

携手并进 推动双城经济圈建设实现更大突破

核心提示

在重慶兩會、四川兩會上，推動成渝地區雙城經濟圈建設持續受到代表、委員的高度關注。如何推動雙城經濟圈建設實現更大突破？兩地代表、委員圍繞該話題進行深入探討，發表真知灼見。本報與四川日報對此進行了聯合採訪。



董莉莉
記者 齊茂森 攝/視覺重慶



高洪波
(榮昌區委宣傳部供圖)



夏慶友
記者 謝智強 攝/視覺重慶



林海亮



賀曉春



王成端
(除署名外均為受訪者供圖)

重慶市人大代表、重慶交通大學建築與城市規劃學院院長董莉莉： 多管齊下推動成渝“雙核”聯動發展

“建議多管齊下推動成渝‘雙核’聯動聯建實現更大突破。”重慶市人大代表、重慶交通大學建築與城市規劃學院院長董莉莉接受記者採訪時說。

董莉莉表示，成渝地區雙城經濟圈建設是區域經濟格局重構的重大歷史機遇。按照重慶與四川兩地達成的共識，推動成渝“雙核”聯動聯建實現更大突破，就是要加強重慶中心城區與成都都市功能樞紐，推動重慶都市圈與成都都市圈協同互動，輻射帶動全域發展。

她建議，“十四五”期間，要從完善雙城規劃體系，統籌產業分工布局，科學組織城鎮體系，區分發展單元類型等方面，推動成渝“雙核”聯動發展。

董莉莉建議成渝“雙核”加快形成分工明確、布局合理、功能互補、錯位發展的產業空間格局。

“建議區分發展單元類型，對發展重點單元、支撐單元、保障單元分類施策。”董莉莉說，重點單元指現狀發展基礎好、潛力大、生態承載力強的單元，應鼓勵其率先發展，引導其城鎮空間、產業結構優化調整，以帶動城市群整體競爭力的提升。支撐單元指具有一定發展基礎，但發展潛力一般，存在一定生態、資源發展條件限制的單元，應在保障生態的前提下鼓勵其發展，但需從產業發展類型以及空間發展時序上進行引導和調控。

對於城市群整體或者較大區域的生態保育、環境保護等起到重要保障作用的單元，董莉莉建議在產業發展類型上進行一定程度的限制，並逐步引導人口向其他地區轉移，同時採取必要的財政手段對該類單元給予補償和支持。

重慶市人大代表、榮昌區委書記高洪波： 推動共建成渝兩地戰略性新興產業集群

“製造業是實體經濟的命脈，推動高度發達的產業集聚，加快製造業高質量發展，是實現經濟長期穩定增長的核心引擎。”重慶市人大代表、榮昌區委書記高洪波表示，黨的二十大報告提出，要構建優勢互補、高質量發展的區域經濟布局和國土空間體系。榮昌地處成渝發展主軸黃金結点上，將積極發揮“橋頭堡”獨特優勢和帶動作用，把發展經濟的着力點放在以製造業為核心的實體經濟上，堅持工業立區、製造強區不動搖，推動共建成渝兩地戰略性新興產業集群。

一是建設百強國家高新區。堅持面向國家戰略和產業發展需求，高標準建好國家高新區，加快推動榮昌高新區規劃拓展至50平方公里以上，打造集聚力強、增長的起搏器和開放創新的主戰場，成為服務帶動區

域發展的“排頭兵”。

二是當好產業聚集橋頭堡。探索創新跨行政區與經濟圈適度分離改革體制機制，建好內江榮昌現代農業高新技術產業示範區，聯合打造金牛-榮昌合作示範區。圍繞成渝主導產業配套等布局產業項目，推動毗鄰高新區、工業園區聯手打造產業聯盟，不斷提升綜合經濟實力。

三是構建服務成渝雙城現代產業體系。實施製造業高質量發展專項行動，積極構建以消費品為支柱，以生物醫藥、電子信息、智能裝備為主導，以農牧高新為特色的“1+3+1”現代工業產業體系，大力發展新能源、新材料等戰略性新興產業。用五年時間再造一個榮昌工業，實現工業總產值突破2000億元，為成渝地區雙城經濟圈打造世界級產業集群貢獻榮昌力量。

