

为高质量发展擦亮法治底色

——重庆市检察机关优化营商环境护航企业发展纪实

党的二十大报告提出，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。而法治既是市场经济的内在要求，也是最好的营商环境。

近年来，重庆市检察机关找准司法服务的切入点，着力点，把中央、市委关于优化营商环境、保护企业合法权益、保护民营经济的各项部署落到实处，通过发挥检察职能作用，打出持续优化营商环境“组合拳”，让市场主体感受到实实在在的获得感。

服务“六稳”“六保” ——让企业纾困增效

“感谢检察机关帮我卸下了多年的思想包袱，现在我可以安心经营企业了。”近日，当合川区某公司的法定代表人刘某甲回忆起3年前接到撤案决定的情景，仍记忆犹新。

原来，2013年12月至2014年5月，刘某乙等人以刘某甲担任法定代表人的重庆某咨询服务公司为平台，采取多种方式宣传，向合川等地的300余人吸收存款3000余万元。2015年2月，公安机关以涉嫌非法吸收公众存款罪立案，后因跨区域犯罪、被害人较多等因素，案件推进较慢，成了一桩“悬案”，而刘某甲的企业被逼上了绝境。

“要把企业活下来作为办理涉企案件的核心价值追求。”为此，2020年6月，重庆市检察机关启动“保市场主体、护民营经济”专项行动。

“要通过彻底清理‘挂案’，把民营企业身上的诉累卸下。”重庆市人民检察院检察四部相关负责人表示。

为营商环境提供更多的阳光雨露，让民营企业茁壮成长。对于“阳光雨露”的呵护，刘某甲也深有感触。

经调查，刘某甲虽系公司法定代表人，但未实施犯罪行为，符合撤案条件。2020年6月26日，在当地公安机关支持配合下，刘某甲案件被撤销。而实施犯罪行为的刘某乙等人的案件则被移送管辖至四川省蓬溪

县人民检察院审查起诉。

甩掉了“包袱”的刘某甲，不仅加速恢复正常经营，也增强了投资的信心，陆续为周边群众提供了就业岗位，保障了民生。

一系列强有力的举措，让企业切实感受到了检察温度。

——建立健全定点联系民营企业机制，广泛开展民企大走访活动，三级检察院领导干部联系服务600余家民营企业，积极搭建检企常态化沟通平台，联合市工商联共同加强对民营企业的政策引导和法律服务，有效助推企业依法诚信经营，防范化解法律风险。

——邀请市人大代表、政协委员和民营企业代表参加“检察护航民企发展”检察开放日活动，向需于企、问效于企。

——拿出17项司法惠企大礼包，针对涉企案件严格落实“一律做特殊标识，一律进行经济影响评估，一律由院领导把关、审批”的机制，为涉企案件办理按下“快进键”。

据悉，自开展专项行动以来，全市检察机关共起诉侵害企业合法权益犯罪3857人；对犯罪情节轻微的民营企业重点岗位人员依法不批捕671人、不起诉1224人；深入推进涉企刑事“挂案”“积案”专项清理，监督撤案或结案1775件，为650家民营企业卸下包袱、解除诉累。

这一组组数据记录着重庆市检察机关服务“六稳”“六保”的坚实脚步。

川渝协同联动 ——让企业安心经营

服务保障成渝地区双城经济圈建设，重庆市检察机关当从何处发力？他们用行动给出了答案：强化川渝检察协作，清理挂案积案“顽疾”。

数月前，重庆市安迪车用材料有限公司（以下简称“安迪公司”）就在川渝检察机关的联手协作下，从一起



持续数年的民间借贷纠纷积案中解脱出来，恢复了正常经营。

几年前，民间借贷借款人诉至法院，提出他们通过聚汇公司居间，向该公司提供借款本金共计291万元，请求法院判令该公司还本付息。安迪公司负责人石卫东对此深感委屈：“我们公司经营状况一直良好，有稳定盈利，怎么可能通过聚汇公司提出借贷？”

