

高度 深度 力度 温度

决策建议

加快推进成渝地区双城经济圈市场一体化进程

□彭登革

党的二十大报告强调，要促进区域协调发展，推动成渝地区双城经济圈建设。2023年重庆市政府工作报告也指出，奋力抓好双核引领、区域联动，推动成渝地区双城经济圈建设取得更大突破性进展。推动成渝地区双城经济圈建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的重大决策部署，是党中央立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的一项重大举措。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确鼓励成渝地区双城经济圈优先开展区域市场一体化建设工作。加快推进成渝地区双城经济圈市场一体化进程，要以“放”为核心、以“管”为抓手、以“服”为支撑，更好地助力全国统一大市场建设、服务经济发展新格局。

以“放”为核心完善要素市场一体化配置。大力简政放权，把该放的权放到位，充分激发市场主体活力，重点是要坚持有为政府、有效市场的工作原则。以有为政府为建设区域市场一体化保驾护航，以有效市场为成渝地区双城经济圈要素市场优化注入动能。要建设有为政府，理顺政府与市场之间的关系。一方面，要实现法定职责必须为、法无授权不可为，有效解决行政审批中部门林立、权力碎片化等问题，使政府从审批发证等微观管理中抽身，集中力量做好市场监管和政务服务；另一方面，要普遍着眼于企业需求和群众关切，政府要从“定价者”转变为“定规则”，成为要素市场化配置的规则制定者、秩序维护者、环境保护者，深化成渝地区双城经济圈土地、劳动力、资本、技术、数据等要素领域的改革，力求让企业安心兴业、全力发展。

要打造有效市场，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争在全域流动自主有序，进一步释放市场发展潜力。一方面，聚焦“内联”加速构建现代化、一体化区域要素市场流通网络，促使各项要素在全域更好更快地流动；另一方面，聚焦“外畅”打通各项市场要素多向输出川大通道的畅通成渝地区经济社会循环的“动脉血管”。以“管”为抓手维护有序市场一体化监管。

政府面向市场放权后必须强化事中事后监管，把该管的管到位，做到放管结合、放管并重，这样才能使市场“活而不乱”，建立优胜劣汰的营商环境。一是筑牢市场综合监管防线。深入贯彻落实《深化成渝地区双城经济圈地方产业特色和行业需求，筑牢市场监管的“四梁八柱”，尽快架构成渝地区市场监管领域“东西呼应、优势互补、双向发展”的新格局。二是构建互联网智慧监管模式。加快在川渝全域完善“一企一码”“一品一码”“一人一码”溯源机制，实现时时可监管、事事能追溯；构建成渝两地市场一体化监管“大系统、大数据”，实现生产要素和资源要素智慧特检、数据一体化入库，加快推进“市场准入异地同标”，促进监管效能变革。三是强化安全监管工作末端落实和跨区域协同监管机制。落实属地市场监管责任，建立主要领导总负责、分管领导总牵头、安监条线总协调、行业条线分类负责的市场监管责任体系，着力维护公平竞争市场秩序；开展跨区域市场监管办案协作，建立完善行政执法协同联动机制，实现成渝两地市场管理相关部门联合办案、关联案件协查、委托调查取证，建立成渝各级统一的网络监测监管工作制度规则、监测数据共享机制，让协同监管工作有抓手、能落地。

以“服”为支撑优化区域市场一体化环境。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，优化政府服务，面向成渝区域市场建设，把该服务的服务到位。转变政府职能和强化服务意识，坚持以人民为中心的发展思想，提升解决企业和群众急难愁盼问题的能力和效率。一方面要创新政府服务理念，实现主动服务、便捷服务、规范服务、合作服务。规范企业市场秩序，搭建优质的经济一体化发展平台，便利企业公众办事创业，寓管理于服务之中；加强市场主体管理，进一步明确市场监管、公安、环保等部门在推进市场一体化中的职责和角色，强化各区域各部门间协调配合，形成分工明确、沟通顺畅、齐抓共管的工作格局，最大限度激发市场主体发展内动力和创造力。另一方面要以数字化赋能政府公共服务，提升服务效率和质量。着力完善“互联网+政务服务”平台建设，赋予市场主体更加自由充分的行动权，切实提高市场服务跨区域线上受理率、可办率和办结率。依托“川渝区域产权市场”建设，支持并完善集政策、咨询、市场、资源为一体的“线上产权交易市场”，助推川渝两地从项目资源共享到资本共享、市场共享，加速市场一体化向纵深推进。

