



热点深一度·委员建议

提升内畅外联水平 打造内陆开放门户 推进国际物流通道建设

□本报记者 戴娟

加快建设西部陆海新通道，是党的二十大作出的重要部署之一。重庆作为西部陆海新通道的重要节点，如何把握这一重大机遇，把发展优势转化为发展胜势，更好服务西部地区、服务全国发展大局，也是今年全市两会上，政协委员参政议政的重点。

1月14日上午，市政协7楼议政厅，市领导和市政协六届一次会议第一联组的委员们齐聚一堂。来自民主党派、经济、教育、社会科学等界别的部分委员，围绕“高质量推进国际物流通道建设，着力建设内陆开放高地”建言献策。

畅通道

物流通道是经济循环的“血脉”。目前，中欧班列（成渝）、西部陆海新通道、长江黄金水道、成渝机场群等共同形成了重庆东西南北四向连通、铁公水空多式联运的国际物流通道体系雏形。

如何让大通道既通且畅？委员们给出自己的建议。

“西部陆海新通道既是国际贸易大通道，也应该是高技术集成大通道。”政协委员、重庆交通大学副校长黄承锋认为，近年来，我市智慧城市建设成效显著，西部陆海新通道及沿线社会经济快速发展，但协同效能远未发挥。通道应集成智能网联等国内外高技术，集中提升西部陆海新通道的智慧水平。

黄承锋建议，在西部陆海新通道相关的国际物流枢纽、重要港口、重要连线等场景，集成智慧技术和产业，推动交通物流智慧升级，由点到轴、到面，提升西部陆海新通道的智慧水平和绿色发展能级，打造示范性的高技术大走廊。

多年来，长江航运承担了重庆80%以上货物进出口，但三峡船闸已连续12年处于超负荷状态。如何破解长江水运瓶颈？政协委员、市政协副秘书长王济光认为，要处理好远与近、上与下、内与外、形与神四组重要关系。

其中，在“形与神”方面，王济光认为，应努力消除同质化竞争，着力提升枢纽港的吞吐能力。在空间布局上“赋形”，指导港口错位发展，鼓励专业化集约化集群化发展，推动果园港整合洛碛港、长寿港，实行统筹规划、统一运营。在功能结构上“聚神”，加密果园港开行的中欧班列和西部陆海新通道班列，推动辐射长江上游的“干支联动”，科学合理布局枢

纽港、喂给港和无水港，把沿江港口联成一体。

政协委员、民进巴南区委会主委姜莹认为，目前重庆西部陆海新通道有机港口岸、铁路口岸、水港口岸，唯独缺乏公路口岸。他建议赋予重庆国际分拨（公路）海关监管中心公路口岸相关功能。

政协委员、重庆国际物流枢纽公司总经理黄浦建议，深化铁路口岸开放，提升陆海型国家物流枢纽能级，积极申报铁路口岸综保区，推动智慧口岸迭代升级，促进与东盟、中亚地区经济互动要素的双向集散。

政协委员、重庆机场集团有限公司总经理黄伟则建议，加快推进重庆新机场建设，打造世界级机场群，加大航空物流产业链招商，提升航空物流通道效率，强化物流枢纽间的网络衔接与功能协同，高质量培育立体化国际物流通道体系。

强运营

相对于长江黄金水道等出海通道，西部陆海新通道在运输距离、运行时间、成本、稳定性、便利性、服务种类等方面优势明显，但我市西部陆海新通道物流和运营组织中心建设仍存在不少短板，需要提高组织和运营水平。

政协委员、重庆交通大学科协常务副主席任其亮认为，目前多式联运“最后一公里”通而不畅。国家物流枢纽、重点园区以及果园、洛碛、龙头、新田全市4个铁公水联运枢纽中，唯一引入铁路的果园港进港铁路尚未接入港口前沿，铁水、铁公联运均需要二次运输。此外，运输模式与国际接轨标准尚有差距，跨区域物流公共信息平台也未建成，国际多式联运标准化规制还不健全。

他建议，应加快建成覆盖通道全线的公共物流信息平台，集成海关、铁路、港口、航运、金融、市场主体、产业等数据信息，实现全链条、供应链以及贸易投资信息交互共享，提升智慧物流水平。

针对各类开放平台功能定位趋同、功能不完善、机制体制不畅等问题，政协委员、新加坡阿朗斯投资集团主席廖虹海建议，推动各类开放平台优势互补，进一步发挥重点开放平台引领作用，加速开放平台能级跃升，推动各类开放平台协同一体化融合发展；在加快成渝地区双城经济圈建设中推动西部陆海新通道实现更大突破，建立健全西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道沿线口岸合作机制。