受该案影响，安迪公司被多家汽车公司调整为高风险信用等级，多项合作被迫中止，一时陷入了经营困难。为此，公司向检察机关申请监督，称这些借款为聚汇公司非法吸收的公众存款与该公司无关。

因该案涉及成都、资阳两地刑案，重庆市人民检察院第一分院受理案件后，第一时间启动川渝检察协作机制，与刑事承办人交换意见，重新调阅审查卷宗，发现了诸多疑点。

通过调查核实，办案组认为，无证据证明该公司实际收到借款并参与还款。2022年6月，检察机关监督

全市检察机关开展“民企大走访”活动意见被法院采纳，原审裁判撤销。

该案的成功监督，是两地检察机关携手营造公平、稳定的法治化营商环境的具体实践。

据重庆市人民检察院检察六部主任徐燕介绍，民事行政检察长期未结案件“百日攻坚”专项行动以来，全市三级检察机关通过上下联动、协同办案，汇总建立了全市检察机关积案台账和积案清理督办机制，一案一台账、一院一清单，实行逐案化解、逐案销号。去年，共清理积案1145件，已全部办结，结案率100%。

为避免产生新的积案，重庆市人民检察院依托检察业务应用系统2.0，探索建立民事行政检察审限预警监督模型，智能分析发现不当使用中止审查等延长办案期限的问题线索，督促纠正整改。

企业合规改革试点 ——让企业健康发展

“涉案企业合规改革，对检察机关来说，是一项集末端处理与前端治理于一体的履职创新，对打造法治化

营商环境、促进创新驱动发展、服务‘六稳’‘六保’具有重要实践意义。”2022年1月29日，全市检察长会议上发出“动员令”。

民营企业一头连着发展，一头连着民生。为此，重庆市人民检察院联合市工商联等14部门会签《关于建立重庆市涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法（试行）》《重庆市涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员选任管理实施细则（试行）》，搭好涉案企业合规改革的“四梁八柱”。

同向发力，才能同频共振。召开重庆市涉案企业合规第三方机制管委会联席会，将市级管委会成员扩展到14个单位；208名生态环境、税务、市场监督管理等政府工作部门中具有专业知识的人员被选任确定为第三方机制专业人员，充分发挥“外脑”作用；与西南大学法学院共同签署合作协议，联合设立“企业合规改革研究中心”……

“合规改革给了企业一次重生的机会，在检察机关主导下，汇集多方力量帮企业走上依法治企的道路……”近日，梁平区某公司负责人李某便享受到了“严管厚爱”所释放的司法红利。

2019年10月至2021年5月，该公司未将生产过程中产生的废切削液收集交由指定单位处理，而是直接倒入下水管道一路外排入河。经生态环境部门认定，该废切削液属于危险废物。2021年7月，公安机关以涉嫌污染环境罪对该公司立案侦查。同年9月，该案移送梁平区人民检察院审查起诉。

“涉案企业产品市场占有率高，目前经营状况好，不仅提供了许多就业岗位，对当地税收也有较大贡献。”审查案件时，办案检察官李艺发现，如果一诉了之，不仅会导致企业上市计划中止，部分员工恐将因此失业。

2022年3月21日，经该公司申

请并层报重庆市人民检察院第二分院、重庆市人民检察院同意后，梁平区人民检察院决定启动涉案企业合规第三方监督评估机制。

监督其制定合规整改计划、完善企业治理机构、健全企业规章制度……2022年5月11日，经第三方监督评估机构考察评估合规后，梁平区人民检察院依法对其作出不予起诉决定。

“现在，我们将散乱的采购、入库、领用、回收、处置等各环节流转资料，整合成‘一证通’式的危险废物物统一流转单，这在全国同类型企业中尚属首次。”李某言语间流露出企业未来发展的信心。

“在涉案企业合规改革中，我们贯彻落实‘少捕慎诉慎押’刑事司法政策，最大限度避免‘办了案子、垮了厂子’。”重庆市人民检察院检察四部相关负责人介绍，“合规考察”制度正是化解这一问题的良方，在督促企业做出合规承诺并开展合规建设的同时，努力让企业“换羽新生”。