(作者单位：中共璧山区委党校)

则进行流转，投资入股家庭农场、农民专业合作社、社会资本所办企业，撬动土地、劳动力、技术、资本等要素资源重点向本乡本地产业聚集。此外，新型农村集体经济组织还应主动贯彻落实乡镇、村社发展规划，通过兴办种植、养殖、加工、运输、仓储、销售等新型农业经营主体，基础雄厚的可率先成立集团化、规模化、现代化的现代农业企业，带头发展特色产业，带动村社产业发展。

大胆探索建立混合所有制发展新模式。要进一步深入解放思想，切实转变观念，在农业生产组织方式加快转型升级与变革创新发展进程中，大胆探索建立混合所有制农村集体经济发展新模式。要认真学习与充分借鉴北京、浙江等发达地区的农村集体经济发展新模式、新经验、新方法，抢抓城乡资源要素流动、城乡融合发展时机，主动以村级自身持有的土地等资源性资产和拥有的房屋、机器设备等经营性资产作为出资，积极引入外来商家（民间资本或城市资本）资金、技术和现代化管理手段、先进管理思想、经营发展理念，共同投资入股建立起农村混合所有制的集体经济发展新模式，充分发挥农村资源性资产和经营性资产与城市民间资本、技术、农民群众参与乡村发展的共赢互赢共赢新格局。

(课题组成员：姚姜军、岳传刚、姜勇，本文为重庆市社会科学规划项目阶段性研究成果)

大山区、大库区于一体，农村面积大，乡村人口多，如何加快推进农业农村现代化，建设宜居宜业和美乡村？重庆日报约请了相关专家学者，谈谈他们的看法。

发展新型农村集体经济持续赋能乡村振兴

□重庆三峡银行课题组

2023年重庆市政府工作报告指出，发展新型农村集体经济，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，引育一批示范型农业龙头企业，大力发展农业生产社会化服务。发展新型农村集体经济是全面推进乡村振兴、加快农业强国建设的重要支撑。重庆三峡银行课题组在23个区县农委和43个乡镇开展问卷调查的基础上，通过多种形式深入开展农业生产组织方式转型升级与政策支持机制调查研究，在此侧重调研分析了新型农村集体经济发展情况。问卷分析结果与现场调研表明：发展新型农村集体经济面临较大困难、存在较多问题，思想认识、发展观念、经营方式、管理机制需要进一步升级。支持发展和培育壮大力度需要进一步加大。因此，必须坚定发展壮大新型农村集体经济，因地制宜推动乡村产业高质量发展，优化产业布局，为持续推进乡村全面振兴、实现农民农村共同富裕提供坚实保障与赋予强大动能。

坚持党建引领发展新型农村集体经济。坚持党组织对新型农村集体经济的领导，通过上级党组织下派、基层党组织推荐、民主选举、市场化招聘等多种方式，从优秀党员队伍中选拔新型农村集体经济组织负责人，形成“头雁”效应。同时，要加强集体经济基层党组织的党建工作，充分发挥党员在产业发展、带头致富、服务成员等方面的先锋模范作用，组建一支党

性强、素质高、善经营、懂管理的新型农村集体经济“先锋队”。在此基础上，以农村“三变”改革为抓手，通过党员引领带动、“党支部+新型农村集体经济组织+其他中高级农业生产组织+农户”等农业生产经营模式，将本村农民的土地、资金、房屋以股份形式投入集体经济组织或中高级农业生产经营组织。此外，全市各级各部门尤其是区县委和乡镇党委政府要提高政治站位，牢固树立发展新型农村集体经济思想的鲜明导向，加强宣传引导，让新型农村集体经济发展思想深入落地落实到位，把发展壮大新型农村集体经济变成各级党政干部的自觉行动，从而形成全面推进新型农村集体经济发展新格局。

