

高度 深度 力度 温度

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

领导干部学习笔谈

以高质量监督助力打造一流营商环境

□李明

党的二十大报告强调，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。一流的营商环境是先进生产力，也是持久竞争力。我市是全国首批营商环境创新试点城市之一。两江新区作为改革开放排头兵，理应在全市乃至全国营商环境创新试点建设中走在前、作示范。新区各级纪检监察组织要立足职能职责，紧紧围绕党中央决策部署，把监督体系与治理体系对接起来，把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来，以高质量监督助推新区营商环境进入国家新区第一方阵、走在全市最前列。

坚持目标导向，强化政治监督。坚持目标导向，就是要自觉以目标为指引，切实增强工作的前瞻性和方向性。监督“重点”聚焦。把贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境重要讲话精神和党中央关于优化营商环境决策部署作为政治监督重点，通过强化日常监督、主体责任考核、追责问责等，督促各级党委承担起主体责任、职能部门承担起监管责任。组织部门作为管党治党的重要职能部门，必须紧扣中心服务大局，以更大的担当、更实的作风、更优的状态，积极推进“六化”建设，奋力打造具备适应和引领现代化能力的新时代“红岩先锋”变革型组织，以强有力的组织建设推进组织工作现代化。

以“六化”为路径打造新时代“红岩先锋”变革型组织

□王永胜

打造新时代“红岩先锋”变革型组织是市委对标落实党的二十大战略部署，紧扣现代化新重庆建设目标，为把各级党组织锻造得更加坚强有力，实现系统性重塑、激发创造性张力作出的重大举措。组织部门作为管党治党的重要职能部门，必须紧扣中心服务大局，以更大的担当、更实的作风、更优的状态，积极推进“六化”建设，奋力打造具备适应和引领现代化能力的新时代“红岩先锋”变革型组织，以强有力的组织建设推进组织工作现代化。

以观念现代化推动干部思想解放。推动干部进一步解放思想，增强塑造变革能力，是打造新时代“红岩先锋”变革型组织的先决条件。要抓好抓实教育培训“关键一招”，紧紧围绕提升干部现代化建设能力，加强新知识新技能的学习培训，增设数字经济、优化营商环境、现代企业管理等方面的培训课程，有计划选派优秀干部赴先进地区跟班学习、挂职锻炼，持续完善知识结构、扫清知识盲区、廓清思想迷雾，靶向破解干部思想观念与发展不适应、与岗位不匹配、对成长有制约等问题。要发挥示范带动作用，以“关键少数”引导激励党员干部破除路径

式实现全链条监督，对发现的问题一事一立项、一事一方案，分类督促解决。监督“力量”整合。建立“1+N+3”监督体系，以新区党工委、营商环境领导小组成员单位、3个工业园区为核心，全方位构建营商环境监督体系。组建优化营商环境工作督查专班，强化统筹协调，联动营商办、信访办、审计局、公检法司，围绕重大项目、重大平台建设、重大案件和信访投诉等，制定年度、季度、月度监督重点任务清单，推动监督精准高效。监督“关口”前移。探索设置“营商环境监测点”，将监督的“探头”架到最前线，定期收集涉及营商环境的问题，督促职能部门设立“办不成事”反映窗口，及时解决企业办事过程中遇到的“疑难杂症”。

坚持问题导向，持续正风肃纪反腐破除损害发展“中梗阻”。打通营商环境“中梗阻”就是要奔着问题去、盯着问题改，做到企业和群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。开通绿色通道，及时发现、纠正问题。开通营商环境领域信访举报“绿色通道”，优先受理市场主体敷衍塞责、推诿扯皮，“脸好看、门好进、事难办”“小鬼难缠”“新官不理旧账”等形式主义、官僚主义问题。建立与职能部门问题线索移送机制和问题线索专门台账，

依赖，激发创造性张力，以思想认识新飞跃谋划发展新蓝图，以推动工作新路径打开事业发展新天地。

以工作体系化推动任务闭环落实。打造新时代“红岩先锋”变革型组织必须坚持系统观念，注重目标管理推进工作，从任务安排到执行落实，自始至终跟进，适时主动反馈、堵点保量完成，形成工作闭环。紧紧围绕党的二十大战略部署和现代化新重庆建设要求，科学设置组织工作“跳一跳、够得着”的目标，创新载体手段、拿出“硬核”举措，实施精细化闭环运行，强化跟踪督导、打表推动、评估分析、督查考核，有效推动解决党建、干部、人才“三个板块”中存在的难点、堵点、痛点问题，对照任务台账定期盘点销号，确保干就出彩，做则必成，努力以组织工作一域先行全局发展添彩。