重慶市政協委員、西南大學前沿交叉學科研究院生物學研究中心主任夏慶友： 成渝高校相向而行 高水平共建成渝西部科學城

“川渝本就一家親，如今川渝聯動，高水平共建成渝科學城，就好比兩個半圓又結合在了一起。”經常往返於成渝兩地的重慶市政協委員、西南大學前沿交叉學科研究院生物學研究中心主任夏慶友表示，兩地提出聯合共建成渝科學城，對高校科研團隊來說，最突出的一個好處就是可以實現優勢互補。

夏慶友舉例說，無論是重慶大學、西南大學、重慶醫科大學，還是四川大學、電子科技大學、四川農業大學等兩地高校，都有各自突出的學科。“經過西部科學城的平台搭建，項目引領，川渝兩地高校的學術疊加優勢，可大大縮小與其他高校以及發達國家科研團隊之間的差距。”

夏慶友表示，川渝聯動高水平共建成渝科學城，光靠目前兩地高校教師共享、互聘互用、跨學校授課、跨學校指導學生，以及學生的學分互換認定，還遠遠不夠。

“成渝兩地高校應該取長補短，相向而行。”夏慶友說，大學城高校應聯動協同市內外高水平大學、科研院所、龍頭企業形成“四支力量”，瞄準智能科技、生命健康、綠色低碳戰略主攻方向，深化科學城與大學城融合發展，形成合力。

此外，突出產業協同創新，加快科創要素、資源、政策、服務向企業集聚，支持科技型骨干企業牽頭組建產學研創新聯合體，催生一批引領性科技成果，提升企業創新實力，增強產業鏈供應鏈自主可控能力。

最後，通過完善創新生態，釋放創新制勝“驅動力”。打造众创空間、孵化器、中小試基地和科技綜合服務平台等，實施“揭榜掛帥”等制度，推動科技成果轉化、“科技—產業—金融”良性循環，讓科技生成產業、賦能產業，助力西部科學城加快建设成為具有全國影響力的科創中心主平台。

四川省人大代表、內江市鄉村振興局局長林海亮： 整合資源共同開發成渝古驛道文旅項目

“2020年，我在川觀新聞上看到了‘重走成渝古驛道’系列報道，便決定對成渝古驛道現狀進行走訪調研。”今年四川兩會上，四川省人大代表、內江市鄉村振興局局長林海亮帶來了關於川渝共同開發成渝古驛道文旅項目的建議。

水道、驛道、公路、鐵路……成渝古驛道，既是一條商賈經濟大道，也是一條人文大道。在漫長的历史歲月中，以“東大路”為代表的成渝古驛道見證了兩地商賈往來的繁榮，文人墨客的风流，留下了歷史文脈。“其中，位於內江的珠江驛，有秀美的唐明渡、三元塔，有張大千等名家足跡，還有內江特色美食。”林海亮說。

調研中林海亮發現，當前成渝古驛道沒有被視作相對完整且獨立的文旅項目來開發，也沒有進行資源整合，一

定程度上造成了文旅資源浪費。

為此他建議，將成渝古驛道文旅項目列入四川省文旅發展規劃，整合資源，抱團發展，進一步激活沿線文旅活力。同時，四川省與重慶市共同協商、共同組建獨立運營的文旅企業，開發和建設成渝古驛道文旅項目。此外，成渝古驛道上的文物應加大力度保護、開發和利用，對相關紅色文化、巴蜀文化加以挖掘、提煉和傳播。

在林海亮看來，成渝古驛道是成渝地區雙城經濟圈中服務最完備、旅遊設施最齊全、人氣最聚集的區域之一。同時，這個項目與三星堆、三峽等文脈資源，能形成良好互動的文旅資源生態圈。川渝共同開發成渝古驛道文旅項目，將給兩地市民帶來美好的文化體驗，進一步豐富人們的精神文化生活，增強幸福感、獲得感。