充分利用闲置资源推动新型农村集体经济发展。一是全面清理核查村集体资产、资源，通过出租、发包、入股、联营、合营或改造利用等方式将村集体闲置资产、低效资产、亏损资产及公共服务设施进行统筹整合利用，大力增加农村集体经济收益。二是加大摆荒地改造利用，将摆荒地进行高标准农田建设、耕地宜机化改造，并整合高标准农田建设新增耕地、农户自愿退出土地、宅基地退出指标、集体建设用地置换指标等集体资源，通过自营、发包、出租、股份合作等方式加以充分利用，实现农村集体资产保值增值，增加农村集体经济及其成员的经济收入。

切实增强新型农村集体经济服务能力。一方面，要优先保障基础设施建设。新型农

村集体经济组织应将资源资金投入小微型农业水利、机耕道、便民道、产业道等农业农村基础设施建设，资金实力雄厚的应积极开展高标准农田建设、耕地宜机化改造，全面提升农业基础设施建设质效。同时，新型农村集体经济组织应主动承担农业农村基础设施建设的后期维护、保养、修补，保障农业农村基础设施正常使用并高效发挥作用。另一方面，要利用人力、资金雄厚优势，优先发展农机服务、信息服务、营销服务、生产协会、劳务中介、农资销售等专业化市场化社会化的农业服务组织，服务家庭农场、农民合作社和各类农业企业生产经营，优化乡村营商环境。此外，还要优化整合上级财政补贴资金、农业项目资金、社会募捐资金，充分发挥集体组织方式加快转型升级与变革创新发展进程中的资金困难，带动村社增强新型农村集体经济发展活力。

推动改革创新股权联合发展方式。新型农村农村集体经济组织在集体所有制原则下，按照现代市场经济规律成立农业发展企业，一类企业可由新型农村集体经济组织控股，联合成员资金、土地入股，经营管理层人才入股，科技人员技术入股等多种入股形式，重点发展特色产业、基础设施、社会化服务，用好活各类政策性资金、捐赠资金、集体资金。一类企业可由集体经济组织整合摆荒地整治土地、高标准农田建设新增耕地、“四荒”整治耕地等集体性资源优势，按照市场化原

以“三个统筹”推进丘陵山区建设宜居宜业和美乡村

□丁忠兵

2023年重庆市政府工作报告提出，把更多人力投入、物力配置、财力保障转到乡村振兴上来，着力解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，加快推进农业农村现代化。建设宜居宜业和美乡村是全面推进乡村振兴、全面建设社会主义现代化国家的重要内容，也是焕发乡村文明新气象、让农民就地过上现代生活的迫切需要。重庆山地、丘陵面积占到全市国土面积的90.93%，是我国丘陵山区的典型代表。与平原地区相比较，丘陵山区建设宜居宜业和美乡村的基础更差、难度更大、任务更重，需要从三个方面统筹推进。

统筹推进粮食生产与特色效益农业发展。产业发展是乡村建设的根基，只有农业有效益、乡村有产业，农民才能就近就业增收，农村才能留住人、成为安居乐业的美丽家园。丘陵山区发展乡村产业和现代农业要特别注重处理好粮食生产与特色效益农业发展的关系。要稳定粮食播种面积，优化粮食生产结构，重点发展适宜丘陵山区生长的薯类、小杂粮等粮食作物，提高单位耕地面积的粮食产量、产值，为保障国家粮食安全作出应有贡献。要加大丘陵山区高标准农田建设和宜机化改造力度，推广适宜的农机、农技、农

艺，发展社会化服务，提高粮食的适度规模经营水平，降低劳动强度和生产成本，提升粮食生产效率。要充分利用丘陵山区林草资源丰富、立体性气候特征突出等比较优势，大力发展林果、中药材种植、畜禽饲养等特色效益农业，做好“土特产”文章，满足市场多元化、个性化农产品消费需求。立足丘陵山区的自然风光、农业生产、民风民俗、民居住宅等资源，完善农村路、电、水、讯等配套设施，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，大力发展农业观光、农事体验、瓜果采摘、农家餐饮、乡村民宿等新兴产业新业态，吸引城市居民到农村消费，推动乡村一二三产业融合发展。