以运行法治化推动工作规范有序。法治化是打造新时代“红岩先锋”变革型组织的“重要一环”。党的十八大以来，党内法规制度体系建设成果之多、力度之大、执行之严前所未有。出台《中国共产党工作条例》这一统领性、主干型法规，组织体系在纵向上有地方党委、党组、党支部等工作条例，在横向上有农村、机关、学校等领域党建工作都有据可依，选人用人提出新时代好干部标准，贯

专职辅导员和心理健康教师队伍，着力打造高素质思想政治工作和党务工作队伍，推动各类队伍上下联动、互动互融、协同育人。要建强方法体系。沿用好大中小学思政课程集体备课、第一课堂与第二课堂有效联动、大中小学队伍互聘等好办法，使其继续发挥中流砥柱的作用。与时俱进改进理论讲授、实践教学、榜样教育、报告讲学等老办法，使其更加符合一体化建设的时代要求。

着力重统筹。大中小学思想政治教育一体化建设具有显著的跨学段、多领域、高要求的特征，唯有以学生为中心，打破地域和学校壁垒，组织专门力量实现对所有学段全领域优质思政教育资源的统筹使用。持续深化“手拉手”集体备课制度，让不同学段教师集思广益，在集体备课学习过程中相互融通，打造立德树人育人“金课”。要统筹线上线下育人资源。推进学校思想政治教育数字化，通过线上讲授与线上学习相结合、线下实操与线上分享相统一、线下导学与线上补充相配合等方式，画出符合不同学段实际的

对损害营商环境问题线索优先受理、限期办结、做好反馈，确保件件有结果、事事有回音。用好技术手段，科学分析问题。探索建设两江新区纪检监察大数据监督平台，通过数据比对和关联分析，精准发现和查处公职人员违规投资入股、经商办企业等问题。做好营商环境考核评价工作，强化考核评价结果运用，对排名靠后的单位主要负责人进行约谈。深化专项整治，着力解决问题。按照“群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价”总体思路，重点对纾困惠企政策落实不到位、窗口服务质量参差不齐、任性用权破坏市场秩序等企业反映强烈、群众反映集中、社会普遍关注的影响和破坏营商环境的行为开展专项整治。坚持主动真碰硬，从严查处问题。把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，严肃查处党员干部贪污贿赂、权力寻租、吃拿卡要等损害市场主体合法权益行为，整治在行政审批、金融信贷、工程建设等领域违规插手和干预经济活动、违规设置门槛、搞政策歧视、扰乱市场秩序等问题。

坚持结果导向，构建长效机制释放推动发展“源动力”。坚持结果导向，就是要注重工作实效，坚持以市场评价为第一评价，以企业感受为第一

通干部工作“五大体系”修订干部任用条例、出台干部考核等制度，人才发展实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，组织工作全过程各方面都有遵循和抓手。要牢固树立法治思维、制度意识，依法依规、科学规范做好选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作，在秉公办事、铁面无私的敬业奉献中彰显公道正派的组工干部的操守。

以管理扁平化推动工作效能提升。扁平化管理通过科学减少管理层级，打破“二传手”“中转站”等隐性环节，提高工作质量和运行效率，是打造新时代“红岩先锋”变革型组织的重要抓手。要坚持精简、高效的原则，认真梳理各项任务，因地制宜组建工作专班，对已组建的招商专班、重大项目推进专班等根据最新政策要求、最新情况变化、最新工作进展进行迭代升级。要强化跨领域、跨部门、跨层级、跨地域、跨业务高效协同，“一对一”啃硬骨头，不断逼近目标和结果，形成“滚雪球”效应。要建立健全基层党组织问题直报机制，以“一插到底”的工作作风切实发挥“稳压”和“增压”的作用，倒逼党员干部履职尽责、担当作为。