四川省政協委員、四川省港投集團董事長賀曉春： 讓西部陸海新通道成為物流、產業大通道

四川省政協委員、四川省港投集團董事長賀曉春表示，四川西部陸海新通道建設已形成“通道帶物流、物流帶經貿、經貿帶產業”的良好格局。省級平台與全省16個市(州)建立了南向班列“一盤棋”統籌運營機制，打造高質量共建成渝西部陸海新通道統一品牌，常態化運行4條線路，2022年全年累計發運152班次、7600標箱。

如何更高水平、更高質量推進西部陸海新通道建設？賀曉春建議在基礎設施建設、通道運營水平提升、通道協同聯動、通道產業培育發展等方面持續發力。

暢通大通道。早日暢通西線鐵路主通道，布局完善通道樞紐場站，在成都打造陸海新通道班列集結中心，在沿線市(州)落地鐵路貨運樞紐，在通道沿線布局綜合物流節點，進一步增強輻射帶動能力。

提升通道運營水平。充分发挥省级平台的专业化市场主体作用，全面实现西部陆海新通道省级层面“一体化”运营，加大政策扶持力度，整合完善铁路运输、港口航运、集装箱循环、跨境公路、海外仓配和贸易服务等资源要素，降低综合运输费用。同时，加强多通道协同，推动西部陆海新通道班列+中欧班列、+长江航运、+跨境运输，促进多式联运协同发展。

以通道带产业。根据市场互补性和适宜性，拓展东南亚地区生鲜产品、冷冻水产品、四川机电产品、日用百货等特色零售产品进出口，推动“四川造”产品“走出去”、RCEP成员国特色产品“引进来”；支持西部陆海新通道物流运营与产业、贸易、金融的深度融合，搭建覆盖境内外、链接上下游的综合物流贸易服务生态圈。

四川省政協委員、四川文理學院黨委書記王成端： 加快打造萬達開川渝統籌發展示範區綠色產業體系

《成渝地區雙城經濟圈建設規劃綱要》明確，“支持萬州、達州、開州共建成渝統籌發展示範區，加強規劃、政策、項目統籌，在產業發展、公共服務、生態環保等領域探索建立符合高質量發展要求的利益共享機制。”四川省政協委員、四川文理學院黨委書記王成端說，近年來，三地樹牢“一盤棋”思想，扎實推進重大政策、重大項目、重大改革出臺，探索出一條區域一體化發展新路子。

“下一步應該重點思考如何實現高質量發展。”王成端坦言，他在調研走訪中發現，目前示範區內產業存在同質化競爭、綠色發展統籌不夠等問題，區域整體競爭力不足。

對此，王成端建議，首先，要倡導樹立綠色發展理念，將“綠色發展指數”作為示範區黨政領導幹部評價考核重點，並倡導全民共同參與。

其次，要構建綠色發展統籌機制，堅持市場主導與政府引導相結合，着力建立健全市場一體化發展、區域利益補償和基本公共服務均等化等機制，提升三地的匹配度、耦合度和系統性，提高三地綠色發展的規模優勢和疊加優勢，實現綠色發展資源整合效應最大化。

再次，要加快打造綠色產業體系。明晰綠色產業體系發展思路，按“一體化”發展方式，走集中、集群、集約發展之路。深化綠色產業體系發展路徑，發展特色現代農業，培育壯大中藥材、茶葉等特色農產品。創新發展特色工業，優化完善產業布局，注重天然氣綜合利用、生物醫藥精細化加工、鋰電池生產等。大力推進旅遊發展，深入挖掘歷史文化、紅色文化、民俗文化和自然景觀，培育發展森林體驗、溫泉療養、中藥材療養等康養產業。

本組稿件由重慶日報記者陳國棟、陳維玲、李志峰，四川日報全媒体記者王眉靈、蘭楠采寫

返鄉農民工 服務專項行動

暖心！重慶為返鄉農民工推出就業創業“政策大禮包”

求職創業補貼、培訓補貼、創業擔保貸款貼息、社保補貼……

春節臨近，在外打工的農民工陸續返鄉過年。為鼓勵和幫助更多農民工留在家鄉就業創業，近日，市人力社保局梳理了農民工朋友可以享受的就業創業扶持政策，形成“政策大禮包”，幫助農民工解決找工作、創業中的難題，確保廣大農民工通過辛勤勞動过上更加美好的生活。