统筹推进城镇发展与乡村建设。丘陵山区城镇化水平偏低，县域经济发展较为滞后，以县域为重点推动城乡融合发展面临多方面困难，需要特别注意统筹处理好城镇发展与乡村建设的关系。在产业发展上，要充分尊重经济发展规律和产业发展规律，发挥规模效应、集聚效应，以行业龙头企业为牵引，推动中小配套企业向园区聚集、向县城聚集、向龙头企业聚集，打造具有较强市场竞争力的产业小高地，做大做强县域经济；着力培育壮大新型农业经营主体，大力发展新型农村集体经济，加大农村土地流转力度，完善农业社会化服务体系，引导特色优势产业集中连片开发、适度规模经营。在乡村建设上，要尊重客观规律和发

展阶段，尽力而为，量力而行，先易后难，重基础、利长远，有序推进城乡基础设施建设，逐步改善城乡居民生产生活条件；要稳步推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，保障农村、农民合理的建设用地需求，共享土地增值收益，增加农民财产性收入。在公共服务上，要加大对农村基本公共服务的人员保障力度和经费保障力度，优化空间布局，推动实现更高质量的城乡基本公共服务均等化；加快构建城乡一体的就业、教育、医疗、养老、住房等政策体系，保障农民在工农之间自主选择、自由转换和在城乡之间双向流动、进退有据，鼓励大学生返乡创业，支持城镇退休人员到农村生活、养老、创业，优化城乡人力资源配置，增强乡村建设发展的内生动力。

统筹推进乡村硬环境与软环境改善。宜居宜业和美乡村建设离不开良好舒适人居环境的支撑，也离不开安定祥和、社会环境的保障。丘陵山区受地理条件、产业形态等因素限制，民居居住地普遍较为分散，村、社层面组织开展宣传、教育、文化、娱乐、养老等社会活动普遍不足，人居环境整治和乡村社会治理都面临较高成本、较大挑战，迫切需要统筹推进乡村人居环境整治和乡村社会治理。要根据丘陵山区不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，科学研判村庄发展规

律和演变趋势，分类推进乡村建设。要立足丘陵山区自然条件，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和生活污水治理，深入推进村庄绿化美化亮化，加强传统村落和特色民居保护，积极引入现代生产生活元素，打造具有丘陵山区特色的“富春山居图”。要将丘陵山区人居环境改善与乡村产业发展有机结合，引导乡村旅游发展重点村庄在保持乡村风貌、传承农耕文化的同时融入现代生活功能，让城里人到乡村旅游身心愉悦、生活便捷、山货满满。要加大对丘陵山区乡村社会治理的经费保障力度，坚定不移地加强农村基层党组织建设，充分调动村、社干部参与乡村治理的积极性，培养一支稳定可靠、爱农村爱农民的乡村干部队伍。要支持村、社等基层社会治理单元更多地组织当地群众开展喜闻乐见的文体娱乐活动，增强丘陵山区农村内部凝聚力和自我调节功能，提升农民群众参与乡村建设的主体性、主动性和创造性。要创新丘陵山区乡村治理方式方法，加快数字乡村建设，综合运用传统治理资源和现代治理手段，发挥政务服务App、公众号、微信群等平台载体功能，推动网格化管理、精细化服务，不断提高乡村治理体系和治理能力现代化水平。

(作者系重庆社会科学院《改革》杂志社副总编辑、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

抓好乡村全面振兴要做好重庆“土特产”文章

□谭明交

2023年重庆市政府工作报告提出，落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益。强国必先强农，农强方能国强，没有农业强国，就没有整个现代化强国。要依托重庆特色资源禀赋优势，实施“五大创新”，做好重庆“土特产”文章，夯实乡村全面振兴产业之基，奋力抓好重庆乡村全面振兴。

