

持续提升政务环境、市场环境、法治环境、创新环境和要素保障环境 营造一流营商环境 激发市场主体活力

核心提示

政府工作报告提出,要奋力抓好重点领域改革,营造一流营商环境,扎实推进营商环境创新试点城市建设,抓好世界银行新一轮营商环境评估和中国营商环境评价,推出更多利企便民改革举措,持续提升政务环

境、市场环境、法治环境、创新环境和要素保障环境。两会期间,部分市人大代表、政协委员、相关专家就如何加快营造一流营商环境,提出了自己的想法和建议。



张智奎 记者 张春晓 摄/视觉重庆
万隆 通讯员 伍洋 摄/视觉重庆
董奕锋 通讯员 王雪梅 摄/视觉重庆
颜冬雪 记者 王天翔 摄/视觉重庆
李友根 记者 李志峰 摄/视觉重庆
燕宏 记者 谢智强 摄/视觉重庆
唐英瑜 (市场监管局供图)

重报圆桌会

主持人: 重庆日报记者 王天翔 李志峰

访谈嘉宾: 市人大代表、永川区委书记 张智奎

市人大代表、铜梁区委副书记、区长 万隆

市人大代表、城口县县长 董奕锋

市人大代表、重庆安运科技股份有限公司人力资源主管 颜冬雪

市政协委员、重庆交通大学经济与管理学院教授 李友根

市政协委员、重庆万家燕健康产业集团有限公司总裁 燕宏

市市场监管局党组书记、局长 唐英瑜

加快政务服务数字化转型,优化政务环境

重庆日报:政务服务贯穿市场主体全生命周期,政务服务的效率,关系企业发展的效益。打造一流营商环境,我们可以如何优化政务环境?
“永川的思路,可以概括为‘三个一’。”张智奎介绍,一是线下推行“一窗综办”,二是线上推进“一网通办”,三是主动服务“一呼百应”。

张智奎说,以上三方面,永川区正在持续推动,目前已取得一定成效。比如在区行政服务中心设立12个无差别综合窗口,申请类事项办理时间缩减87%以上;依托“渝快办”推广扫码办事,“全程网办”占比达到88.1%,128项审批实现“零材料”。

2022年,铜梁引进投资总额130亿元的海辰储能西南智能制造中心及研发中心项目,创下从获得投资信息到项目签约落地48天的“铜梁速度”。

万隆表示,下一步,铜梁区将在继续优化政务服务的同时,加快政务服务数字化转型,推动政府管理服务数字化、智能化,变“群众跑腿”变“数据跑路”;深化推进承诺制信任审批,变“重审批、轻监管”为“宽审批、严监管”;推行“智能秒办”,深度运用大数据智能化手段,实行智能申报、智能审核、即审即签;构建企业互动闭环机制,落实区领导联系服务企业机制。

“优化政务环境,要结合重庆实际,细化改革举措。”李友根认为,重庆要继续深化“放管服”改革,聚焦数字赋能,同时加快建设成渝一体化在线政务服务平台等,推动跨地区、跨部门信息共享。

颜冬雪点赞“渝快办”App是有重庆辨识度的政务服务平台,极大方便了企业享受政务服务。但她也提到,由于“渝快办”功能非常丰富,一小部分企业和个体工商户在熟练使用前容易“进错门”,建议加强对使用“渝快办”的宣贯培训,如以短视频的形式分类制作使用指南。

谈到“放管服”改革,唐英瑜说,要通过改革推进服务标准化、规范

化、便利化,最大程度降低制度性交易成本。同时,还要注意加强政企沟通,规范政商交往,构建“亲清”政商关系。

畅通准入、强化公平,支持市场主体发展

重庆日报:市场是企业生存发展的土壤,一流的市场环境,是一流营商环境的重要支撑。优化营商环境,我们有哪些思路?

“首先,要推动商事登记制度改革,进一步畅通市场准入。”万隆谈道,铜梁区将全面落实市场准入负面清单制度,精简涉企经营许可,压缩办理环节;简化港澳投资者商事登记流程和材料;继续实施培育市场主体高质量发展十条措施。

万隆说,铜梁区还将强化公平竞争,破除地方保护和区域壁垒,建立健全常态长效的政策措施公平竞争审查机制,加强对不正当竞争行为的监管。

董奕锋表示,城口县将继续用好市场准入负面清单,深化“证照分离”改革,大力推行“照后减证”,简化审批,对各类许可证减证减资、能合则合,审批手续能简则简,降低准营门槛,为企业做减法。

作为民营企业企业家,燕宏深感公平的市场环境对企业参与竞争的重要性。她举例说,民营医院在融资和参与公共卫生服务时可能会遭遇一些限制,希望相关部门给予民营企业更多关注。