过去一年来，全市三级检察院对111家涉案企业启动合规整改，通过制发检察建议、提供专业法律服务等方式促进企业合规经营，把“后端治理”变为“前端治理”，以办案实效护航企业发展。

一家涉案企业经合规整改，让企业300多名员工看到希望，企业转危为机，克服困实现逆势增长。

一家纺织印染企业通过整改，重新焕发生机，积极推进与知名服装企业达成合作。

……优化营商环境没有最好，只有更好。优化营商环境将以党的二十大精神为指引，立足司法办案与法律监督职能，为全力保障民营经济健康发展，助力打造一流法治化营商环境贡献检察智慧和力量。

张博 图片由重庆市人民检察院提供

重庆中车四方所公司

深耕轨道交通智慧化转型 助力打造“轨道上的都市区”

山水之城造就了独特的地形特点。轨道交通是连接重庆中心城区与主城新区最高效和便捷的通行方式，对重庆提升城市发展能级和综合竞争力的“加速器”作用进一步凸显。

重庆中车四方所智能装备技术有限公司（以下简称“重庆中车四方所公司”）成立于2015年，由中车青岛四方车辆研究所有限公司和重庆交通开投集团轨道交通产业投资有限公司共同出资组建。近年来，公司紧扣现代化新重庆建设目标，深耕关键核心技术自主创新，致力于提供轨道交通关键系统一体化解决方案，推动轨道交通智慧转型发展。

奋进新征程，建设新重庆，助力打造“轨道上的都市区”，公司已成长为中国西部地区唯一掌握多种轨道交通车辆关键核心技术并实现产业化的国家专精特新“小巨人”企业。

科技创新强动力 实现核心技术国产化

2022年8月6日下午，江跳线正式开通运营，乘客从江津圣泉寺站到太渡口跳站全程只需28分钟。线路采用中车四方所自主研发的双流制市域列车电气牵引系统，运用国内首创的双流自动切换技术，为市郊与城区的“一车直达”“零换乘”提供了全新的运营模式，为重庆市民提供更加便捷的出行方案。

“目前我国轨道交通供电制式通常分交流25kV和直流1500V。因为供电制式和车辆限界的不同，地铁、单轨列车与市域（郊）铁路列车分属不同技术特征的两张轨道网，通常不能跨线路运行。”重庆中车四方所公司有关负责人介绍，江跳线双流制牵引系统攻克了交/直流全自动不停车切换技术难题，其全自动切换控制系统为首套正式实



重庆轨道交通智能运维平台演示

现工程应用的国内产品，满足列车在交流25kV和直流1500V供电制式间平滑转换、安全运行要求。

运用牵引动力单元的自动切换控制技术，为列车实现“载客量大、爬坡能力强、故障自救能力好”目标装上了有力的“心脏”。列车在交流25kV市郊铁路线上，可实现最高120公里/小时下的平稳运行，在直流1500V城市轨道交通线路上，优先保障车辆加速性能，可实现100公里/小时的急起急停，提高运营效率。

创新激起千层浪，为“轨道上的都市区”提供坚实的科技保障。重庆中车四方所公司始终秉承“技术立企”的理念，依托中车四方所在轨道交通领域跨专业跨系统的技术融合创新优势，在重庆轨道交通集团及主机企业支持下，积极参与和引领关键核心技术自主创新，完成了跨座式单轨车辆牵引系统、网络监控系统、空调通风系统、受流装置等关键核心系

统的国产化研制开发，实现国产化替代。相关技术成果批量应用在轨道1号线、2号线、3号线、4号线、5号线、6号线、9号线、10号线以及环线及江跳线等项目，解决了国外技术垄断、“卡脖子”问题，让科技创新“关键变量”成为重庆轨道交通高质量发展的“最大增量”。

