形成胜势。产业联盟能有效汇聚优势生产要素，打破开发边界，最大限度发挥资源价值，形成要素与资源有效匹配的良好局面。政府要充分发挥引导作用，搭建互联互通工作平台，促进生产要素有序流动，当好村村联合的“红娘”、跨区域联动的“桥梁”。村集体经济组织要认真梳理资源禀赋，理清发展思路，找准发展短板，有针对性地寻找合作伙伴；积极开展清资核产、折股量化等工作，采用签订协同发展协议、合资成立运营公司等方式，科学构建“1+1”“1+N”等多种类型产业联盟，完善内部运行管理和利益分配机制。

产业联盟是村级产业体系的再升级。村集体经济发展，受资金投入、土地面积、人才现状等因素影响，容易造成产业结构单一、规模偏小、链条偏短，抵御市场风险能力较弱。产业联盟能有效利用各方优势，形成分工协作，延长产业链条，扩大产业规模，打造贯通产加销、融合农文旅的现代产业集群。政府要加强水、电、路、通信、物流“五网”建设，补齐公共基础设施短板，创造良好的发展基础条件。村集体经济组织要与发展伙伴，科学制定发展规划，明确目标任务，明晰职责分工，形成集智攻坚乘数效应；合理布局原料生产、粗加工、精深加工等产业链条，科学构建一二三产业融合发展结构，形成长链条、多业态、有韧性的特色优势产业体系。

产业联盟是村级市场效应的再放大。品牌是产品的标识，更是提高产品市场溢价能力的关键因素。纵观现有的村集体经济，有商标、有品牌，但是没有市场影响力、号召力的现象较为普遍，难以真正打开市场。产业联盟能通过做大产业体量，专业化开展市场营销，打造有市场辨识度、知名度的品牌，形成市场轰动效应，提高产品附加值。政府要积极建立区域公共品牌，推进运营管理，打响市场名气；采用推介会、展销会等形式，多方推销村集体经济产品，大力宣传村集体经济品牌。村集体经济组织要会同发展伙伴，采用线上线下同步、固定随机并举等方式，加大独创品牌宣传力度，借助区域公共品牌“东风”提高自身热度，做大品牌价值；成立专门的市场供给团队，合理建立营销模式，加强对客户的回访和服务，树立良好的市场形象。

产业联盟是村级良性发展的再集成。当前，很多村集体经济组织市场触角不灵敏、市场信息传导不及时，产业发展盲目化、同质化，不适应市场需求的问题较为突出。产业联盟能通过与市场直接接轨，及时感知市场行情，进而快速传导到产业前端，有效推动供给侧结构性改革。政府要完善市场信息交换平台，及时、动态、滚动发布产品供销和价格波动情况，科学引导村集体经济发展。村集体经济组织要会同发展伙伴，完善信息收集、分析、决策、执行等管理机制，根据市场变动，有针对性地调整产业规模；科学研判市场需求走势，提前布局新兴产业、朝阳产业，实现新老产业有序交替、新旧动能有序转换，推动良性发展。

（作者单位：市委办公厅）