一是着力思路创新。抓好乡村全面振兴，要创新发展思路，做好重庆“土特产”文章。加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路，以市场需求为“导航灯”、以特色资源禀赋为“定位器”，充分彰显柑橘、榨菜、生态畜牧、生态渔业、茶叶、中药材、调味品等特色农业优势。立足重庆山地绿色生态优势，选准“水土相融”的产业，提档升级产业链条，促进产业集群发展，实现从增产导向转向提质导向，从拼资源、拼环境到主要追求产量，转变到追求数量、质量和效益并重的农业发展轨道上。促进品

种、品质、品牌“三品”优化提升，一产、二产、三产“三产”融合发展，政治家、企业家、科学家“三家”紧密结合，资源变资产、资金变股金、农民变股民推动农村“三变”改革。

二是坚持技术创新。紧盯世界农业科技前沿，坚持科技驱动创新，不断塑造发展新动能新优势。提高生产技术和工艺的科技含量，实现重庆“土特产”高质量发展，提升产品的竞争力。强化企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作的农业技术创新体系，大力储备与培养农业科技人才、县级特色产业“科技带头人”、乡镇“科技明白人”，鼓励更多专业技术人才投身乡村振兴，让科技为产业发展赋能。聚焦榨菜、脐橙、茶叶、渔业、生猪、黄牛等特色产品，加大农业种子科技创新以及种业振兴行动，大力推广新品种、新技术、新工艺、新装备等农业科技成果，着力提升农业生产效率。通过“改大、改水、改路、改土”，建成一批“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、早涝保收”的高标准农田。

三是敢于制度创新。创新农业生产经营组织体系，健全农业支持保护制度，通过制度创新，推动重庆山地农业生产要素聚集。推进农村土地制度改革，创新山地耕地流转制度，促进重庆广大山区农业适度规模经营。支持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，着力提高农民组织化程度，将分散的农

民组织起来，打造合作制农业，解决“小生产”与“大市场”，“小农户”与“现代农业”之间有效对接的问题。通过“党支部+合作社+公司+农户”等模式创造条件让农民分享产业发展红利，让基层组织更加有力服务群众发展。推广“农户+合作社+行业协会+公司”等模式，推进农民合作组织规范化经营。依靠科技创新+制度创新，科学利用山地农业稀缺资源和有效配置现代农业生产要素，提高农业供给体系质量和效率。

四是力推模式创新。绿色是农业的底色，与山共存、共生、共发展，是重庆的现实选择。坚持生态优先绿色发展，开发农业多种功能，向一二三产业融合发展要效益。培育新兴产业新业态，突出山地资源特色和重庆浓厚的红色资源，打造新载体新模式，建设特色旅游村镇和乡村旅游示范点，推进山地特色农业与巴渝文化、三峡文化、革命文化、移民文化融合发展。创新“互联网+电商”、农文旅融合、观光农场、休闲旅游等新业态，高效推进“山货出山”，提升“巴味渝珍”影响力。通过精品加工模式、生鲜电商模式、高端定制模式等合理运用，增强农产品附加值、提升区域农业品牌，打造山地精品农业，将重庆山地资源优势转化为发展优势。

五是致力服务创新。有意愿培育市场主体，发展特色产业，壮大村集体经济，巩固拓

展脱贫攻坚成果。积极引入新农民，鼓励大学生、科技人员、工商企业主、农民工等爱农村、懂农业、爱农民的新型主体，下乡创业或返乡创业，从事体验农业、智慧农业、农产品加工、物流、营销、电商等农业活动。建立完善农业社会化服务体系，在全产业链提升上“真功夫”，开展种育苗供、农机作业、统防统治、仓储销售等农业全程社会化服务。提高乡村公共服务便利程度，打造统一品牌，建立和完善山地特色农产品市场营销体系。把培育壮大市场主体作为发展乡村特色产业的重要抓手，加强对龙头企业的政策支持，更好带动群众增收致富。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心长江师范学院分中心，本文为重庆市教委人文社科项目成果)