以平台数字化推动基层整体智治。数字化主要以数据流整合决策流、执行流、业务流，推动管理和服务

感受，以群众满意为第一标准，着力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。着眼标本兼治，深化以案促改促治。设置破坏营商环境典型案例“曝光台”，加强对破坏营商环境典型案例的通报力度，形成警示震慑。针对查办案件过程中发现的反复出现、普遍发生的问题，找准监管漏洞和薄弱环节，向相关街道和部门发出纪检监察建议，深化以案促改、以案促治，推动完善体制机制，助力营商环境持续优化升级。坚持积极稳妥，准确把握政策界限。在彻查红线交易、干扰企业发展等涉企腐败问题，清除损害营商环境“害群之马”的同时，以法治思维和法治方式审慎查办涉企案件，做好涉企案件前期摸排和风险评估，在严肃查处违纪违法行为时，尽量减少对企业正常生产经营活动的影响。做好容错纠错，激励干部担当作为。贯彻落实“三个区分开来”要求，用好容错纠错、澄清正名、关心关爱三项机制，对党员干部在支持保障市场主体健康发展中的失误和错误综合分析、区别对待，坚持在纪律红线、法律底线内大胆容错，不断激发党员干部干事创业、靠前服务的内生动力。

(作者系两江新区党工委委员、纪工委书记、监察室主任)

模式、机制、方法创新，实现群众掌上办事、政府掌上办公，是打造新时代“红岩先锋”变革型组织的“船”和“桥”。要坚持党建引领，统筹推进数字化技术、数字化思维，构建涵盖党务村务财务、村情民情社情等信息的数字乡村综合管理平台，推行乡村数字治理新模式，不断丰富基层党建数字化载体，探索打造干部智选系统、人才科技“揭榜挂帅”云平台等应用终端，打通干部精准识别、人才用当其位“最后一公里”，实现组织工作提质增效、整体跃升。

以能力实战化推动发展高质量。打造新时代“红岩先锋”变革型组织任务艰巨、任重道远，是“实干兴邦”的事业，关键靠各级党员干部敢闯敢干、善作善成。要用好用活选贤任能、项岗锻炼、一线淬炼三项机制，大力实施年轻干部递进培养计划，把“好苗子”放到乡村振兴、信访维稳、双城经济圈建设等重要项目、重大任务中摔打磨砺，在挑重担、扛重活中强化斗争精神和斗争本领养成，在动态晾晒、赛马比拼中创先争优、“加钢淬火”，不断增强党员干部推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。

(作者系璧山区委常委、组织部部长)

□程生

党的二十大报告指出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。绿色赋能加快打造基层污染治理新模式，是新时代生态文明建设建设的必然要求。奉节县永安街道坚持以“自然为美、人民为重”为目标，以“绿色赋能、加快打造”为导向，采用数字化、专业化手段，围绕基层污染治理源头上“阻断”、发展上“赋能”、品质上“提升”，努力构建基层污染治理新体系，为筑牢长江上游重要生态屏障贡献力量。

从源头上“阻断”，绿色发展守护蓝天“景美天下、碧空万里”。治理雾霾整体改善大环境质量，事关人民群众健康和可持续发展。永安街道科学施策、标本兼治、铁腕治理，突出产业、能源、交通三大结构优化调整，突出源头防治牢牢拧紧大气污染防治总开关。一是加强产业面源污染防治。集中大秸秆焚烧、烟熏腊肉管控力度，集中建设农作物秸秆综合利用示范工程，持续巩固餐饮油烟治理成效，严把重大项目建设、企业招商引资环评准入关，把保护和修复生态环境摆在首要位置。二是加强能源面源污染防治。以时间换空间，开展造林、果区、景区、结合资源优势，引进以华电和华能为代表的火力发电和风力发电，通过全烟气脱硫脱硝后发展清洁能源，“弃煤启美”修复山水颜值开启美丽经济。三是加强交通面源污染防治。开展道路扬尘污染防治专项整治行动，持续开展机动车专项

执法检查，持续开展机动车专项执法检查，非道路移动机械抽检、老旧柴油车淘汰，设置城区规范便民服务点实时发布空气质量预警预报，深化施工工地扬尘治理“红黄绿”标志分类管控，全面提升道路洁净度，为美丽永安增添一抹靓丽的风景线。

从发展上“赋能”，生态文旅守护碧水“一江春色、两岸青山”。水是生命之源，是基层污染治理的头等大事。永安街道以生态文旅打造为契机，提档升级污水处理、景区治理、用水管理，不断筑牢三峡库区生态屏障。一是实现污水处理全覆盖。建立区域联动机制，集中建设污水处理厂，加强运行维护，统筹抓好“三水共治”，着力提升污水收集率、污水处理率、处理达标率，新建污水管网、排水管网远

推动新时代基层理论宣讲工作走深走实

□兰攀 何超

党的二十大报告指出，要形成人民所喜爱、所认同、所拥有的理论。学习贯彻党的创新理论，一个关键环节是做好党的创新理论基层宣讲工作，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，更好助推经济社会高质量发展，奋力书写中国式现代化新篇章。