燕宏表示,加强对不正当竞争的监管执法至关重要,建议加大对不正当竞争行为进行约谈和查处的力度。

唐英瑜表示,市场监管部门将着力优化市场环境,包括深化商事登记改革,完善市场主体准入、准营、退出制度改革,构建统一规范的市场准入规则;全面落实公平竞争审查制度,完善反垄断反不正当竞争规则,强化反垄断和反不正当竞争执法;持续落实服务民营经济发展、助力市场主体纾困解难措施,完善促进个体工商户发展政策体系,更好支持市场主体和产业创新发展;深化拓展川渝市场监管一体化合作,探索经济区与行政区适度分离改革,共建高标准市场体

系,扩大制度型开放,助力建设全国统一大市场。

建立容错机制,进一步探索实施包容审慎监管

重庆日报:市场主体的培育壮大,离不开法治的保驾护航,法治是最好的营商环境。我们要怎样优化法治环境,提升营商环境法治化水平?

永川区是全国首批法治政府建设示范区之一。提升营商环境法治化水平的“100天开工改革”,为永川不少企业所津津乐道。

“法治是最好的营商环境。”张智奎介绍,进一步优化法治环境,永川区主要有三方面举措:一是规范行政执法,实施“首违不罚”,对一般性违法行为审慎研究、妥善处置,对首次、轻微违法违规行为建立容错机制;二是优化监督管理,做到“无事不扰”,坚持“能线上不现场”“进一次门、查多项事”;三是创新矛盾调处,不断完善“一站式”纠纷解决机制。

如何探索实施包容审慎监管?唐英瑜认为,要进一步完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式,严格规范公正文明执法;强化“互联网+监管”,依法保护市场主体产权和合法权益;推广应用“山城有信”平台,根据企业信用等级实施差异化监管。

董奕锋亦表示,城口县将综合运用审判、执法、司法、调解等手段,深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用分级分类监管;同时加快打造“诚信城口”,推动信用信息与政府采购、金融监管服务、公共资源交易等平台对接互通。

“良法是善治的基础。”李友根建议,优化法治环境需要加强立法,如进一步完善商事单行法,尽快制定商事信用信息法等;同时加快重庆知识产权保护中心建设,强化行政执法和司法。

加大力度支持科技创新与要素保障

重庆日报:打造一流营商环境,离不开一流的创新环境和要素保障

环境。如何推动两个环境的优化?

前不久,长城汽车股份有限公司重庆分公司挂榜的“AI智能动作分析检测”项目,被重庆文理学院“揭榜挂帅”。

张智奎表示,永川区将大力推广类似的联合攻关模式,破解重点产业共性技术难题,优化创新环境。

同时,永川区还将支持培育创新型企业,实施百家高新技术企业培育计划、“逐浪奔永”人才集聚培育行动;支持企业加大研发投入,兑现好永川“创新30条”激励政策。

“铜梁正加快推动科技成果转化,为现实生产力。”万隆说,为此,铜梁区将加大政策引导和资金支持力度,未来五年投入10亿元用于支持企业研发创新;持续实施高新技术企业和科技型中小企业成长工程,建立高新技术企业培育库;支持企业自建、提升研发平台,鼓励产学研联合攻关;构建科技金融服务体系,做实知识产权价值信用贷款。

去年,城口县出台了支持科技创新“十五条”,带动全社会研发经费支出增长22.8%。董奕锋表示,城口县将加大力度支持各类企业创新创造,打好质量、标准、商标、品牌、知识产权强县“组合拳”。

关于优化要素保障环境,李友根认为,要着力强化区域协同,推进要素市场配置综合改革,营造融合共享的要素环境。具体而言,一要建立常态化协调联动机制,确保市级部门和区县同步推进、同向发力、同频共振;二要加强与周边城市沟通、交流、研究,尤其以成渝地区双城经济圈营商环境优化为重点,推动建立统一的市场准入和监管规则。

燕宏特别提到要加强人力资源要素市场建设。她建议加强劳动力大数据归集利用,“撮合”用人单位与劳动力精准对接,推动解决企业选人用人难、市民就业难的问题。

对于如何丰富人力资源要素供给,颜冬雪认为,要建立系统思维增强城市对人才的吸引力。一方面,相关部门应进一步丰富医疗、教育、人才公寓等资源,出台更优惠的人才政策;另一方面,不仅要关注高层次人才,也要给予技能人才和产业工人更多关怀。

相关新闻>>>

北碚区敲定8亿元“好项目”的背后—— 1个多月组织 6次现场考察

□本报记者 王天翔

数九寒冬。在北碚区腾海新能源汽车零部件智造项目约68亩的地块上,70多名工人正忙得热火朝天。他们要赶在春节假期前完成平场。

“不能辜负了这么好的营商环境呀。”腾海工贸董事长杨鸿德告诉记者,去年,北碚区相关部门在1个多月时间里,6次与企业人员一道现场考察并敲定项目用地,让企业感受到满满的诚意。