针对运输通道物流组织效率不高的问题，政协委员、西南大学科技处处长胡昌华建议，加快制度型开放和数字平台建设，构建国际贸易物流数字信息平台，推动通道沿线地区、产业协同发展，提升通道整体效能；以制度创新和政策联动引领区域协同开放，开展陆海贸易规则标准体系建设，联合沿线省市区共同探索国际多式联运、陆海贸易规则、数字通道等标准规则体系，力争出台国际相关行业标准。

聚产业

通道畅，经贸旺。作为一名企业负责人，政协委员、市侨联兼职副主席张健对此深有体会。紧扣打造高水平国际物流城这一话题，他提出，要全面提升区域供应链综合服务能力，从传统物流服务延伸到“物流、贸易、产业、金融、数据”五位一体的服务，促进“整车、医药、冷链、跨境电商”四大产业在口岸聚集，进一步丰富高附加值货源品类，提升通道进出口商品集散分拨能力，培育临铁特色产业经济。

“重庆应当用好西部陆海新通道，深化与东盟经贸合作，提升对外开放水平。”政协委员、市商务委副主任王珏建议，要开展RCEP分类指导，做大与东盟贸易规模，通过政策引导、梯队培训、金融支持等方式，培育壮大外贸主体；要加大对货源供给组织方的支持力度，完善海外仓储物流及售后服务体系；组织开展“百团千企”经贸活动，帮助企业拓渠道、找订单、稳市场。

市委明确支持涪陵、永川、合川、綦江一万盛打造中心城区向外辐射的战略支点，建设区域交通枢纽和商贸物流中心。“但现有物流规划对支点城市物流枢纽功能定位不突出，主抓方向不清晰，政策支撑体系不完善。”政协委员、綦江区政协主席钟远平建议，将现代多式联运产业定位为支点城市主导产业，打造“铁路物流港+物流园区+产业集聚区”为一体的现代物流产业集群。此外，他还提出，以铁路物流产业为核心推动支点城市差异化发展。如：东向通过涪陵构筑江综合物流通道，打造内陆港口型产业集群；西向过永川融入成渝地区双城经济圈，打造川南渝西物流产业集群；北向过合川利用中欧班列，打造渝新欧产业集群；南向过綦江一万盛，联动黔、桂城市群出海，打造向南的东盟特色产业园和培育面向东盟的要素集散中心。

加快转变发展方式 把脉问诊“城市病” 打造宜居韧性智慧城市

□本报记者 李志峰

党的二十大报告提出，“加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”

新时代新阶段，如何坚持以人民为中心的发展思想，提升城市品质？1月14日，市政协六届一次会议科协、环境资源和医药卫生等组别的100多名政协委员开展联组讨论，谋良策出实招。

打造宜居生活

学有所教、病有所医、老有所养，满足人民对宜居生活的需要

“办出人民满意的学校，才能打造人民满意、生活幸福的城市。”政协委员、西南大学附属中学党委副书记、校长康健建议，打造宜居教育工程，通过公办学校集团化办学，办好家门口的学校；打造韧性教育工程，通过生涯教育和心理教育两大抓手，结合韧性教育实践，促进学生身心健康成长；打造智慧教育工程，建设智慧校园、打造智慧教师、培养智慧学生。

人民健康是现代化最重要的指标之一，是人民幸福生活的基础，也是广大人民群众的共同追求。

政协委员、重庆医科大学附属儿童医院党委书记张维斌在“加快构建全流程智慧医疗服务新体系”主题发言中建议，建设“智慧医院”“互联网医院”“药品零售配送”三大平台，构建高效便捷的全流程智慧医疗服务链；整合“智慧医联体”“智慧家庭医生”“智慧居家健康”三种服务模式，构建全域均衡全民共享的智慧医疗服务新业态。同时，完善健康信息互联互通体系，健全智慧医疗服务政策体系，强化智慧医疗服务安全体系，健全多部门协同推进智慧医疗服务的运行机制，推动重庆在西部率先实现卫生健康现代化。

如何解决老有所养的问题？政协委员、沙坪坝区工商联副主席、重庆合展养老产业发展有限公司董事长郭彬建议，完善政府购买社区居家基本公共养老服务机制，支持探索创新社区养老服务项目建设和运营模式；支持社区吸纳高素质、高学历年轻群体成立中心（站）志愿者团队，提升和完善养老服务质量；运用“互联网+”思维，加快社区居家养老服务信息化建设，构建社区居家养老服务大数据平台，鼓励社会资本投入参与智慧养老工作建设，从专业用地及资金