要丰富宣讲内容，解决“讲什么”的问题。精心准备宣讲内容，既要“上接天线”，完整准确宣讲党的创新理论，又要“下接地气”，增强宣讲吸引力。一是讲准，确保宣讲“不走样”。坚持“准”字为先，宣传部门要在讲稿提纲打磨上全程指导，选拔各领域宣讲人才组成宣讲集体备课，精准把握党的创新理论所蕴含的精神实质和精髓要义，确保宣讲全面、准确、权威。二是讲话，确保宣讲“接地气”。基层理论宣讲既要讲“高大上”的理论，又要讲现实群众关心的热点难点问题。宣讲内容要充分考虑本地实际，讲好本地在推进经济社会高质量发展过程中取得的成果，聚焦到老百姓关心的现实问题上，将党的创新理论送到群众心坎上。三是讲实，确保宣讲“见行动”。理论宣讲不是为了人民群众感动一阵子、激动一瞬间，而是要让人民群众能够铭记一辈子、影响一辈子。宣讲要多让亲历者讲述他们自己的故事，以亲身体会打动听众，真正让人民群众能够将学到的理论内化于心、外化于行、转化为果，使理论成为人们武装头脑、指导实践、推动工作的强大思想武器。

要创新宣讲形式，解决“怎么讲”的问题。突破“报告式”传统宣讲模式，立足群众关注和需求，创新理论宣讲形式，推动理论宣讲更加入脑入心。一是“研学+讲学”，打造“行走的宣讲课堂”。推出精品研学路线，组织宣讲员走进实景课堂宣讲，结合本地文化、旅游等景观，在本地红色地标、展览馆等地开展沉浸式实景宣讲。二是“创新+文艺”，打造“宣讲潮课堂”。创新话语表达，将党的创新理论融入群众听得懂、喜欢看、记得住的文艺表演中，用小品、相声以及具有当地特色的歌舞、戏曲等群众喜闻乐见的形式开展宣讲，用艺术形式将党的创新理论唱出来、舞出来、演出来，让理论传播“潮”起来。三是“线下+线上”，打造“宣讲云课堂”。持续巩固提升传统阵地，用好“党员活动室”“农家书屋”“院坝”等线下宣讲阵地，同时积极开辟新媒体理论宣讲阵地，推动理论宣讲内容“上云”，充分关注人们“爱看爱听”的社交平台、短视频平台、音乐平台等，制作理论宣讲动画漫在快手、抖音、小红书等热门平台上播放，让“云上”宣讲有声有色。

要建强宣讲队伍，解决“谁来讲”的问题。注重内涵式发展，宣讲队伍既要增数量又要强质量，为宣讲队伍注入新活力，不断激发宣讲员内生动力，让基层理论宣讲由“苦差”变“美差”。一是在“人”上下功夫，面向社会广泛发动身边好人、先进典型、草根名嘴等加入宣讲队伍，把分散在

绿色赋能加快打造基层污染治理新模式

步完善污水处理设施，实施排查、监测、编码入河排污口整治专项行动，提高污水处理能力。二是实现景区治理全方位。持续实施“两岸青山·千里林带”“绿满夔州·花漾奉节”工程，围绕“赤甲一号”、瞿塘峡深度游、画舫游、“巅峰双峡”游等水上景区游线，持续优化水资源管理，统筹规划建设港口和船舶污染物接收、转运及处置设施，持续推进水域清洁专项行动，打造草堂河市级示范河流，确保辖区段水域河畅、水清、岸绿、景美。三是实现用水管理全过程。建设集中式饮用水源地，实施集中式饮用水源地评估及基础信息调查，积极推进农村改厕、饮用水源地畜禽养殖整改、黑臭水体整治等行动，生活污水得到有效治理并进入长效管控阶段。

从品质上“提升”，文明诗城守护净土“各美其美，美美与共”。土地是人民的根，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。永安街道统筹推进乡村生态振兴，加强农村环境综合整治，全面加强推行生活垃圾分类，积极创建“无废城市”，让群众享受更多“绿色福利”。一是围绕农村面源污染抓防治。集中建设畜禽粪便无害化处理及资源化利用工程，推广地膜回收利用，深入推进化肥农药减量增效，保持主要农作物化肥、农药使用量负增长，鼓励、引导、补贴开展农家肥替代化肥、农业清洁生产、农业循环经济等环保行为，持续对退耕还林进行生态补偿。二是