腾海工贸是长安汽车的核心供应商之一。得益于“重庆造”新能源汽车在市场上的强劲表现,腾海工贸的效益也日益攀升,在去年春天决定增产扩能。但既有的用地已经无法满足企业这一需求。

当时,北碚区《支持民营经济发展十条措施》刚出台不久,北碚区区级领导干部开始对全区1896家重点民营企业开展“地毯式”走访。很快,北碚区委书记王俊就来到腾海工贸,认真了解企业的困难和需求。

走访的成效立竿见影。蔡家管委会迅速对接腾海企业,在3天内就收集整理出蔡家片区所有闲置用地,形成清单并安排考察。

1个多月里,有关部门与腾海工贸人员先后6次前往这些地块现场考察,很快就敲定了项目用地并完成签约,腾海工贸计划投资8亿元,建设新能源汽车车身及底盘轻量化高强度钣金零部件的智能制造工厂。

据了解,通过建立领导干部服务民营企业“直通车”制度,2022年北碚区31名区级领导走访全区1896家重点民营企业,各镇街相关负责人累计走访企业24568户,近1000个制约民营企业发展的问题得到解决。

两会声音

市人大代表,荣昌区卫生健康委党委书记、主任唐敏: 推进居家养老服务发展 妥善应对“银发浪潮”

本报讯(首席记者 周允)市人大代表,荣昌区卫生健康委员会党委书记、主任唐敏今年两会将目光投向了老年群体。“根据相关数据,2021年,重庆市65岁及以上的老年人口为570.21万人,比2020年增加22.25万人,全市人口老龄化率为17.8%,老龄化对社会发展的影响、考验日益凸显。”唐敏表示,在“银发浪潮”下,“如何让老年人过得更幸福”是亟需解答的一道题。

如何才能不断提升老年人的获得

感、幸福感、安全感,推动老龄健康事业高质量发展?唐敏提出三条建议。

“首先,要提升健康管理和医疗服务能力。”唐敏说,建议进一步支持居家养老服务发展,配套完善居家养老服务;将家庭医生上门服务纳入医保支付,鼓励家庭医生积极开展上门服务,鼓励退休医务人员加入上门服务队伍;对家庭医生相关法律法规政策进行修订,消除为老年人提供上门医疗服务的后顾之忧。

“同时,要提升农村养老供给水

平。”唐敏说,可以整合乡村振兴、养老服务体系等政策资源,将农村养老纳入乡村振兴总体规划同步推进,加大对农村医养服务的投入比例,对农村养老设施、卫生院及养老院的升级改造等持续投入,建立农村医养服务的长效投入机制。

唐敏还建议健全机制体制,将安宁疗护服务纳入基本医疗保险保障范围,减轻末期患病老年人的医药负担,帮助其生命有尊严地逝去,让老人从容谢幕。

市政协委员,重庆市委党校副校长张斌瑛: 构建大成集智决策机制 打造重庆“最强大脑”

本报讯(记者 李志峰)为进一步调动社会各界建言献策积极性,加大对事关重庆发展的重大战略性、前瞻性和全局性问题研究,今年两会,市政协委员、重庆市委党校副校长张斌瑛建议,加快推动构建大成集智机制,打造重庆“最强大脑”,让有利于新重庆建设的智慧充分汇聚,形成决策咨询合力。

“首先,进一步加大全市智库机构统筹力度。”张斌瑛建议,市委可成立全市决策咨询委员会,作为统筹全局、

兼容多方的综合性领导协调机构,还可探索建立全市智库联盟,适时召开全市智库联席会议。按照属地管理统筹原则,全市各区组建区县一级决策咨询委员会,加大属地智库服务属地党委政府力度。在市级层面,塑造一批有区域影响力的高端智库基地品牌,不断扩大智库基地影响力。

“其次,进一步加强共建共享服务平台建设。”张斌瑛表示,政府有关部门可定期向智库机构通报宏观经济和社会发展情况,推动建立市情数

据库,加快信息库、专家库、需求库、成果库4种服务平台建设;形成智库专家列席各级党政有关会议,参与重大决策座谈会、论证会、听证会等长效机制;开展重庆市高端智库人才选拔和培养工程,在“重庆英才计划”中增设“智库专家人才”类别。

“此外,还需要建设灵活高效的智库管理机制。”张斌瑛说,“大智库”要打破各专业、各属地智库之间的沟通壁垒,加大智库机构与党委政府人才交流、管理机制对接力度。