支持方面予以扶持。

提高城市韧性

为基础设施安装传感装置，对城市进行体检，提高及时应变能力

韧性城市是指在面临灾害和风险时，具备耐受、适应和快速恢复能力的城市。随着城镇化进程加快，城市面临的不确定因素交织叠加，火灾、疫情、洪涝、地震等灾害和风险类型更多，导致致灾速度更快、造成的损失更大、影响范围更广，对韧性城市建设提出了更为迫切的要求。

“基础设施体系是城市在各类风险和威胁下实现韧性的首要依托。”针对我市特殊的地理环境、高密度的高层建筑、众多的桥隧等特点，政协委员、沙坪坝区副区长、农工党中央委员、重庆市委副主委、沙坪坝区委主委田盈建议，摸清现有基础设施的种类、构成、规模、功能属性、位置关系、运行安全状况等基础信息，掌握设施周边水文、地质条件等外部环境信息，建立基础设施危险源及风险隐患排查台账；科学制订城市基础设施建设规划，统筹不同类型的基础设施进行系统化设计，避免各类设施之间互相冲突，减少灾害发生时的相互影响；完善通信系统，并为基础设施安装各类传感装置，提高及时应变能力。

“通过城市体检对城市发展状况、城市规划及相关政策的实施效果进行监测、分析、评价、反馈和校正，找寻‘病灶’本源，提出综合‘诊疗’方案。”政协委员、沙坪坝区政协副主席、民盟市委副主委、区委常委、重庆大学管理科学与房地产学院财务管理系主任王林建议，健全城市体检体系，为城市发展决策、优化城市空间管治手段提供参考依据。

他提出，加强城市体检数据贯通工作，打造数据采集、数据交换、系统分析、动态模拟和预警等一体化的城市体检信息平台。改变一年一检的现状，建立常态化、动态与实时的城市体检模式。“城市体检区别于城市评估，具有时效性和动态性特征，需要常态化的运行机制，做到‘常检常新’，及时发现城市应急治理中的各类‘城市病’，形成‘评估—反馈—治理’的闭环式城市体检模式。”王林说。

建设智慧城市

建设“掌上办公之城”，让全民畅享智慧城市数字生活

数据治理是智慧城市治理现代

化的关键。如何实现城市数字化转型？

政协委员、中国联通重庆分公司党委书记、总经理吴在学提出，要优先在公共服务共享、城市协同治理等领域打造数字化标杆，加速构建一体化的数据资源共享和治理体系，逐步完善数据交易体系，构建“汇数据活数据”的大生态。

“同时，建设完善经济发展、政府治理、民生服务三大领域智能应用体系。”他举例说，如经济发展方面，着眼于产业规划布局、运行监测等，做活产业用数、赋智；政府治理方面，统筹推进全市数字政府集约化建设，逐步完善数据交易体系，构建“汇数据活数据”的大生态。

围绕数字重庆建设，我市提出建设数字政府、培育数字社会、健全数据管理体制机制等任务。政协委员、市大数据发展局党组成员、副局长李斌介绍，我市将聚焦“渝快办”“渝快政”，打造高效协同的数字政府。

具体说来，升级打造“渝快办”，围绕个人、企业全生命周期，打造群众个性化“一人一档”、企业专属“一企一档”，推进“一件事一次办”，构建全时在线、渠道多元、全渝通办的一体化政务服务体系，建设“掌上办事之城”。升级打造“渝快政”，以数字化手段重塑行政权力事项运行流程，使服务方式从“碎片化”转变为“一体化”，服务效果从“单次受益”转变为“综合提升”，推动实现政令一键直达、执行一贯到底、监督一屏掌控的数字化协同工作场景，提升党政机关履职效能，建设“掌上办公之城”。

“数字化不仅是一场技术革命，更是一场治理变革。”李斌表示，我市还将构建基层智慧治理“一张网”“一张表”“一张图”，健全“党务+政务+综治”一条链，推动实现一屏统揽全局、一体应急联动、一线解决问题，做到实战管用、基层爱用、群众受用，打造“掌上治理之城”。

同时，坚持数字惠民，围绕人的全生命周期推动数字化服务优质共享，推进城市安全、交通出行、文化教育、就业社保、生态环保、医药卫生等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用，接续推出一批有温度的精品应用，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，服务群众有力度更有温度，构筑全民畅享的智慧城市数字生活新图景。