智慧运维增效益 推动产业发展聚量化

随着重庆轨道交通建设运营体量的加大，重庆已开通10余条轨道交通线路，400余列车每年需进行4万次列检，3800余次均衡修，70余次架修。

为确保列车安全、平稳、高速行驶，重庆中车四方所公司将车辆运维智能化发展提上日程，联合重庆轨道交通集团基于人工智能技术，研发出轨道交通车辆健康管理及智能运维系统，广泛运用机器视觉和

大数据智能计算，为列车提供“体检医生”服务。

该系统由车地无线传输、轨旁在线检测、车辆检修信息化3个子系统及1个智能运维数据中心地面综合平台共四部分组成，已在青岛、上海、重庆进行安装运行。系统可以在列车运行过程中，实时完成列车关键核心系统监测，还能提前掌握车辆关键零部件的损耗情况，并通知相关单位进行检查和维修。通过后续大量数据的积累，助力轨道交通检修模式逐渐从定期检修到根据实际状态检修的转变。

“具体来说，当轨道交通1号线列车驶过各门框型检测点时，系统会全方位自动采集当前过检列车信息，实现车体360度动态检测，精准识别列车的健康状态。”重庆中车四方所公司有关技术人员介绍，原本仅一次列检就需要4名维修人员，耗时1个小时才能完成的涉及近500项的检查，现在直接通过系统可实

时完成列车关键核心系统监测。运维人员可通过智能运维终端显示屏，掌握运行的列车数量、列车健康状况、乘车人数等多个维度的信息，为列车的精益化管理提供实时数据支撑。

为整合轨道车辆核心系统产品及全寿命周期车辆智能运维技术资源，不断促进科技成果产业化、实体化，公司充分发挥跨专业跨系统技术融合创新优势，坚定不移推动数智转型，积极为轨道交通领域提供高端产品和数字化、智能化支撑下的“产品+”“系统+”服务。

坚持“技术+市场+资本”深度融合 融入重庆走向全国

从全国第一部铁道车辆整车标准到成为国际铁路标准单位；从中国第一辆地铁列车到自主研发中国标准地铁核心技术；从历次铁路大提速及青藏列车到和谐号、复兴号、时速600公里磁浮等关键核心系统；从坦赞铁路“中国方案”制动车到技术产品服务出口世界50多个国家和地区……60余年筚路蓝缕，中车四方所为我国轨道交通车辆行业发展做出了重要贡献，自主核心技术已达到国内领先、国际先进水平。

近年来，作为子公司的重庆中车四方所公司勇当原创技术的“策源地”、现代产业链的“链长”，公司始终坚持以资本为纽带，以市场为导向、以技术为后盾，充分发挥中车

四方所跨系统、跨专业的技术融合创新优势和重庆本地应用场景、市场资源优势，在业主单位、主机企业和合作伙伴大力支持下，深耕轨道交通行业，推进关键核心系统的国产化研制开发，努力将科技成果与市场需求进行深度融合。

完善本地产业链生态链，促进轨道交通产业集聚发展。公司积极推进并促成自主化轨道交通车辆关键核心系统在重庆及周边地区的运用推广，先后被评定为国家高新技术企业、重庆市企业技术中心、重庆市创新型中小企业100强、重庆市“专精特新”企业、国家工信部专精特新“小巨人”企业。经过多年发展，公司业务区域由单一的重庆地区拓展至成都、西安、兰州、北京、武汉、广州、佛山等西南、西北、华北、华中和华南地区，市场反应良好。

锻造更强实力，开启广阔未来。重庆中车四方所公司将聚焦中国中车“一核两商一流”战略定位和“一核三极多点”业务布局，依托中国中车雄厚的技术产业优势、重庆交通开投集团及轨道集团、铁路集团、产业投资公司等优质的市场资源，抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，着力打造西南地区轨道交通高端装备产业链，努力为重庆轨道交通发展贡献更多中车智慧和力量，助力重庆轨道交通智慧化转型和高质量聚集发展。

罗晶 刘钦 陈钰桦
图片由重庆中车四方所公司提供



四方所的过去与未来