围绕垃圾分类抓推广。完善垃圾收集房、中转房、果屑箱等垃圾收集设施，修建垃圾分类池，做到定时分类投放、定时分类收运，在辖区内通过“三楼党建”“庭院党建”、小区工作日等平台广泛开展全方位、高密度、多渠道宣传指导生活垃圾分类，让垃圾分类蔚然成风。三是围绕“无废城市”抓建设。深入开展危险废物专项整治行动，加大危险废物规范化管理排查整治力度，补齐危险废物基础设施短板，探索小微企业危废集中收集贮存转运模式，规范危险废物转运全过程管理，动态调整危险废物管理“三个清单”，常态化检查危废企业，全面提升固体废物综合管理水平。

(作者单位：奉节县永安街道办事处)

推进大中小学思想政治教育一体化建设

□李林齐 蒋松

党的二十大报告提出，要推进大中小学思想政治教育一体化建设。这一重大部署关乎国之大计、党之大计，关乎为党育人、为国育才，是加快建设教育强国的题中应有之义，是解决培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的根本问题的重要抓手，是全面落实立德树人根本任务的关键一环。教育等相关部门和大中小学应在强体系、重统筹、抓规律、巧衔接上下功夫，着力推进大中小学思想政治教育一体化建设。

着力强体系。推进大中小学思想政治教育一体化建设，首先要强化大中小学思想政治教育体系建设，积极构建大中小学思想政治教育工作新格局。要建强机制体系。加强一体化建设顶层设计，健全党委统一领导、党政齐抓共管、教育部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全社会共同参与的格局，完善学校、家庭和社会教育协同育人机制，建立专班推进、闭环管理、督导评估等落实机制，健全“三育人”格局，推进“十大育人”体系建设，确保一体化建设有效开展。要建强队伍体系。建强政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正的思政教师队伍，建强

思政育人同心圆，打造以线下育人为基础，线上育人为延展，实现线上线下同频共振。要统筹家校社育人资源。各学段思想政治教育都要持之以恒地注重家校联系，注重良好家风的熏陶，且与全社会崇德向善的浓厚氛围相适应。特别是小学阶段的思想政治教育，必须做到要善于从点滴小事中教会孩子欣赏真善美、远离假丑恶。

着力抓规律。推进大中小学思想政治教育一体化建设必须在方向、内容方法等方面体现出遵循规律的要求。要抓实立德树人规律。坚持社会主义办学方向，把为党育人、为国育才作为推进一体化建设的铁律，从小引导学生听党话、跟党走，并在中学和大学的学习中不断固化，以此全面落实立德树人根本任务。要抓育人育才规律。遵循适性发展规律、全员全过程全方位育人规律、教育自我教育互促规律以及前后承接、螺旋上升的规律，对不同学段学生的思想政治教育内容、途径、管理、评价等进行序化设计，区分层次、突出重点，使大中小学密切承接、相互融入、共同作用。要抓学生成长规律。遵循学生“知情意行”互动发展规律，立足学生实际、把握学生特点、针对学生需要、解答学生疑惑，对

不同年龄段的学生，要恰逢其时、恰如其分地开展思想政治教育。

着力巧衔接。推进大中小学思想政治教育一体化建设是一项分阶段的战略性工程，应注重根据不同学段的特征和教育任务巧妙地做好衔接工作，实现“芝麻开花节节高”。要瞄准精准定位做好衔接。围绕“小学阶段重在启蒙道德情感，初中阶段重在打牢思想基础，高中阶段重在提升政治素养，大学阶段重在增强使命担当”的定位，从课程设置、教材编排等方面做好衔接，切不可学段错位、顺序倒置。要聚焦任务做好衔接。从小学到大学期间的思想政治教育任务总体表现为：从了解基本的常识到明确其蕴含的逻辑内因再到外化为行动自觉。无论是思政课程教学，还是日常思想政治教育，都要紧紧围绕这项任务展开，从而确保学生在完成不同的任务中提升思想政治素质。要厘定内容做好衔接。各学段要围绕目标定位和学段任务，做好职责分工，厘定和设计出能够避免彼此之间简单重复、相互脱节等问题的教育内容，使之形成一个由表及里、由浅入深、由抽象到具体的循序渐进、相互联系的整体，培养好德善美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

(作者单位：重庆市教育委员会)

(作者单位：中共渝中区委党校)