江津 产业增效推动国家农业现代化示范区建设

江津历来是重庆粮食大区、农产品主产地之一，有“中国花椒之乡”“中国柑橘之乡”的美誉。

作为农业产值连续多年居全市第一的农业大区，江津在2022年围绕“建设乡村振兴示范地”的目标，加快推进农业农村现代化的步伐，在农业装备、农产品加工业、乡村旅游、集体经济发展等方面交出亮眼成绩单。

全区主要农作物耕种收综合机械化率达61%，高于全市5.5个百分点。建成高标准农田8万亩，完成农田宜机化改造2600亩。“江津花椒”品牌价值达到63.66亿元，预计富硒产值130亿元、增长12.1%……

2022年，江津区成功申报创建国家农业现代化示范区。预计2022全年实现农业总产值189亿元、增长4.1%；农业增加值134亿元、增长4%。

农产品加工业实现高质量发展

走进丰源花椒有限公司的生产车间里，伴随着机械轰鸣，浓郁的“麻”香扑鼻而来——

一袋袋精心加工的保鲜花椒从生产线传送出来，打包装进泡沫箱，等待装车发运国内外。

2022年9月，丰源花椒被认定为农业国际贸易高质量发展基地。这家专业生产、销售花椒及系列产品的公司，拥有国内先进的花椒检测设备及全自动深加工生产线，目前已培育出6个自主品牌，2022年实现产值6500万



江小白农庄高粱机收

“粮头食尾”“农头工尾”要求，重点打造粮油、白酒、调味品等农产品加工业。

同时，以创新为核心着力提升农产品加工业核心竞争力。比如创新推出“花椒全产业链科技中试、首创全国花椒银行、搭建花椒大数据平台”三大举措，建成“生产+加工+科技+品牌”的现代农产品产业集群。

农业产品加工业的高质量发展，支撑起江津现代农业的骨架。2022年，江津区成功申报创建国家农业现代化示范区、重庆市农业科技现代化先行区县。预计2022年农产品加工业总产值332亿元，居全市前列。

“旅游+”让好风景变成好“钱”景

江津永兴，江小白农庄。上万亩

示范。既吸纳了大批当地村民就业，也吸引了每年10多万人次的游客。

村民王真华将土地流转给江小白，同时在农庄务工，每年租金加劳务收入有4万多元。在农庄一带，像王真华这样的村民有1000多户，有人还办起了民宿，年收入翻了两番。

结合农业产业发展，不断优化农村人居环境，同时做足“旅游+”文章，江津让好风景变成好“钱”景。

江津坚持以治理促建设，以建设促发展，在全区推行“村（社区）+示范院落+院落制”模式，在开展人居环境整治的基础上，植入乡村治理“院落制”，既塑形也铸魂，有力推进乡村建设，有力推进乡村治理融合发展，现已建成津彩小院144个。

石门镇李家村获评市级乡村振兴示范村，石门镇、石蟆镇获市级农业产业强镇，先锋坪村、太公山、白沙古镇上榜全国乡村旅游精品线路。

壮大集体经济促进农民增收

石门镇李家村获评市级乡村振兴示范村，石门镇、石蟆镇获市级农业产业强镇，先锋坪村、太公山、白沙古镇上榜全国乡村旅游精品线路。

从民宿的招引到建设，再到后续

的越野车、水上漂流等旅游配套，四面山镇头道河社区以“民宿+集体经济”的发展模式，既保障了农户的收益，又维护了村集体和民宿经营者的利益，真正实现了多赢发展。

发展壮大村级集体经济是推动乡村振兴、促进农民增收致富、引领农村全面建成小康社会的重要途径和保证。

石门镇李家村，通过引入“互联网+”，依靠村级集体经济组织力量整合农业企业、电商平台等资源，开设“李家土货”淘宝店铺，实现了农产品的高质量变现。

石蟆镇正林村，村民以土地入股合作社，拥有“股东”和“工人”两重身份，整合了土地、务工和分红三大增收渠道。

在江津，农民富裕富足的故事，正在每个村落上演。该区村级集体经济发展成效明显，一批远近闻名的“鱼村、兔村、梨村、李村、橙村、酒村”已见雏形。

据介绍，2022年，江津区扩面深化农村“三变”改革，鼓励整镇推进，试点扩面率达59%，高于全市目标。落实了128个扶持壮大村级集体经济项目。全区经营性收入5万元以上的村196个，占比81%，经营性收入10万元以上的村145个，占比60%。

罗晶 唐楸 马建保
图片由江津区委宣传部提供