政策禮包一 就業有支持 創業有扶持

為給農民工就業創業開辟新天地、營造好環境，我市頻頻出臺就業創業政策，千方百計幫助農民工就業。

據了解，在就業幫扶政策方面，我市脫貧人口可享受一次性的求職創業補貼，在戶籍所在地區以外區域實現單位就業(公益性崗位就業除外)、自主創業，且連續就業3個月及以上並仍處

於就業狀態的，可享受500元/人；在山東省穩定就業，可享受800元/人。

創業政策方面，農村自主創業農民可申請個人或企業創業擔保貸款。貸款額度上，個人上限為20萬元/人；企業申請按照企業當年新招用符合創業擔保貸款申請條件的人員確定，最高不超過300萬元。

另外，農民工進行網絡創業，也有政策可享。據介紹，經認定的網絡創業者，可按规定享受靈活就業人員社會保險補貼。同時，還可按规定申請創業擔保貸款及貼息、創業培訓補貼等各項創業扶持政策；網絡創業者招用的其他人員，符合條件的可按規定享受社會保險補貼、職業培訓補貼等就業創業扶持政策。

政策禮包二 參加補貼培訓 提升就業創業能力

返鄉農民工就業創業能力的高低與技能水平密切相關。為此，我市將

農民工納入補貼性職業技能培訓對象範圍，並對符合條件的按規定給予補貼。

準備創業或創業初期(培訓前1年內取得營業執照)的農民工參加“你的企業培訓”(SYB培訓)並取得合格證書後，成功創業者(培訓前1年內或培訓後1年內取得營業執照)按1500元/人的標準給予補貼；參加網絡創業培訓並取得合格證書後，按1500元/人的標準給予補貼。

成功創業(取得營業執照)1年以上的農民工參加改善“你的企業培訓”(IYB培訓)並取得合格證書後，按1800元/人的標準給予補貼。

此外，符合條件的農民工參加就業技能培訓、企業職工崗位技能提升培訓等，並取得職業資格證書或職業技能等級證書、專項職業能力證書、培訓合格證書，即可獲得補貼。補貼標準根據不同項目、職業(工種)及等級

確定，每人每年補貼一次。

培訓機構墊付培訓費用的，由培訓機構按照“機構墊付、先墊後補”原則享受培訓補貼。培訓對象繳納培訓費用的，由培訓對象按照“個人申報、直補個人”原則享受培訓補貼。

培訓補貼實行“免申即享”，培訓對象按規定參加培訓並取得相應證書後，培訓機構、培訓對象無需申請，區縣公共就業服務機構通過數據比對等方式審核。

政策禮包三 招用農民工 企業有補貼

做好農民工就業創業工作，必須給予吸納農民工就業多的企業更大的政策激勵，穩定就業崗位。

具體來講，我市對招用我市戶籍登記失業的低保家庭人員、零就業家庭人員、脫貧人口等，與其簽訂勞動合

同，並按規定連續繳納1年以上且仍在繳納社會保險費的各類企業，可獲得一次性吸納就業補貼，最高可以獲得6000元/人。

對招用我市戶籍登記失業的低保家庭人員、零就業家庭人員、脫貧人口等，與其簽訂勞動合同，並按規定連續繳納1年以上且仍在繳納社會保險費的各類企業，可獲得社會保險補貼，補貼標準為用人單位實際繳納的基本社會保險費金額。

此外，實現就業且正在享受低保待遇的我市戶籍登記失業低保家庭成員，失業後實現再就業的，或民政部門核減其家庭低保金的，可獲得低保就業補貼，補貼標準按其家庭當月核減低保金總額計算。

值得一提的是，為打通農民工服務“最後一公里”，市人力社保局于近日上线了農民工就業創業服務“一鍵辦”數字化智慧平台，實現就業失業登記、求職招聘、培訓報名、創業擔保貸

款和就業補貼申領、勞動維權等事項“一鍵”辦理，讓農民工享受一站式、集成化、全鏈條服務。

市民想了解政策禮包中更多政策，可掃描下圖二維碼領取。王彩艷 高詩



就業創業幫扶“政策大禮包”